



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare 2344
Ziua 23 Luna 02 2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI

ROMÂNIA

Biroul permanent al Senatului

Bp. 28. / 25.02.2022.

Domnului Secretar General al Senatului Tiberiu Horațiu GORUN

Senatul României

Biroul permanent al Senatului

L. 127 / 14.03.2022

Palatul Parlamentului, Strada Izvor, nr. 2-4, sector 5, București

Subiect: Adresa dvs. cu nr.XXXV/ 645/08.02.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/2344/15.02.2022 (Cazul nr 2200266)

Stimate domnule Secretar General,

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la comunicarea unui punct de vedere de către Consiliul Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru instituirea Programului de stimulare a transportului feroviar de călători și/sau de marfă (B28/2022)*, vă comunicăm următoarele:

Proiectul de *Lege pentru instituirea Programului de stimulare a transportului feroviar de călători și/sau de marfă*, transmis spre analiză Consiliului Concurenței, reglementează instituirea unei scheme de ajutor de stat constând în restituirea sumelor reprezentând accizele datorate pentru motorina utilizată de către beneficiari drept combustibil pentru material rulant cu propulsie diesel. Potrivit propunerii legislative, schema de ajutor de stat se notifică Comisiei Europene, iar procedurile pentru derularea acesteia vor fi adoptate în termen de 30 de zile de la emiterea deciziei de autorizare a Comisiei Europene.

Ca observație generală, autoritatea de concurență constată faptul că propunerea legislativă supusă atenției acesteia reprezintă un cadru general de reglementare, aceasta neavând prevăzute elementele minime¹ obligatorii a fi cuprinse într-o schemă de ajutor de stat. În acest sens, se impune detalierea respectivelor elemente, definitorii pentru o măsură de ajutor de stat, cu atât mai mult cu cât se stipulează că aceasta va face obiectul notificării la Comisia Europeană, în vederea obținerii deciziei de autorizare. Schema de ajutor de stat, detaliată în sensul celor menționate mai sus, poate face obiectul unui act normativ subsecvent, cum ar fi procedurile/norme de implementare a proiectului de lege, care vor

¹ Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare: "Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu."

fi adoptate în termen de 30 de zile de la emiterea deciziei de autorizare a Comisiei Europene.

Unul din elementele fundamentale ale schemei de ajutor de stat este identificarea și menționarea, în cuprinsul actului normativ, a temeiului legal european în baza căruia se instituie măsura de sprijin.

În funcție de reglementarea europeană din domeniul ajutorului de stat aplicabilă schemei, vor putea fi stabilite condițiile specifice de acordare a ajutoarelor de stat în cadrul acesteia.

Astfel, măsura ar putea fi notificată Comisiei Europene sau exceptată de la notificarea la Comisia Europeană.

Exceptarea de la notificare ar putea fi realizată în baza *Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*, care la art. 44 „Ajutoarele sub formă de reduceri ale taxelor de mediu în temeiul Directivei 2003/96/CE” prevede că beneficiarii reducerii fiscale sunt selecționați pe baza unor criterii transparente și obiective și plătesc cel puțin nivelul minim respectiv de impozitare prevăzut în Directiva 2003/96/CE. Cu titlu de exemplu, vă aducem la cunoștință faptul că o măsură de sprijin asemănătoare este reprezentată de *HG nr. 549/2018 privind condițiile, procedura și termenele de restituire a sumelor reprezentând ajutor de stat pentru suportarea unei părți din accizele calculate pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor*, măsură inițiată de Ministerul Finanțelor și administrată de Autoritatea Rutieră Română. În conformitate cu prevederile HG nr. 549/2018, ajutorul de stat constă în restituirea sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat, prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor în transportul rutier de mărfuri și de persoane. Sub aspect procedural, precizăm faptul că schemele de ajutor de stat exceptate de la notificarea la Comisia Europeană pot fi puse în aplicare după avizarea de către Consiliul Concurenței și adoptarea actului normativ de instituire, fără a mai fi necesară îndeplinirea altor formalități din punct de vedere al ajutorului de stat.

În situația în care se dorește notificarea măsurii, un posibil temei legal ar putea fi reprezentat de *Orientările privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie*², care prevăd la secțiunea 4.7 „Ajutoarele sub formă de reduceri ale taxelor fiscale sau parafiscale” condițiile în care ar putea fi acordate ajutoare sub formă de reduceri ale taxelor de mediu (fiscale sau parafiscale). Notificarea presupune transmiterea proiectului de schemă la Comisia Europeană, în etapa ulterioară avizării de către autoritatea de concurență, pentru a permite forului european să evalueze compatibilitatea schemei de sprijin cu reglementările europene în vigoare, în vederea autorizării acesteia, proces care poate avea o durată medie de 6 luni de zile.

² *Comunicarea Comisiei nr. C (2022) 481 final/27.1.2022 - Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie.*

În final, ne exprimăm disponibilitatea pentru acordarea de asistență de specialitate la elaborarea schemei de ajutor de stat, în funcție de procedura considerată adecvată obiectivului măsurii de sprijin supuse atenției Consiliului Concurenței.

Cu stimă,

Bogdan M. CHIRTOIU

PREȘEDINTE