

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare și pentru modificarea Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 237/2015 transpune în dreptul intern prevederile Directivei 2009/138/CE¹. Având în vedere publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în data de 27.12.2019, a Directivei (UE) 2019/2177², care modifică și Directiva 2009/138/CE, este necesar ca Legea nr. 237/2015 să fie modificată astfel încât să se asigure transpunerea articolului 2 punctele 2 - 6 din Directiva (UE) 2019/2177.

Punctul 1 din directiva menționată a fost transpus prin Legea nr. 158/2020³.

Legea nr. 236/2018 transpune în dreptul intern prevederile Directivei 2016/97⁴ a Parlamentului European și a Consiliului din 20 ianuarie 2016 privind distribuția de asigurări.

2. Schimbări preconizate

Modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 vizează următoarele aspecte:

A. Transpunerea art. 2 pct. 2 - 6 din Directiva (UE) 2019/2177

Modificările aduse de noua directivă se referă la:

La pct. 2, în cazul aprobării utilizării unui model intern sau a modificării acestuia, posibilitatea ca supraveghetorii să solicite asistența tehnică a EIOPA și comunicarea către EIOPA a informațiilor solicitate de către aceasta.

La pct. 3, introducerea unei noi secțiuni referitoare la colaborarea dintre supraveghetori și constituirea de către EIOPA a unei platforme în acest scop, în cazul activității desfășurate în baza dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii.

La pct. 4 și 5, colaborarea dintre supraveghetori în cazul aprobării utilizării unui model intern de grup de către entitățile componente și solicitarea asistenței tehnice a EIOPA.

Directiva (UE) 2019/2177 prevede ca statele membre să transpună noua directivă în

¹ Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II)

² Directiva (UE) 2019/2177 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2009/138/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), a Directivei 2014/65/UE privind piețele instrumentelor financiare și a Directivei (UE) 2015/849 privind prevenirea-utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului

³ Legea nr. 158/2020 pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/2402 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 de stabilire a unui cadru general privind securitizarea și de creare a unui cadru specific pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată și de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE și 2011/61/UE, precum și a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009 și (UE) nr. 648/2012

⁴ Directiva 2016/97 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 ianuarie 2016 privind distribuția de asigurări (reformare)

cadrul de reglementare până la 30 iunie 2021.

B. Transpunerea art. 304 din Directiva 2009/138/CE

Ca urmare a intrării în vigoare a *Legii nr. 1/2020 privind pensiile ocupaționale* și a necesității ca asigurătorii care furnizează acest tip de pensii să solicite aprobare pentru calcularea SCR și pentru submodulul *risc de devalorizare acțiuni în funcție de durată* este necesar a se transpune articolul 304 din Directiva 2009/138/CE.

Transpunerea acestuia este opțională pentru statele membre iar la momentul transunerii directivei legislația națională nu cuprindea dispoziții referitoare la pensiile ocupaționale. În prezent este publicată în Monitorul Oficial Legea nr. 1/2020 care prevede la art. 2 alin. (1) lit. b) că este aplicabilă administratorilor de fonduri de pensii ocupaționale, iar la art. 3 alin. (1) lit. g), definiția administrator include și societățile de asigurări de viață care furnizează pensii ocupaționale.

Având în vedere că în prezent asigurătorii își pot asuma riscuri noi cu un anumit specific, care nu sunt abordate în formula standard pentru calcularea SCR, prevăzută de Legea nr. 237/2015, este necesar a se transpune articolul 304 din directivă.

C. Clarificarea transunerii art. 162 - 172 din Directiva 2009/138/CE

Articolele 162-172 din Directiva 2009/138/CE fac parte din titlul I capitolul IX - *Sucursale stabilite în cadrul comunității și aparținând întreprinderilor de asigurare sau de reasigurare ale căror sedii centrale sunt situate în afara comunității* și sunt transpuse în Legea nr. 237/2015 la articolele 115-123. Dispozițiile articolelor din directivă au în vedere doar pentru asigurătorii din state terțe obligația de a solicita autorizare pentru desfășurarea activității în statele membre prin intermediul unor sucursale, conform articolului 162 (1): *Statele membre permit accesul la activitățile menționate la articolul 2 alineatul (1) primul paragraf oricărei întreprinderi cu sediul central în afara Comunității, sub rezerva unei autorizații.*

Articolul 2 (1) primul paragraf se referă la *întreprinderile de asigurare directă de viață și generală*. În schimb, dispozițiile articolelor din lege prevăd acest lucru și pentru reasigurătorii din state terțe deoarece se referă la *societăți* și conform definiției de la art. 1 alin. (2) pct. 56, în cuprinsul legii, prin *societate* se înțelege *asigurător și reasigurător*.

Prin urmare, este necesar să se modifice corespunzător prevederile Legii nr. 237/2015 pentru a se asigura transpunerea clară a dispozițiilor Directivei 2009/138/CE.

D. Adoptarea de măsuri conform art. 14 din Regulamentul (UE) 2019/2088⁵ și art. 21 și 22 din Regulamentul (UE) 2020/852⁶

Regulamentul (UE) 2019/2088 și Regulamentul (UE) 2020/852 conțin prevederi referitoare la durabilitatea în sectorul serviciilor financiare, se aplică societăților de asigurări de viață care comercializează produse de investiții bazate pe asigurări și prevăd să se specifice în dreptul intern competența autorităților de a supraveghea respectarea de către societățile respective a dispozițiilor aplicabile acestora și sancțiunile pentru nerespectarea dispozițiilor respective. Prin urmare, este necesar să se modifice corespunzător prevederile Legii nr. 237/2015.

