



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 142 / 31.03.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 72 și art. 128 din Ordonanța de urgență a Guvernului 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de doamna deputat PNL Vecerdi Cristina împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp 44/2022).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- instituirii obligației administratorului drumului public de a asigura iluminarea suplimentară a trecerilor de pietoni nesemaforizate, cu avizul poliției rutiere, prin utilizarea unor sisteme de iluminat performante din punct de vedere energetic;

- instituirii reglementării potrivit căreia deplasarea grupurilor de preșcolari și școlari efectuate pe drumurile publice să se facă în prezența a cel puțin 2 persoane adulte, care vor ocupa poziția din față și din spate a grupului, care vor purta vestă reflectorizantă sau elemente reflectorizante de îmbrăcăminte, indiferent de perioada din zi sau anotimp, astfel încât să fie vizibil de la o distanță de minim 100 de metri.

II. Observații

1. Semnalăm existența unor neconcordanțe între titlul inițiativei legislative și conținutul acesteia. În titlu se face referire la modificarea art. 72 și art. 128 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, iar în cuprinsul proiectului sunt aduse completări art. 5 și art. 72 din aceeași ordonanță.

2. Referitor la pct. 1 din inițiativa legislativă, apreciem ca oportună măsura creșterii gradului de siguranță rutieră prin instituirea în sarcina administratorului drumului public a obligației de a asigura iluminarea zonelor aferente trecerilor pentru pietoni, însă este necesară definirea în concret a sintagmei „performanțe din punct de vedere energetic”, având în vedere obligația legiuitorului de a asigura exigențele privind calitatea legii, respectiv claritatea, previzibilitatea și precizia normelor adoptate. Astfel, precizăm că lipsa de previzibilitate a dispozițiilor legale este de natură a conduce la îndeplinirea în mod discreționar a obligației mai sus precizate.

De asemenea, tot în ceea ce privește propunerea de completare a art. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, aceasta nu este o normă juridică propriu-zisă, deoarece îi lipsește sancțiunea. Regula de conduită prescrisă nu este urmată de descrierea sancțiunii care este aplicabilă ca urmare a încălcării sale, nefiind prevăzută forma de răspundere care va fi angajată ca urmare a nerespectării prevederilor acestei forme care, prin terminologia folosită, se vrea a fi o normă cu caracter imperativ. Astfel, precizăm că absența oricărei sancțiuni lipsește de caracter obligatoriu norma juridică, încălcându-se pe cale de consecință dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, precizăm că utilizarea sintagmei „sisteme de iluminat performante din punct de vedere energetic” creează confuzie în legătură cu selectarea și achiziționarea sistemelor de iluminat pentru o iluminare suplimentară a locurilor special amenajate pentru traversarea drumurilor publice de către pietoni.

3. Referitor la pct. 2 din inițiativă, precizăm că intenția legislativă este statuată în actualul cadru normativ în materie, respectiv în cuprinsul art. 29 alin. (2) și art. 35 alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Suplimentar, menționăm faptul că, în anul 2008, a fost emis *Regulamentul comun nr. 43772/09.10.2008 și nr. 1299150/08.10.2008¹ privind organizarea și funcționarea patrulelor școlare de circulație*, al fostului Minister al Educației, Cercetării și Tineretului - Departamentul Învățământ Preuniversitar și al fostului Minister al Internelor și Reformei Administrative - Inspectoratul General al Poliției Române, ce vizează organizarea patrulelor școlare de circulație și care are drept scop realizarea unui cadru instituțional care să asigure siguranța deplasării elevilor pe drumurile publice din perimetrul unităților de învățământ și al altor locații destinate activităților cu caracter educativ pentru prevenirea implicării acestora în accidente rutiere.

În acest context, considerăm că propunerea de completare a art. 72 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002* este redundantă și inoportună, scopul asigurării siguranței elevilor pe timpul deplasării pe drumurile publice fiind îndeplinit prin patrulele școlare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații.

Cu stimă,

Nicolae Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU


Domnului senator Florin – Vasile CÎȚU

Președintele Senatului

¹ Întocmit în baza dispozițiilor Capitolului 9 din *Rezoluția de ansamblu R.E.I. pentru aplicarea Convenției asupra circulației rutiere* încheiată la Viena în 1968, pe care România a ratificat-o prin *Decretul nr. 318/1980 pentru ratificarea unor înțelegeri internaționale în domeniul circulației rutiere*