



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență
nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a
blocurilor de locuințe**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.138 din 23.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D315 din 23.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Notei de fundamentare, *„reglementarea unor măsuri care să conducă la creșterea numărului de clădiri renovate energetic cel puțin moderat”*. Totodată, prin prezentul proiect *„se urmărește eficientizarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin introducerea în lista cheltuielilor eligibile a unor lucrări*

de intervenție care să conducă la o renovare, cel puțin, moderată, precum și a cheltuielilor necesare elaborării documentației tehnico-economice.”

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, *fără a constitui cadrul de transpunere al vreunei directive europene și fără a asigura condițiile de facilitare a aplicării vreunui regulament european,* prezintă tangențe cu normele europene subsumate **Politicii Uniunii Europene în domeniul Energiei, în segmentul legislației europene rezervate – Principiilor generale, Programe, în sectorul – Utilizarea rațională și conservarea energiei.**

La nivelul **dreptului european derivat,** în raport de obiectul specific al demersului legislativ, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, transpuse integral în dreptul intern, în consonanță cu prevederile art.288 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE), concomitent adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009, așa cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările ulterioare.**

În ceea ce privește **atingerea Țintelor europene și naționale relevante în domeniul performanței energetice a clădirilor,** dată fiind constatarea unei *insuficiențe a standardelor moderate sau aprofundate de renovare energetică,* potrivit actualului cadru normativ în domeniu, s-a apreciat că una dintre soluții o poate constitui **asumarea de către România, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), în componenta privind Valul Renovării,** a unui număr semnificativ sporit de **clădiri rezidențiale și publice, prin instituirea unei scheme naționale de sprijin pentru renovare, operaționalizând mecanismele și instrumentele deja existente la nivel european.**

Sunt relevante, în acest sens, astfel cum se precizează atât în *instrumentul de prezentare și motivare al proiectului, cât și în preambulul acestuia,* prevederile **Regulamentului (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare a Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 și respectiv, cele ale Regulamentului**

(UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, coroborat cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență a României.

În esență, din perspectiva **atingerii obiectivelor de climă și energie**, conform **Strategiei Uniunii Europene „Renovation wave”**, în condițiile în care clădirile sunt responsabile pentru aproximativ 40% din consumul total de energie al Uniunii Europene și pentru 36% din emisiile de gaze cu efect de seră, prin prezentul proiect se **urmărește eficientizarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin introducerea în lista cheltuielilor eligibile a unor lucrări de intervenție care să conducă la o renovare, cel puțin, moderată, precum și a cheltuielilor necesare elaborării documentației tehnico-economice.**

Cât privește **caracterul urgent** al prezentului demers normativ, acesta se fundamentează pe constatarea potrivit căreia *neadoptarea măsurilor preconizate poate pune statul român în situația de a nu-și putea îndeplini obligațiile asumate prin PNRR*, dat fiind faptul că aplicabilitatea **Schemei naționale de sprijin pentru renovare ce vizează asigurarea eficienței energetice și renovarea integrată**, care trebuie lansată până la data de **31 martie 2022**, este determinată direct de *măsurile dispuse în cadrul proiectului, așadar unele ce se impun cu necesitate.*

3. La titlu, pentru respectarea exigențelor normative, este necesar ca acesta să aibă următoarea formulare:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe”.

4. La preambul, ca observație generală, pentru asigurarea uniformității redacționale, propunem ca termenii din debutul paragrafelor ce îl alcătuiesc să fie redați cu inițiale mari.

La **paragraful al cincilea**, având în vedere că, la paragraful al treilea, se menționează că Planul național de redresare și reziliență va fi denumit în continuare PNRR, este necesară redarea abreviată a formulării „prin Planul Național de Redresare și Reziliență”, respectiv sub forma „prin PNRR”.

Referitor la **paragraful al optulea**, semnalăm că acesta are caracter declarativ, fapt contrar normelor de tehnică legislativă. Prin urmare, sugerăm eliminarea sa din cuprinsul **preambulului**.

5. La partea introductivă a art.I, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.155 din 12 martie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Având în vedere faptul că **pct.1-10** cuprind intervenții legislative asupra unui singur articol, respectiv asupra **art.4**, apreciem că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, aceste intervenții trebuie comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.1**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„1. **Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:**”

În continuare, se va reda **art.4 în integralitate**, inclusiv textele preconizate la **pct.1-10**, care vor fi renumerotate corespunzător.

