

EXPUNERE DE MOTIVE

Autoritățile teritoriale de ordine publică, potrivit HGR nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, sunt organisme cu rol consultativ, fără personalitate juridică, fiind constituite și funcționând pe lângă Consiliile Județene, și care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, în scopul asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Potrivit dispozițiilor art. 20-23 din HGR nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, ATOP elaborează Planul Strategic de Ordine Publică care cuprinde principalele obiective ce trebuie îndeplinite de structurile de ordine publică și indicatorii de performanță minimali.

După adoptarea în plenul Autorității Teritoriale de Ordine Publică a Planului Strategic de Ordine Publică, în conformitate cu prevederile HGR nr. 787/2002, structurile de ordine publică analizează documentul mai sus menționat și prezintă autorității un raport asupra resurselor materiale și umane necesare îndeplinirii obiectivelor stabilite, precum și cu privire la modalitățile practice preconizate pentru realizarea indicatorilor de performanță minimali.

Prin activitatea desfășurată, ATOP are ca atribuții, potrivit art. 14 alin. 2 lit. "f" din HGR nr. 787/2002 și identificarea logisticii necesare pentru eficientizarea exercitării serviciului polițienesc.

În acest sens, prin legiferarea inițiativei legislative propuse, pot fi aprobate și finanțate o parte din necesarul dotărilor și echipamentelor, pentru eficientizarea desfășurării activităților specifice, pe baza unor protocoale de cooperare, de interes public, între Consiliile locale sau Consiliile Județene, pe de o parte, respectiv Inspectoratele de Poliție Județene, Inspectoratele de Jandarmi Județene, Inspectoratele pentru Situații de Urgență Județene și Polițiile Locale, pe de altă parte, în vederea îmbunătățirii climatului de ordine și securitate civică, la nivelul fiecărui județ.

Facem precizarea că, în prezent, există acte normative care vin în sprijinul inițiativei legislative propuse, prezentul demers luând în considerare necesitatea armonizării legislației actuale în domeniul organizării și funcționării structurilor de ordine publică, în scopul evitării oricărei aplicări neunitare a prevederilor incidente, astfel:

- Art. 129 alin. 2 lit. "e" și alin. 9 lit. "a" din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că în exercitarea atribuțiilor privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, consiliile locale hotărâsc, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;
- Art. 129 alin. 2 lit. "d" și alin. 7 lit. "g" din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor de interes local,

consiliile locale asigură, potrivit competențelor și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind ordinea publică;

- Art. 173 alin. 1 lit. "e" și alin. 7 lit. "a" din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că în exercitarea atribuțiilor privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, consiliile județene hotărăsc, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean;
- Art. 173 alin. 1 lit. "d" și alin. 5 lit. "g" din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, consiliile județene asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind ordinea publică;
- Art. 25 alin. 1 din Legea privind organizarea și funcționarea Poliției Române nr. 218/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: "În cazuri justificate de evenimente deosebite, între autoritățile administrației publice locale și unitățile de poliție, de comun acord, se pot încheia protocoale în vederea îndeplinirii eficiente a atribuțiilor poliției."
- Art. 3 alin. 1 din Legea privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române nr. 550/2004, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: "Jandarmeria Română cooperează, în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii, cu celelalte componente ale Ministerului Administrației și Internelor, cu structuri ale sistemului de apărare și securitate națională și colaborează cu organizații, instituții și autorități ale administrației publice centrale și locale, organizații neguvernamentale, cu alte persoane juridice, precum și cu persoane fizice";
- Art. 2 alin. 3 și 5 din Legea Poliției Locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

"(3) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, poliția locală cooperează cu unitățile, respectiv cu structurile teritoriale ale Poliției Române, ale Jandarmeriei Române, ale Poliției de Frontieră Române și ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale și colaborează cu organizații neguvernamentale, precum și cu persoane fizice și juridice, în condițiile legii.

.....

(5) Poliția locală poate încheia cu alte autorități și instituții publice protocoale de cooperare având ca obiect detalierea modalităților prin care, în limitele competențelor legale ale fiecărei structuri, acestea își oferă sprijin în îndeplinirea activităților sau a misiunilor specifice."

Reglementarea posibilității de încheiere a acestor protocoale de cooperare are ca obiectiv crearea sentimentului de liniște și încredere pe care îl conferă

serviciile de ordine publică constituite la nivelul județelor, aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, a gradului de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și realizarea parteneriatului administrație-poliție-jandarmerie-inspectorate pentru situații de urgență-poliție locală, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

Un alt aspect care poate fi luat în considerare în justificarea necesității acestei amendări a cadrului aplicabil în domeniul organizării și funcționării autorităților teritoriale de ordine publică, îl reprezintă absența, la acest moment, din cadrul normativ actual, a pârghiilor legale pentru îndeplinirea competenței autorităților teritoriale de ordine publică de identificare a logisticii necesare pentru eficientizarea exercitării serviciilor de ordine publică în contextul socio-economic din România și a constrângerilor generate de lipsa dotărilor necesare pentru realizarea activităților specifice de către instituțiile cu competențe de ordine publică.

Pentru implementarea unor activități eficiente de prevenire și combatere a infracționalității comise pe raza județelor este necesar realizarea unui front comun din atât din partea instituțiilor cu atribuții directe în asigurarea și menținerea ordinii publice cât și din partea autorităților publice locale.

Senator
ROTARU IOŢ

Deputat
MIRCEA FLORIN

Deputat
NIŢĂ NICU

Deputat
PALADI GEORGE ADRIAN