



Biroul permanent al Senatului

L. 171. / 28.03.2022.

Biroul permanent al Senatului

Bp. 62 / 22.03.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, transmisă de Secretarul General al Senatului (nr.b62/15.02.2022) cu adresa nr.XXXV/969/21.02.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D177/22.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale.

Potrivit *Expunerii de motive*, proiectul vizează reglementarea „posibilității ca minorii cu capacitate de muncă să poată să își desfășoare munca sub forma unui PFA/întreprinderi individuale. (...) De asemenea, în vederea simplificării procedurii de înregistrare cu privire la sediu, atunci când nu există un sediu distinct de domiciliu, nu mai este necesară prezentarea vreunui înscris prin care să se stabilească sediul profesional (cum ar fi un contract de comodat sau de închiriere)”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor

art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că din redactarea *Expunerii de motive* nu reiese că soluțiile preconizate au fost precedate de o **temeinică fundamentare**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă **structura** instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ. Subliniem că nu sunt prezentate **implicațiile** asupra legislației în vigoare, **consultările** derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici **modificările instituționale** pe care le presupune aplicarea acesteia.

În sprijinul celor de mai sus, menționăm și Decizia Curții Constituționale nr.682/2012¹, în care aceasta a constatat că „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. Potrivit alin.(1) al art.6 din Legea nr.24/2000, soluțiile pe care proiectul de act normativ le cuprinde [...] trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”, iar potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „*pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare*”.

În plus, subliniem că potrivit prevederilor art.32 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă*”.

¹ Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.473 din 11 iulie 2012

Prin urmare, semnalăm că se impune ca toate elementele prezentate pentru susținerea măsurilor vizate prin prezenta propunere să fie dezvoltate în detaliu și să fie temeinic motivate, urmărindu-se legătura tematică dintre acestea și modificările avute în vedere.

De asemenea, subliniem că este necesară revederea **Expunerii de motive** și redactarea acesteia în forma specifică pentru proiectele de legi și pentru propunerile legislative, astfel încât aceasta să răspundă cerințelor de tehnică legislativă, utilizându-se exprimări și sintagme corecte și complete din punct de vedere gramatical, precum și o terminologie unitară, specifică limbajului normativ, evitându-se formulările precum „*restrângerea drepturilor minorilor cu capacitate de muncă de a înființa propria formă de organizare a muncii sub formă independentă*” sau „*cea mai mare proporție de tineri care au fost grav privați din punct de vedere material și social în anul 2020*”.

4. Cu privire la **articolul unic**, pentru rațiuni normative, recomandăm reformularea acestuia, astfel:

„**Articol unic** – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.328 din 25 aprilie 2008, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.182/2016**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La **pct.1**, cu privire la sintagma „*sau minorilor cu capacitate de muncă*”, pe care inițiatorii o propun pentru modificarea **art.8 alin.(1) lit.a)**, semnalăm că, potrivit **art.13 alin.(1) din Legea nr.52/2003 - Codul muncii**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Persoana fizică dobândește capacitate de muncă la împlinirea vârstei de 16 ani*”.

Totodată, menționăm că textul normei actualmente în vigoare recunoaște posibilitatea de a desfășura activități economice în una dintre formele prevăzute la art.4 din actul normativ de bază tuturor persoanelor fizice care „*au capacitate deplină de exercițiu, cu excepția membrilor întreprinderii familiale ce nu au calitatea de reprezentant, care trebuie să aibă vârsta de cel puțin 16 ani*”.

Astfel, textul propus de inițiatori pentru modificarea **art.8 alin.(1) lit.a)** este **superfluu** și se impune să fie eliminat.

În consecință, **pct.2** al propunerii legislative va deveni **pct.1**, iar punctele subsecvente vor fi renumerotate corespunzător.

6. La **pct.2**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm reformularea textului propus pentru completarea **alin.(1)** al **art.9**, astfel: „sau **adresa de domiciliu conform actului de identitate**, în cazul în care **nu dispun de un sediu profesional distinct**, dispozițiile **alin.(2¹) aplicându-se în mod corespunzător**”.

Reținem observația referitoare la înlocuirea sintagmei „propriul domiciliu” cu expresia „**adresa de domiciliu**” și pentru **pct.3**.

7. La **pct.3, partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca expresia „alineatul (1¹)” să fie redactată sub forma „**alin.(1¹)**”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru **partea dispozitivă a pct.4**.

La textul prevăzut pentru **art.9 alin.(1¹)**, pentru corectitudine, expresia „solicitantul și declară”, din **debutul** normei, va fi redată, astfel: „solicitantul **își declară**”.

8. Având în vedere intervențiile preconizate prin propunerea legislativă, dar și cele suferite până în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea la finalul actului supus avizării, a unui articol distinct, **art.II**, al cărui conținut să prevadă republicarea actului normativ de bază.

„**Art.II – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.328 din 25 aprilie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.182/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.**”

În consecință, actualul articol unic va deveni „**Art.I**”.

p. PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.277/21.03.2022

0177

O.U.G. nr. 44/2008

M. Of. nr. 328/25 apr. 2008

Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 182/2016

M. Of. nr. 828/19 oct. 2016

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 38/2009 M. Of. nr. 269/24 apr. 2009 *modifică art. 39 alin. (2) și (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
aprobată prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009
- 2 modificări prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 38/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2009 pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 46/2011 M. Of. nr. 350/19 mai 2011 *modifică art. 17 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 17*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
aprobată prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013 *aprobă O.U.G. 46/2011*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2011 pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 5 completat prin L. nr. 4/2014 M. Of. nr. 15/10 ian. 2014 *introduce lit. i_1) la art. 2, art. 7_1, art. 21_1*
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 6 modificări prin L. nr. 182/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016 *modifică art. 1 alin. (1) și (3), art. 2 lit. a), f), h), i) și j), art. 7 alin. (1)-(3), art. 8 alin. (1) lit. a) și c) și alin. (2) și (3), art. 9 alin. (2), art. 11, art. 12, art. 13 alin. (1) și (2), art. 14 alin. (2) și (4), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (2), art. 18, art. 19 alin. (2), art. 20, art. 21 alin. (1) lit. a) și b), art. 24, art. 26, art. 29, art. 30 alin. (2) și (3), art. 31, art. 32 alin. (3), art. 38; modifică și completează anexa;*
introduce alin. (3_1) la art. 1, lit. j_1) la art. 2, alin. (2_1) la art. 9 și art. 35_1;
abrogă art. 3 alin. (3), art. 34 și art. 42

7. aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 182/2016

M. Of. nr. 828/19 oct. 2016

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de
către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și
întreprinderile familiale