Pe cale de consecință, actualele **părți dispozitive ale pct.1-10** vor fi eliminate, iar punctele subsecvente renumerotate.

La **actualul pct.1**, în ceea ce privește **textul preconizat pentru lit.b²) a alin.(1) al art.4**, pentru unitate în redactare cu celelalte litere din actul normativ de bază, precum și pentru evitarea repetițiilor, propunem ca norma să aibă următoarea formulare:

„b²) **lucrări de modernizare a lifturilor prin înlocuirea mecanismelor de acționare electrică a ascensoarelor de persoane, precum și lucrări de reparare/înlocuire a componentelor mecanice, a cabinei/ușilor de acces, a sistemului de tracțiune, cutiilor de comandă, troliilor, după caz, în baza unui raport tehnic de specialitate;**”

La **actualul pct.3**, în ceea ce privește **textul preconizat pentru art.4 alin.(1) lit.d)**, menționăm că sintagma „în conformitate cu prevederile legale în vigoare” este prea generală, fiind necesară indicarea dispozițiilor avute în vedere de inițiatori.

La **actualul pct.8**, referitor la **textul propus pentru art.4 alin.(3²)**, pentru un spor de rigoare normativă și evitarea repetițiilor, recomandăm eliminarea sintagmei „care au ca scop asigurarea calității

aerului interior”, urmând ca **partea introductivă** a acestuia să aibă următoarea formulare:

„(3²) **Lucrările prevăzute la alin.(1) lit.b³** se referă la:”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea introductivă a alin.(3³)**.

La **partea dispozitivă a actualului pct.12**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „se introduce un articol nou, articolul 5¹” trebuie redată sub forma „se introduce un articol nou, **art.5¹**”.

Această observație este valabilă și pentru **actualul pct.13**.

La **textul preconizat pentru art.5¹**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „indicatorii de program necesari implementării programele locale multianuale și a programului național multianual prevăzute la art.2 literele b) și c), se vor detalia în normele metodologice” cu sintagma „indicatorii de program necesari implementării **programelor** locale multianuale și a programului național multianual, prevăzute la art.2 **lit.b)** și c), **vor fi stabiliți** prin normele metodologice”.

Totodată, pentru precizia normei, propunem înlocuirea formulării „reglementarea tehnică Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor, indicativ Mc001” cu formularea „reglementarea tehnică „Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor” **Partea I - Anvelopa clădirii Indicativ Mc 001/1-2006**”.

La **actualul pct.13**, la **textul propus pentru art.13²**, semnalăm că norma este lipsită de claritate și predictibilitate în ceea ce privește sintagma „prin excepție de la alin.(12) și (13)”, având în vedere că acest articol are un singur alineat. Este de analizat dacă excepția nu se dorește a fi făcută de la prevederile art.12 și 13 din actul normativ de bază, situație în care, textul va debuta astfel:

„Art.13² - Prin excepție de la **prevederile art.12 și 13...**”.

6. La **art.II**, pentru respectarea uzanțelor normative, sugerăm ca textul să debuteze sub forma: „În termen de 30 de zile **de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**, normele metodologie ...”.

7. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările

ulterioare, pentru a corespunde exigențelor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, marcat ca **art.III**, care să dispună republicarea respectivului act normativ, cu următoarea formulare:

„Art.III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.155 din 12 martie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.291/23.03.2022

O. nr. 157/2007

M. Of. nr. 126/21 feb. 2007

Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului

M.T.C.T.

Ordin pentru aprobarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor"

Publicat și în M. Of. nr. 126 bis/21 feb. 2007

1 modificări prin O. nr. 1071/2009 M. Of. nr. 41/19 ian. 2010
Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007 pentru aprobarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor"

Publicat și în M. Of. nr. 41 bis/19 ian. 2010

2 completat prin O. nr. 1217/2010 M. Of. nr. 243/16 apr. 2010
Ordin privind completarea anexei nr. 4 "Partea a IV-a - Breviar de calcul al performanței energetice a clădirilor și apartamentelor, indicativ Mc 001/4-2009" la Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007 pentru aprobarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor"

3 modificări prin O. nr. 2210/2013 M. Of. nr. 561/4 sep. 2013
Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007 pentru aprobarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor"

Publicat și în M. Of. nr. 561 bis/4 sep. 2013

4 modificări prin O. nr. 2641/2017 M. Of. nr. 252/11 apr. 2017
Ordin privind modificarea și completarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor", aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007

