

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	Având în vedere că programele de preaderare - PHARE, ISPA și SAPARD au fost închise/se află în faza finală de închidere cu Comisia Europeană (CE), este necesară efectuarea de reglaje financiare cu bugetul de stat. Principala dificultate cu care se confruntă structurile de implementare pentru Programul ex-ISPA constă în identificarea unor surse de finanțare pentru reîntregirea sumelor de la bugetul de stat, utilizat în situația indisponibilității temporare a fondurilor de la CE, rămas nereîntregit după primirea de la CE a sumelor aferente soldurilor finale. Astfel, această operațiune de reîntregire se va realiza prin includerea în bugetele proprii ale ordonatorilor principali de credite cu rol de structură de implementare pentru măsurile ex-ISPA, a sumelor: - aferente cheltuielilor constatate neeligibile de către autoritățile de audit și care sunt în imposibilitate de recuperare, inclusiv ca urmare a anulării titlurilor de creanță prin hotărâri judecătorești, - rezultate din debalansarea surselor de finanțare a proiectelor ca urmare a efectuării plăților către contractori/furnizori din fondurile de cofinanțare paralela în procente diferite față de cele stabilite în memorandumurile de finanțare pentru măsurile ex-ISPA. De asemenea, se impune necesitatea introducerii unor prevederi care să permită restituirea la bugetul de stat a sumelor disponibile în contul 50.29 <i>Disponibil din sume de la bugetul de stat pentru finanțare proiecte în cazul indisponibilității temporare de fonduri ISPA</i>, precum și a sumelor disponibile în contul 54.01.03.00 <i>Disponibil de la bugetul de stat reprezentând prefinanțări și fonduri în cazul indisponibilităților temporare aferente instrumentelor structurale</i>, ca urmare a reîntregirii sumelor în aceste conturi din alocările bugetare ale ordonatorilor principali de credite.
---------------------------------------	---

Precizăm că, în prezent, nu există prevederi care să stabilească destinația sumelor rămase disponibile în conturile aferente fondurilor de preaderare deschise la banca comercială și la Trezoreria Statului. Astfel, se impune reglementarea în cuprinsul actului normativ a destinației sumelor care rămân disponibile în conturile deschise pe numele Ministerului Finanțelor (MF) - Autoritatea de Certificare și Plată (ACP), inclusiv a celor provenite din sumele utilizate de la poziția distinctă "Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare" din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale (MF-AG), după achitarea notelor de debit către CE, cu ocazia închiderii programelor PHARE, ISPA și SAPARD.

Transferul sumelor la bugetul de stat, pe codul de identificare fiscală al MF în aplicarea prevederii legale propuse, poate fi efectuat atât de ACP din cadrul MF, cât și de structurile de implementare (adică de agențiile de implementare care funcționează în cadrul sau în subordinea, după caz, a MIPE, MDLPA, MT, MADR) ale programelor PHARE, ISPA, SAPARD, fiecare pentru propriile conturi deschise în banca comercială, dar pentru care ACP-MF este titular de cont, iar respectivele agenții au drept de operare în conturile deschise pentru acestea din urmă.

Totodată, în situația nerecuperării de la beneficiari/contractori străini, ulterior întreprinderii de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene a tuturor măsurilor posibile și rezonabile de recuperare, potrivit cadrului de reglementare în domeniu în vigoare la acea dată și a dreptului comun, a sumelor reprezentând cofinanțare asigurată de la bugetul de stat în cadrul programelor PHARE și ISPA, este necesară introducerea unor prevederi care stabilesc că acestea rămân cheltuială definitivă la bugetul de stat, în bugetul ordonatorului de credite în cadrul cărora funcționează structurile de implementare.

În ceea ce privește programul SAPARD, în procesul de închidere a acestuia, ca urmare a corespondenței cu autoritățile române, CE a emis *Decizia de punere în aplicare nr. 8019/23.11.2020 privind cheltuielile imputabile Programului SAPARD de către România în perioada 2001-2009 și de stabilire a soldului final care trebuie plătit sau recuperat.*

Sumele datorate de România conform Deciziei menționate au fost achitate integral în data de 25 martie 2021, ca urmare a notei de debit finale emisă de CE.

Pe de altă parte, având în vedere închiderea programului SAPARD, este necesară reglementarea obligativității de alocare a sumelor în bugetul MADR (ordonator de credite pentru structura de implementare a programului) pentru a fi returnate la bugetul de stat - bugetul MF-AG. Din acesta din urmă au fost inițial plătite sume pentru a reîntregi Contul Euro SAPARD cu debite nerăcuperate de

