



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România” finanțat de Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, aprobat pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2023, și abrogarea Ordonanței de urgență nr.112/2020 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România” finanțat de Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, aprobat pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2023, și abrogarea Ordonanței de urgență nr.112/2020 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.159 din 29.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D369/29.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România” finanțat de Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, aprobat pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2023, și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2020 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH "Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România".

De asemenea, se constituie cadrul legal specific prin care să se pună în aplicare principiul de bază al finanțatorului ca „achiziția sau importul de bunuri și servicii din fondurile aferente granturilor să fie exceptată de la taxarea din țările gazdă, inclusiv taxa pe valoarea adăugată” (pct. 3.5.(1)).

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, demersul legislativ este necesar în vederea alocării de la bugetul de stat a sumei estimate pentru acoperirea TVA în valoare totală de 1.412.950,22 lei.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, față de conținutul Notei de fundamentare, dar și al proiectului, semnalăm următoarele:

a) ca observație generală, precizăm că demersul legiuitorului de a reloca unele sume (123.822,73 lei) reprezentand TVA aferentă trimestrului IV al anului 2020 și care trebuia rambursată în anul 2021 (în acest sens devenind practic necesară abrogarea OUG 112/2020),

apare ca insuficient motivată și argumentată, în contextul momentului promovării proiectului de act normativ, pe parcursul anului 2022.

Astfel, din analiza coroborată a prevederilor art.1 din OUG nr.112/2020, potrivit căruia „*1) Se aprobă plata de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumei de 568.433 lei, reprezentând contravaloarea totală a TVA estimate, aferentă achizițiilor de bunuri și servicii din Programul ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România“, finanțat de Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, **aprobat pentru perioada 1 octombrie 2018-31 martie 2021 și denumit în continuare Programul**”* cu motivările din **Nota de fundamentare**, Secțiunea a 2-a, potrivit căreia este vizată „prelungirea perioadei de implementare **până la data de 31 decembrie 2021**, (în timp ce proiect prelungirea termenului operează până la data de **31 martie 2022**) a *Grantului*”, semnalăm că mecanismul de realocare a sumelor vizate, ce au făcut obiectul unui act normativ ce nu mai produce efecte în prezent, în anul 2022, prin virări între titluri în cadrul bugetului aprobat al Ministerului Sănătății pe anul 2022, pare insuficient fundamentat și imprimă normei un caracter imprecis și neclar.

b) la **titlu**, potrivit uzanțelor normative, dar și din considerente de redactare, propunem ca sintagma „și abrogarea Ordonanței de urgență nr.112/2020” să fie redată sub forma „**precum și pentru** abrogarea Ordonanței de urgență a **Guvernului nr. 112/2020**”.

c) la **preambul**, la **prima liniuță a primului paragraf**, semnalăm utilizarea sintagmei „Fondul Global de Luptă Împotriva HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei” deși în cuprinsul proiectului este folosită sintagma „Fondul Global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei”; pentru unitate terminologică, sugerăm utilizarea unei singure forme în tot cuprinsul proiectului;

La **a șasea liniuță a primului paragraf** semnalăm repetarea abrevierii „nr.” în sintagma „Scrisoarea de implementare nr. nr. 4 din 30 iulie 2021” impunându-se corectarea;

La **ultimul alineat din cadrul celui de-al doilea paragraf**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

d) la **art.2 alin.(4)**, semnalăm că norma de trimitere la „art.1 alin.2 lit b)” este eronată deoarece elementul structural vizat prevede plata unei sume reprezentând TVA. În cazul în care s-au avut în vedere prevederile art. 2 alin. (1) din acest act normativ, este necesară reformularea normei în acest sens.

e) la **art.4**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoarea formulare:

„La data intrării în vigoare a prezentei **ordonanțe de urgență** se abrogă Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.112/2020** pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH "Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România", publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I**, nr.608 din 10 iulie 2020, **aprobată prin Legea nr.42/2021**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.337/29.03.2022

