



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind plata
diferențelor de drepturi salariale cuvenite personalului
didactic din învățământul de stat pentru perioada
1 iulie 2017 – 31 august 2021**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind plata diferențelor de drepturi salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada 1 iulie 2017 – 31 august 2021, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188 din 8.04.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D424/11.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea plății diferențelor de drepturi salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada 1 iulie 2017 – 31 august 2021, în acord cu Deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 64/2020, nr. 7/2021, nr. 8/2021 și nr. 24/2021, așa cum se arată în Nota de fundamentare și în preambul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că măsuri similare **au fost adoptate prin *Legea nr.85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008-13 mai 2011.***

4. La **preambul**, după primul paragraf se va insera virgula în loc de punct, iar al doilea paragraf va debuta fără literă majusculă.

La **primul paragraf**, este necesară revederea formulării impropriei stilului normativ „pentru o serie de drepturi prevăzute de aceasta în favoarea personalului din învățământ, s-a ajuns la acțiuni în justiție”.

Observația este valabilă pentru **al doilea paragraf**, în privința sintagmei „a căror soluționare este majoritară în favoarea reclamanților”.

La **al treilea paragraf**, pentru rigoare, data publicării în Monitorul Oficial a deciziilor Înaltei Curți de Casație și Justiție se va scrie sub forma: ziua/luna/anul (de exemplu: 9 martie 2021).

La **al patrulea paragraf**, este necesară eliminarea pleonasmului din sintagma „există o diferențiere discriminatorie între personalul didactic”.

Observația este valabilă pentru **al cincilea paragraf**, în privința sintagmei „principiului constituțional al egalității și nediscriminării”, precizând că la art.16 alin.(1) din Legea fundamentală este consacrat *principiul egalității în drepturi* a cetățenilor.

La **al șaselea paragraf**, pentru rigoare gramaticală, propunem reformularea textului în cadrul a două paragrafe, astfel:

„ținând cont că soluția legislativă propusă are în vedere precedentele legislative existente,

Luând în considerare jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție a României, dar și de faptul că prin acordarea acestor drepturi se reglementează ...”.

La **al șaptelea paragraf** este necesară revederea textului deoarece nu se înțelege ce aspect va determina diminuarea impactului financiar asupra bugetului general consolidat, fraza fiind

eliptică în privința subiectului propoziției „determină diminuarea impactul financiar asupra bugetului general consolidat” și lipsind acordul la cazul genitiv în cazul expresiei „diminuarea impactul”.

5. La **art.1**, deoarece în actuala redactare norma este lipsită de previzibilitate, încălcând prevederile art.1 alin.(5) din Constituție, este necesară reformularea acesteia, astfel încât să rezulte fără echivoc faptul că prin prezentul proiect se stabilesc măsuri privind plata diferențelor de drepturi salariale **cuenite** personalului didactic din învățământul de stat pentru **perioada** 1 iulie 2017 – 31 august 2021.

În acest sens, ar putea a fi avut ca model art.1 din Legea nr.85/2016.

6. La **art.2**, în primul rând, din aceleași rațiuni, este necesară reformularea textului, urmând a se clarifica dacă a fost vizată plata diferențelor de drepturi salariale rezultate din aplicarea și calcularea majorărilor/creșterilor salariale **cuenite în perioada 1 ianuarie 2019 – 31 mai 2021, dar neacordate**.

În al doilea rând, propunem a se analiza corectitudinea trimiterii la art.15 din Legea-cadru nr.153/2017, deoarece acest articol nu prevede majorări sau creșteri salariale pentru personal didactic, ci drepturi salariale pentru activitatea de control financiar preventiv, fiind redactat astfel: „Personalul care exercită activitatea de control financiar preventiv, pe perioada de exercitare a acesteia, beneficiază de o majorare a salariului de bază cu 10%”.

În plus, semnalăm neclaritatea normei, fiind necesară reconsiderarea sintagmei „*la salariul de bază deținut/aflat în plată*”, deoarece:

- sunt folosite două expresii alternative „salariul de bază deținut” și „*salariul de bază aflat în plată*”, fără a se identifica ipotezele în care s-ar putea aplica fiecare, iar dacă sunt considerate având aceeași semnificație, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, trebui păstrată una singură;

- expresia „*salariu deținut*” nu beneficiază de accepțiune juridică și nici nu este adecvată limbajului juridic;

- nu se precizează momentul la care se raportează respectivul salariu, pentru a se putea aplica majorările/creșterile salariale neacordate.

Totodată, având în vedere că Legea-cadru nr. 153/2017 este invocată cu titlul și intervențiile legislative suferite până în prezent în prima parte a articolului, din cea de-a doua se va elimina titlul, păstrându-se, după numărul și anul legii, doar mențiunea referitoare la intervențiile legislative suferite.

7. La **art.3**, pentru rigoare și corelare cu textele de la art.1 și 2, sintagma „De diferențele de drepturi salariale” se va înlocui prin sintagma „De plata diferențelor de drepturi salariale”.