5 modificări prin ! M. Of. nr. 252/11 apr. 2017
ORDMDERAPFE2641/20
17

O.U.G. nr. 18/2009

M. Of. nr. 155/12 mar. 2009

Ordonanță de urgență privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 158/2011

M. Of. nr. 503/14 iul. 2011

- ¹ completat prin L. nr. 5/2010 M. Of. nr. 18/11 ian. 2010 *introduce alin. (3) la art. 1*
 Lege pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- ² modificări prin L. nr. 158/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011 *modifică art. 14 alin. (2), art. 18; introduce lit. b_1) la art. 4, lit. c_1) la art. 21, art. 27_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- ³ aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 158/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- ⁴ modificări prin O.G. nr. 30/2011 M. Of. nr. 627/2 sep. 2011 *abrogă art. 27_1*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 209/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 63/2012 M. Of. nr. 749/7 nov. 2012 *modifică art. 1, art. 2 lit. b) și c), art. 4, art. 5, art. 12, art. 14-18, art. 19 lit. a), art. 20, art. 22 partea introductivă și lit. a) și c), art. 23, art. 31;*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 238/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013
introduce art. 1_1, art. 1_2, lit. a_1)-a_4) la art. 2, alin. (2)-(8) la art. 3, art. 4_1, alin. (2_1)-(2_5) la art. 11, art. 11_1, art. 13_1, lit. c_2) la art. 21, alin. (2) și (3) la art. 22, cap. V_1, după art. 24, cu art. 24_1 și 24_2, art. 26_1;
abrogă art. 6, art. 22 lit. e), art. 25, art. 34;
înlocuiește, în tot cuprinsul hotărârii, denumirea "Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții și Economia Construcțiilor - INCERC București" cu denumirea "Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă URBAN-INCERC"
- ⁶ modificări prin L. nr. 209/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 30/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

7 modificări prin	L. nr. 238/2013	M. Of. nr. 442/19 iul. 2013	<i>modifică art. 1, art. 1_1 alin. (6) și (7), art. 2 lit. a_4), art. 3 alin. (6), art. 4 alin. (2) lit. c), art. 10 alin. (2) lit. b), art. 11 alin. (2_2) lit. c), art. 13, art. 13_1 alin. (2) - (4), art. 14, art. 15, art. 16 alin. (1) lit. a), art. 17 alin. (1), art. 18, art. 20 alin. (1) lit. e) și h), art. 21 lit. c), art. 22 alin. (1) lit. c), art. 22 alin. (3), art. 26;</i> <i>introduce lit. i) la art. 4 alin. (4), art. 35_1;</i> <i>în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirile «Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului» și «Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței» se înlocuiesc cu denumirea «Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice»</i>
8 modificări prin	L. nr. 180/2015	M. Of. nr. 481/1 iul. 2015	<i>modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 1_1 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 2 lit. b), art. 4 alin. (4) lit. g), art. 5, art. 19 lit. a), art. 22 alin. (1) lit. a), art. 24_1 alin. (1) lit. c);</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 3, lit. b_1) la art. 4 alin. (1), alin. (3_1) la art. 4, lit. j) la art. 4 alin. (4);</i> <i>abrogă art. 11 alin. (2_2) lit. c), art. 20 alin. (1) lit. e)</i>
9 modificări prin	L. nr. 231/2017	M. Of. nr. 961/5 dec. 2017	<i>modifică art. 1 alin. (1) și (9), art. 1_1 alin. (1) partea introductivă și alin. (6) și (7), art. 2 lit. b) și c), art. 13, art. 13_1 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (1) și (3) și alin. (8) partea introductivă, art. 14 alin. (9), art. 22 alin. (1) lit. c);</i> <i>introduce b_2) la art. 4 alin. (1), lit. k) la art. 4 alin. (4), alin. (1_1) la art. 11, alin. (8_1) la art. 14</i>
10 modificări prin	L. nr. 45/2022	M. Of. nr. 237/10 mar. 2022	<i>modifică art. 1 alin. (4), art. 2 lit. a_1) și a_3), art. 10 alin. (2) lit. b), art. 13_1 alin. (4), art. 15, art. 16, art. 17, art. 22 alin. (1) lit. c), art. 22 alin. (3);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 13, lit. c) la art. 19, alin. (4) la art. 22;</i> <i>abrogă art. 11 alin. (2_1)</i>

O. nr. 589/1154/2015

M. Of. nr. 762/13 oct. 2015

M.D.R.A.P.; M.F.P.

Ordin pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul administrației și internelor, nr. 163/540/23/2009