H.G. nr. 155/2017

M. Of. nr. 222/31 mar. 2017

Hotărâre privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018

- | | | | |
|-------------------|---|------------------------------|--|
| 1 modificări prin | H.G. nr. 458/2018
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății și pentru prorogarea unor termene | M. Of. nr. 539/28 iun. 2018 | <i>modifică art. 10 lit. g)</i> |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 737/2018
Hotărâre pentru modificarea secțiunii B din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 | M. Of. nr. 805/20 sep. 2018 | <i>modifică anexa</i> |
| 3 modificări prin | H.G. nr. 956/2018
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 | M. Of. nr. 1049/11 dec. 2018 | <i>termenul de aplicare a prevederilor hotărârii se prelungește până la data de 31 martie 2019</i> |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 143/2019
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 | M. Of. nr. 219/20 mar. 2019 | <i>prelungește termenul de aplicare a prevederilor hotărârii de Guvern până la data de 30 iunie 2019</i> |
| 5 modificări prin | H.G. nr. 440/2019
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 și pentru modificarea secțiunii A din anexa la aceasta | M. Of. nr. 523/26 iun. 2019 | <i>modifică Secțiunea A din anexă; prelungește termenul de aplicare până la data de 31 decembrie 2019</i> |
| 6 modificări prin | H.G. nr. 963/2019
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 | M. Of. nr. 1023/19 dec. 2019 | <i>termenul de aplicare a prevederilor hotărârii se prelungește până la data de 31 martie 2020</i> |
| 7 modificări prin | H.G. nr. 252/2020
Hotărâre privind stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României | M. Of. nr. 266/31 mar. 2020 | <i>termenul de aplicare se prelungește până la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020</i> |
| 8 modificări prin | H.G. nr. 361/2020
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 | M. Of. nr. 372/8 mai 2020 | <i>prelungește termenul de aplicare până la data 31 decembrie 2020</i> |
| 9 modificări prin | H.G. nr. 433/2020
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 | M. Of. nr. 467/2 iun. 2020 | <i>modifică art. 7 alin. (9) lit. b); introduce alin. (9_1) la art. 7</i> |

10 modificări prin	H.G. nr. 925/2020 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul programelor naționale de sănătate, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2	M. Of. nr. 1005/29 oct. 2020	<i>modifică art. 12 lit. g), art. 13 lit. l), art. 14 lit. k), art. 15 alin. (1) lit. a), art. 17 alin. (4) lit. b), art. 17 alin. (5) lit. b) și art. 21 lit. b)</i>
11 modificări prin	H.G. nr. 1068/2020 Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018	M. Of. nr. 1227/14 dec. 2020	<i>termenul de aplicare se prelungește până la data de 31 martie 2021</i>
12 completat prin	H.G. nr. 16/2021 Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018	M. Of. nr. 94/28 ian. 2021	<i>introduce art. 45-47, până la data de 31 martie 2021</i>
13 modificări prin	H.G. nr. 351/2021 Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății, prelungirea termenelor de aplicare a acestora, precum și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 313/29 mar. 2021	<i>prelungește termenul de aplicare al hotărârii până la 30 iunie 2021, modifică art. 11 lit. f) și art. 45</i>
14 completat prin	H.G. nr. 475/2021 Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, precum și privind modificarea și completarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019 și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul asistenței medicale spitalicești în contextul epidemiologic determinat de răspândirea virusului SARS-CoV-2	M. Of. nr. 428/22 apr. 2021	<i>introduce art. 48</i>
15 modificări prin	H.G. nr. 655/2021 Hotărâre pentru modificarea și completarea art. 25 din Hotărârea Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, precum și pentru prelungirea termenului de aplicare a acestora	M. Of. nr. 607/18 iun. 2021	<i>modifică art. 25 alin. (3) și (4); introduce alin. (4) 1) la art. 25; abrogă art. 25 alin. (6); Termenul de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 222 din 31 martie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se prelungește până la finalul lunii în care se împlinesc 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2022.</i>

O. nr. 2008/2008

M. Of. nr. 853/18 dec. 2008

Ministerul Sănătății Publice

M.S.PU.

Ordin privind aprobarea Metodologiei de rambursare de către Ministerul Sănătății Publice a sumelor aferente TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, finanțate din fonduri nerambursabile

O.U.G. nr. 112/2020

M. Of. nr. 608/10 iul. 2020

Ordonanță de urgență pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH "Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România"

aprobată prin

L. nr. 42/2021

M. Of. nr. 269/17 mar. 2021

¹ aprobată prin

L. nr. 42/2021

M. Of. nr. 269/17 mar. 2021

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2020 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH "Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România"