E. Clarificarea altor aspecte

1. Denumirea Registrului asigurătorilor-reasigurătorilor a fost actualizată pentru

⁵ Regulamentul (UE) 2019/2088 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2019 privind informațiile privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare

⁶ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088

corelare cu definiția societăților de la art. 1 alin. (2) pct. 56 din Legea nr. 237/2015.

2. Pentru ca A.S.F. să dețină competența generală de a stabili prin reglementări proprii regimul publicării, a fost introdusă o mențiune în acest sens la art. 8.

3. A fost modificat alin. (6) de la art. 25 prin introducerea unor prevederi care să clarifice modalitatea în care societățile pot utiliza datele cu caracter personal numai în scopul desfășurării activității permise de Legea nr. 237/2015, avându-se în vedere respectarea reglementărilor în materie.

4. Pentru a se reda cu acuratețe prevederile art. 164 și 168 din Directiva (UE) 2009/138, este necesar a se introduce o nouă prevedere la art. 119, respectiv a se modifica art. 120.

5. Articolul 163 referitor la contravenții și sancțiuni a fost modificat pentru corelare cu prevederile nou introduse, în sensul stabilirii faptelor a căror încălcare constituie contravenție, precum sancționarea nerespectării obligațiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2019/2088 și de Regulamentul (UE) 2020/852.

6. A fost introdusă sancționarea nerespectării obligațiilor referitoare la desfășurarea activității prevăzute la art. 25 din Legea nr. 237/2015 și sancționarea nerespectării de către sucursalele societăților din state terțe stabilite pe teritoriul României a măsurilor adoptate de A.S.F. conform art. 101.

7. Pentru a reglementa posibilitatea de contestare de către un potențial achizitor a deciziei A.S.F. de respingere a proiectului de achiziție, s-a introdus alineatul (8) la art. 44.

8. Întrucât este necesar a fi reglementat titlul de creanță care reprezintă actul prin care se constată și se individualizează obligația de plată a persoanelor fizice și juridice sancționate potrivit art. 163, s-au introdus alin. (4) și (5) la art. 165.

9. În vederea corelării dispozițiilor privind atribuțiile A.S.F. din Legea nr. 237/2015, referitoare la adoptarea de măsuri și dispunerea de sancțiuni, cu cele ale art. 21² alin. (4) din OUG nr. 93/2012⁷, este necesară modificarea alin. (18²) al art. 163.

F. Modificarea și completarea *Mențiunii de transpunere*

Conform art. 45 din Legea nr. 24/2000⁸, după partea dispozitivă a actelor normative *se face o mențiune care să cuprindă elementele de identificare a actului comunitar care a fost preluat*, prin urmare, este necesar:

1. să se modifice pct. 1 din mențiunea de transpunere prin eliminarea dintre excepții a art. 304, transpus prin prezentul proiect de lege

2. să se completeze *Mențiunea de transpunere* din Legea nr. 237/2015 prin includerea Directivei (UE) 2019/2177

Modificarea Legii nr. 236/2018 vizează:

1. introducerea unor prevederi similare Legii nr. 237/2015 pentru a institui competența A.S.F. de a solicita și societăților, în calitatea acestora de distribuitori, toate documentele necesare derulării procesului de supraveghere

2. introducerea unor prevederi similare Legii nr. 237/2015 pentru a institui competența A.S.F. de a emite recomandări pentru aceștia, în contextul distribuției de asigurări

3. introducerea unor prevederi care să clarifice modalitatea în care distribuitorii pot

⁷ Ordonanță de Urgență nr. 93 din 18 decembrie 2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

⁸ Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată

utiliza datele cu caracter personal numai în scopul desfășurării activității permise de Legea nr. 236/2018, avându-se în vedere respectarea reglementărilor în materie.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic: Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri: Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative: Nu este cazul

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Nu este cazul

3. Impactul social: Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului: Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						



iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Prevederi ce urmează a fi abrogate sau modificate ca urmare a intrării în vigoare a acestui proiect de lege

- Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, cu completările ulterioare

b) Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul. Modificările vizează atribuții și competențe ale A.S.F. care sunt prevăzute de legislația primară sau crearea de obligații pentru societăți. Legislația secundară emisă în aplicarea Legii nr. 237/2015 este reprezentată de regulamentele de nivel 2 publicate de Comisia Europeană în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, care au aplicabilitate directă.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare

Toate modificările sunt realizate pentru a se asigura conformitatea legilor cu

următoarele acte comunitare:

1. Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II) - art. 304
2. Directiva (UE) 2019/2177 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2009/138/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), a Directivei 2014/65/UE privind piețele instrumentelor financiare și a Directivei (UE) 2015/849 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului - art. 2 pct. 2 - 6
3. Regulamentul (UE) 2019/2088 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2019 privind informațiile privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare - art. 14
4. Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 - art. 21 și 22

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene: Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Nu este cazul

6. Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de lege a fost publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ:** Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 243/2022.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării:** Nu este cazul

c) **Consiliul Economic și Social:** Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 6584/2021.

d) **Consiliul Concurenței:** Nu este cazul

e) **Curtea de Conturi:** Nu este cazul

6. Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Prezentul proiect de lege a fost publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Au fost respectate dispozițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Nu este cazul

2. Alte informații: Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare și pentru modificarea Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PREMIER-MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ

