

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și unele măsuri pentru implementarea programelor aferente Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 2020/C 91 I/01

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Având în vedere situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina, la nivelul Guvernului s-a constituit un task force având ca principale responsabilități monitorizarea situației și coordonarea măsurilor la nivelul structurilor guvernamentale pentru asigurarea funcționării tuturor serviciilor publice. În cadrul reuniunilor acestui task force, organizate la data de 26, respectiv 27 februarie 2022, au fost analizate situația din Ucraina și implicațiile acesteia pentru interesele României, inclusiv din punct de vedere umanitar, și s-a stabilit să fie întreprinse, în continuare, demersuri în vederea asigurării de sprijin și asistență umanitară pentru cetățeni afectați de conflictul armat din Ucraina, Evoluția situației din Ucraina care este într-o continuă dinamică, iar România, în deplină coordonare cu partenerii săi internaționali, va urmări adoptarea și implementarea celor mai bune variante de răspuns la provocările umanitare generate de această criză umanitară, Departamentul pentru Situații de Urgență prin structurile aflate în coordonare operațională, organizează și participă la misiuni umanitare, atât prin intermediul Mecanismului European de Protecție Civilă cât și prin alte mecanisme internaționale de cooperare în domeniul protecției civile și cel umanitar, Misiunile umanitare reprezintă un răspuns la o situație de criză, iar rolul acestora este de a sprijini și a reduce consecințele negative asupra populației și a bunurilor, Tipurile de risc la care este expusă România, misiunile umanitare putând fi desfășurate atât pe plan intern cât și internațional, prin tranzitarea țării, Reglementarea acestei situații este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente, Aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, Toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,
---------------------------------	--

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune scutirea de la plata tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România pentru efectuarea de misiuni umanitare pe teritoriul României în scop umanitar. Acest lucru se face pe baza solicitării prealabile desfășurării acestora, transmise de Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune următoarea modificare legislativă:

Art. I - După articolul 3 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 01 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 3¹, cu următorul cuprins:

„Art.3¹ (1) Vehiculele care efectuează transporturi în cadrul unor misiuni de protecție civilă sau misiuni umanitare pe teritoriul României sau care tranzitează România în acest scop beneficiază de scutire de la plata tarifului de utilizare, pe baza solicitării transmise Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. de Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență.

(2) Pentru a beneficia de scutirea prevăzută la alin. (1), Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne solicită Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere- S.A., cu cel puțin o zi lucrătoare sau îndată ce primește informarea privind desfășurarea misiunii prevăzute la alin. (1) pe teritoriul României, emiterea de roviniete cu titlu gratuit.

(3) În vederea obținerii scutirii prevăzute la alin. (1) autoritățile naționale din state care organizează misiunea sau organizațiile internaționale organizatoare au obligația de a comunica Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne informațiile prevăzute la alin. (4), în termenul stabilit la alin. (2).

(4) Solicitarea prevăzută la alin. (2) cuprinde lista numerelor de înmatriculare ale vehiculelor, însoțită de copii ale certificatelor de înmatriculare ale acestora, precum și perioada de desfășurare a transporturilor pe teritoriul României.

(5) Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. emite, cel târziu a doua zi lucrătoare de la data primirii solicitării, numărul minim de roviniete cu titlu gratuit în funcție de tipul vehiculului și de duratele de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România prevăzute în anexa nr. 1 astfel încât să fie acoperită integral perioada menționată la alin. (4). de desfășurare pe teritoriul României a transporturilor menționate la alin. (1), așa cum a fost solicitată de Departamentul pentru Situații de Urgență și îl informează cu privire la emiterea acestora.

(6) Contravaloarea rovinietelor eliberate în baza prevederilor alin. (5) se decontează bianual Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A de către Ministerul Transporturilor și

Infrastructurii, din sumele alocate de către Guvern din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sau alte sume legal constituite, prevăzute cu această destinație în legile bugetare anuale, pe baza situației transmise până la data de 15 a primei luni din fiecare semestru, pentru semestrul anterior.”

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (5), pentru situații urgente în care termenele nu pot fi respectate, procedura de emitere a rovinietelor cu titlu gratuit se stabilește prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și ministrului afacerilor interne.

Art. II - Ordinul comun prevăzut la art. I alin. (7) se aprobă în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”

Personalul din instituțiile publice din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională are dreptul, în timp de pace, la hrană gratuită, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, cu modificările și completuri ulterioare.

În aplicarea acestui act normativ, instituțiile publice din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională au înființat la nivelul unor unități popote pentru hrănirea, contra cost, a personalului din subordine iar cheltuielile pentru procurarea produselor agroalimentare necesare popotelor se acoperă din fondurile proprii ale acestora provenite din sumele încasate de la abonați, în conformitate cu dispozițiile art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994.

Regulile privind organizarea și funcționarea popotelor sunt aprobate de către miniștrii sau conducătorii instituțiilor publice respective.

Condițiile și procedurile referitoare la introducerea sistemelor moderne de plată la nivelul instituțiilor publice sunt reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 949/2017 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată.

Astfel, potrivit art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002, ”Operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică, precum și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată au obligația să accepte încasări și prin intermediul cardurilor de debit și al cardurilor de credit.”

De asemenea, la art. 10 din Normele metodologice, se prevede că sumele încasate de către instituțiile acceptante reprezentând obligații de plată sunt transferate de acestea din cont colector al bancii – analitic-cont beneficiar într-un cont de disponibilități deschis pe numele instituțiilor respective la Trezoreria Statului, cont din care instituțiile publice respective, în termen de maxim două zile lucrătoare de la încasarea sumelor, au

	obligăția virării acestor sume în conturile de venituri bugetare corespunzătoare. Având în vedere că legislația în vigoare nu permite popotelor înființate la nivelul unităților instituțiilor publice din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională încasarea se sume prin mijloace moderne de plată se impune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002. Prin derogarea propusa de la art.7 din OUG 77/2014 se urmarește accelerarea procesului de adoptare și implementare a schemelor de ajutor de stat. Astfel, procedura de notificare la CE a schemelor de ajutor de stat se va derula în paralel cu procedura de aprobare a acestora prin ordine de ministru, Asigurarea respectării legislației europene în domeniul ajutorului de stat se va asigura prin introducerea în textul schemelor de ajutor de stat a unei clauze suspensive prin care se va prevedea ca acordarea de ajutor de stat în baza acestor scheme se va realiza numai după obținerea deciziilor de autorizare emise de CE. Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 2020/C 91 I/01" – 30 iunie 2022
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ, se propune exceptarea de la plata tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România pentru efectuarea de misiuni umanitare pe teritoriul României în scop umanitar, pe baza solicitării prealabile desfășurării acestora, transmise de Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență. Se propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 în sensul creării temeiului legal astfel încât popotele înființate la nivelul unităților instituțiilor publice din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională încasarea să poată încasa prin mijloace moderne de plată încasarea de la abonați de sume pentru procurarea produselor agroalimentare necesare acestora. Măsura propusă are în vedere inclusiv necesitatea extinderii plăților prin utilizarea cadrului bancar în actualul context sanitar.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 341/2022.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și unele măsuri pentru implementarea programelor aferente Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 2020/C 91 I/01, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