	la beneficiarii debitori în termen de doi ani de la constituire. Ca urmare a deciziilor definitive ale instanțelor de judecată în favoarea beneficiarilor rezultă imposibilitatea recuperării sumelor datorate MF-AG, fiind necesară alocarea acestora în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul reîntregirii bugetului MF-AG. Pentru debitele constituite sau care vor fi constituite în cadrul programului SAPARD se aplică prevederile <i>OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</i>, cu modificările și completările ulterioare, iar după recuperarea efectivă de la beneficiari destinația acestora este stabilită conform prezentului proiect de act normativ. Menționăm că, luând în considerare închiderea programelor operaționale aferente perioadei de programare 2007-2013, nu mai este necesar a fi realocate sume pentru plata prefinanțării/continuării finanțării proiectelor în cadrul programelor operaționale, în cazul indisponibilității temporare a fondurilor din instrumentele structurale din disponibilitățile aflate în contul 50.29 <i>Disponibil din sume de la bugetul de stat pentru finanțare proiecte în cazul indisponibilității temporare de fonduri ISPA</i>. Astfel, aceste sume pot fi virate la bugetul de stat. De asemenea, s-a constatat necesitatea reîntregirii sumelor utilizate din fondul de indisponibilități temporare aferent perioadei de programare 2007-2013 și pentru care nu se mai primesc rambursări de la CE. Ca urmare se impune elaborarea unor reglementări care să asigure o justă repartizare a responsabilităților în cadrul sistemului de implementare a fondurilor europene 2007-2013.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Prezentul act normativ modifică și completează prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către



Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

Principalele aspecte reglementate sunt:

✓ crearea temeiului legal de asigurare de sume de la bugetul de stat prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de structuri de implementare ale programelor ISPA și SAPARD, necesare regularizării fondurilor plătite în primă instanță de la poziția bugetară a MF – AG, rămase nereîntregite, precum și sume care nu au fost recuperate de la debitori și care au fost achitate Comisiei Europene, în vederea returnării/restituirii acestora la bugetul MF - AG, din care au fost achitate;

✓ crearea temeiului legal de asigurare a sumelor de la bugetul de stat prin bugetul ordonatorului de credite cu rol de autoritate de management necesare restituirii fondurilor utilizate temporar din fondul de indisponibilități temporare aferent instrumentelor structurale 2007-2013, care ulterior vor fi transferate în contul 54.01.03.00 Disponibil de la bugetul de stat reprezentând prefinanțări și fonduri în cazul indisponibilităților temporare aferente instrumentelor structurale;

✓ introducerea unor mecanisme prin care să se asigure transferul la bugetul de stat al sumelor disponibile în conturile aferente fondului de indisponibilități temporare aferent ISPA și fondului de indisponibilități temporare aferent instrumentelor structurale 2007-2013 deschise la nivelul Ministerului Finanțelor, urmare a reîntregirii sumelor în aceste conturi;

✓ stabilirea ca și cheltuială definitivă la bugetul de stat, în bugetul ordonatorului în cadrul căroră funcționează structurile de implementare, a sumelor care au fost alocate și utilizate în baza alin. (1) și care au rămas nereîntregite ca urmare a stabilirii ca neeligibile a unor cheltuieli aferente programelor PHARE și ex-ISPA și, ulterior, ca nerecuperabile;

✓ posibilitatea transferului la bugetul de stat a sumelor disponibile în conturile deschise pe numele MF-ACP după achitarea ultimelor note de debit ale CE pentru programele pentru programele PHARE și ISPA la bancă comercială și la Trezoreria Statului.

Prezentul proiect de act normativ conține măsuri care conduc la efectuarea de reglaje la nivelul bugetului de stat, ținând cont de rolul și responsabilitățile fiecărui ordonator principal de credite stabilite în cadrul mecanismelor utilizării sumelor aferente fondului de

	indisponibilități temporare, atât pentru fondurile aferente programelor PHARE, ex-ISPA, SAPARD cât și pentru programele aferente perioadei de programare 2007-2013.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

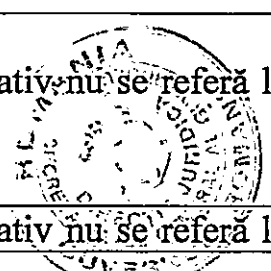
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta:						

-impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Operațiunile reglementate prin prezentul proiect de act normativ nu au impact bugetar, deoarece sumele alocate în bugetele ordonatorilor principali de credite necesare reîntregirii fondurilor utilizate temporar din conturile de disponibil de sume de la bugetul de stat pentru continuarea finanțării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene, se transferă ulterior către bugetul de stat, cel târziu până la sfârșitul fiecărui exercițiu financiar, corespunzător poziției bugetare de venituri pentru sume					

	provenite din finanțarea anilor precedenți, pe codul de identificare fiscală al Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale.” Sumele necesare a fi asigurate prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management/autoritate de implementare sunt estimate la 78.074.300 lei din care: - suma de 874.300 lei este aferentă programului SAPARD și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație; - suma de 49.600.000 este aferentă programului ISPA se asigură de la bugetul de stat prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de implementare în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație; - suma de 27.600.000 lei este aferentă anvelopei financiare 2007-2013 și reprezintă datorii la fondul de indisponibilități temporare ale POS CCE și POAT și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație.
--	---

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.
1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a	Proiectul de act normativ nu se referă la

Uniunii Europene	acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 274/2022.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