În plus, este neclară **perioada efectivă** pentru care se cuvin și se vor plăti aceste diferențe, deoarece la art.1 se prevede perioada „1 iulie 2017 – 31 august 2021”, la art.2 perioada „1 ianuarie 2019 – 31 mai 2021”, la art.3 se stabilește că respectivul personal va beneficia „până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, iar la art.4 alin.(3) lit.(b) se folosește sintagma „Pentru anul 2022, sumele se plătesc”.

Prin urmare, pentru asigurarea previzibilității normelor, este necesară revederea și stabilirea fără echivoc a perioadelor pentru care se plătesc diferențele salariale cuvenite, dar neacordate.

8. La **art.4 alin.(3)**, semnalăm că cele două litere sunt de fapt alineate, astfel încât litera (b) va trebui marcată ca alin.(4).

9. La **art.6**, este necesară revederea sintagmei imprecise „beneficiarii prezentei ordonanțe de urgență”, urmând a se folosi sintagma „pentru personalul didactic prevăzut la art.... (se vor indica articolele vizate)”.

În plus, pentru o corectă exprimare juridică, sintagma „fiecare angajator care l-a salarizat” se va înlocui prin sintagma „fiecare angajator care a avut obligația de a-i plăti salariul”.

10. La **art.7**, semnalăm că trimiterea imprecisă „cu respectarea dispozițiilor actelor normative ce reglementează plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din

instituțiile și autoritățile publice” este contrară exigențelor de tehnică legislativă și principiului previzibilității legii, pentru respectarea prevederilor art.50 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (a se vedea în acest sens și Decizia Curții Constituționale nr.17/2015) fiind necesară indicarea expresă a normelor vizate.

În altă ordine de idei, pentru respectarea principiului nediscriminării, în măsura în care prevederile prezentului proiect sunt mai favorabile decât cele cuprinse în „actele normative ce reglementează plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice”, este necesară inserarea unei mențiuni în sensul aplicării normelor preconizate prin prezentul proiect și personalului ale căror diferențe de drepturi salariale au fost recunoscute prin hotărâri judecătorești.

Totodată, expresia „din prezenta ordonanță de urgență” va fi eliminată ca fiind superfluă.

11. La **art.8**, având în vedere că, de regulă, prevederile legii se pun în aplicare prin hotărâri ale Guvernului, ordinele fiind inferioare ca rang acestora, propunem ca normele metodologice să fie aprobate printr-o hotărâre a Guvernului.

Precizăm că în mod similar s-a procedat în cazul Legii nr.85/2016, ale cărei norme metodologice au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.614/2016.

12. Pentru asigurarea succesiunii logice a ideilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, textele de la **art.8 și 9** ar trebui să fie inversate.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE

București,
Nr.403/12.04.2022

[Handwritten signature]

H.G. nr. 38/2017

M. Of. nr. 90/31 ian. 2017

Hotărâre pentru aplicarea prevederilor art. 3_4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor

*modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII*

5 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 328/13 apr. 2018

rectifică anexa nr. VIII

6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
completări prin

*modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38*

7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

⁸ modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
¹⁰ completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
¹¹ modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
¹² modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
¹³ completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
¹⁴ modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
¹⁵ modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 91/2021	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019 M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

27 modificări prin	L. nr. 156/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3</i>
28 completat prin	L. nr. 157/2020 Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>introduce art. 15_1 la anexa nr. VI</i>
29 modificări prin	O.U.G. nr. 135/2020 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 751/18 aug. 2020	<i>modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c)</i>
30 modificări prin	L. nr. 206/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 858/18 sep. 2020	<i>modifică și completează anexa nr. II și VIII</i>
31 completat prin	L. nr. 229/2020 Lege pentru completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice Măsurile prevăzute la art. 38 alin. (9) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum aceasta a fost completată prin prezenta lege, se aplică începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi.	M. Of. nr. 1030/4 nov. 2020	<i>introduce alin. (9) la art. 38</i>
32 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022</i>
33 modificări prin	L. nr. 91/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2019</i>
34 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 413/2021 Decizia nr. 413 din 10 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a sintagmei "alte instituții de spectacole sau concerte" cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 687/12 iul. 2021	<i>sintagma „alte instituții de spectacole sau concerte” cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III</i>
35 modificări prin	L. nr. 220/2021 Lege pentru modificarea anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 732/26 iul. 2021	<i>modifică anexa nr. I lit. C nr. crt. 1 și 3 din tabel și lit. E art. 9 alin. (1) lit. a) pct. (i)</i>
36 modificări prin	L. nr. 288/2021 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1171/10 dec. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (2) și anexa nr. I; introduce alin. (3) la art. 22</i>

37 modificări prin	O.U.G. nr. 131/2021	M. Of. nr. 1201/17 dec. 2021	<i>prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene		
38 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2021	M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021	<i>Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		