

Biroul permanent al Senatului

Bp. 63. / 18.03.2022.



Biroul permanent al Senatului

L. 172. / 28.03.2022.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.41
al Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.41 al Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă (b63/16.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/969/21.02.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D178/22.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.41 din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă vizează *„modificarea numărului de zile necesare pentru transcrierea actelor de stare civilă pentru cei care dobândesc cetățenia română de la 60 la 10 zile”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

În acest sens, menționăm că din redactarea instrumentului de motivare nu reiese faptul că soluția legislativă preconizată, de reducere de la 60 la 10 a numărului de zile pentru efectuarea transcrierii certificatelor/extraselor de stare civilă/extraselor multilingve ale actelor de stare civilă, a fost precedată de o temeinică fundamentare, cu luarea în considerare a specificului și volumului activității de transcriere, inclusiv a timpului de realizare a acesteia. Recomandăm solicitarea unui punct de vedere însoțit de evaluări statistice întocmite de către Autoritatea Națională pentru Cetățenie din cadrul Ministerului Justiției, precum și alte date relevante în procesul de stabilire a numărului de zile necesar efectuării activităților prevăzute de propunerea legislativă.

Totodată, nu sunt suficiente informații din care să rezulte faptul că s-a realizat identificarea și analizarea efectelor economice, sociale și bugetare pe care le produc reglementările propuse.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr.139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art.1 alin.(5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

Prin aceeași Decizie, Curtea Constituțională a mai arătat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. (...) Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art.1*

alin.(3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, în sensul argumentelor anterior prezentate”.

3. Pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **titlului și a părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

„Lege pentru modificarea art.41 din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă”;

„Articol unic. - La articolul 41 din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.339 din 18 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare, alineatele (5), (5¹) și (5³) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

4. Referitor la norma preconizată pentru **alin.(5³)**, semnalăm că, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea textului în partea de final, astfel:

„(...) se află în circumscripția misiunii diplomatice ori a oficiului consular”.

5. Având în vedere că actul normativ de bază a mai avut, anterior, numeroase intervenții legislative, în considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea prezentei propuneri legislative cu un nou articol, art.II, care să conțină dispoziția de republicare a Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea redactare:

„Art.II. - Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.339 din 18 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În ipoteza însușirii prezentei recomandări, actualul articol unic va fi marcat ca **art.I**.

p. PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.256/17.03.2022

J. OIAR

L. nr. 21/1991

M. Of. nr. 44/6 mar. 1991

Legea cetățeniei române

- ¹ republicare M. Of. nr. 98/6 mar. 2000
Legea cetățeniei române *)*) Republicată
- ² modificări prin O.G. nr. 84/2001 M. Of. nr. 544/1 sep. 2001 *modifică în mod corespunzător*
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea
serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
aprobată cu modificări și L. nr. 372/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
completări prin
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 167/2001 M. Of. nr. 802/14 dec. 2001 *suspendă pe o perioadă de 6 luni aplicarea*
Ordonanță de urgență privind suspendarea aplicării
prevederilor art. 35 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991,
republicată *prevederilor art. 35*
aprobată prin L. nr. 225/2002 M. Of. nr. 290/29 apr. 2002
- ⁴ modificări prin O.U.G. nr. 68/2002 M. Of. nr. 424/18 iun. 2002 *modifică art.36 alin.(2); introduce un alin.*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991 *nou după alin.(1) la art.10, un alin. nou*
aprobată cu modificări prin L. nr. 542/2002 M. Of. nr. 726/4 oct. 2002 *după alin.(2) la art.18, un alin. nou după*
alin.(2) la art.20; abrogă art.35
- ⁵ modificări prin L. nr. 542/2002 M. Of. nr. 726/4 oct. 2002 *introduce un alin nou la art. 18 după alin.*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 68/2002 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei
române nr. 21/1991 *(2), un alin nou la art. 20 după alin. (2)*
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 160/2002 M. Of. nr. 850/25 nov. 2002 *suspendă pe o perioadă de 6 luni*
Ordonanță de urgență privind suspendarea aplicării unor
dispoziții din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 *prevederile art. 10 alin. (2) și art. 36 alin.*
aprobată cu modificări prin L. nr. 165/2003 M. Of. nr. 305/7 mai 2003 *(2)*
- ⁷ modificări prin L. nr. 165/2003 M. Of. nr. 305/7 mai 2003 *aprobă O.U.G. nr. 160/2002 cu*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 160/2002 privind suspendarea aplicării unor dispoziții din
Legea cetățeniei române nr. 21/1991 *următoarea modificare: suspendă pe o*
perioadă de 6 luni, de la data intrării în
vigoare a ordonanței, prevederile art. 10
alin. (2) și art. 36 alin. (2) pentru o nouă
reglementare privind redobândirea
cetățeniei române.
- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 43/2003 M. Of. nr. 399/9 iun. 2003 *modifică art.5 alin. 3, art.8 alin.1 lit.a,b,d*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991 *și g, art.8 alin.2, art.10, art.11 alin.1,*
aprobată cu modificări prin L. nr. 405/2003 M. Of. nr. 721/15 oct. 2003 *art.12, art.15 lit.a, art.18, art.19, art.20*
alin.2, art.36 alin.2, art.39; introduce un
nou alineat după alin. 2 la art. 8, art. 10_1,
art. 10_2, două noi alineate după alin. 3 la
art 20, lit. d la art. 24 alin. 1, alin. 2 la art.
32, un nou alineat după alin. 1 la art.33,
art. 37_1.

⁹ modificări prin	L. nr. 248/2003 Lege pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată	M. Of. nr. 414/13 iun. 2003	introduce alin. (2) la art. 12, alin. 1_1 la art. 13.
¹⁰ modificări prin	L. nr. 405/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2003 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 721/15 oct. 2003	aprobă O.U.G. nr. 43/2003 și modifică art. 5 alin. (3), art. 8 alin. (1) lit. b); introduce lit. d) la art. 24 alin. (1)
¹¹ modificări prin	O.U.G. nr. 87/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 634/14 sep. 2007	modifică art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 16, art. 17, art. 18, art. 19, art. 20, art. 21 alin. 1, 3 și 4, art. 30, art. 31;
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 70/2008	M. Of. nr. 283/11 apr. 2008	abrogă art. 15, art. 32, art. 33 și art. 37_1
¹² modificări prin	L. nr. 70/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2007 pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 283/11 apr. 2008	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 87/2007 și modifică art. 12, art. 13, art. 18, art. 21 alin. (1)
¹³ modificări prin	O.U.G. nr. 147/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 765/13 nov. 2008	modifică art. 6 alin. 1, art. 8 alin. 2, art. 10, art. 10_2, art. 12 alin. 2, art. 14 alin. 2, art. 16 alin. 2, art. 19 alin. 7, art. 21, art. 30 alin. 3;
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 171/2009	M. Of. nr. 321/14 mai 2009	introduce alin. 4 și 5 la art. 9; abrogă art. 14 alin. 3
¹⁴ modificări prin	O.U.G. nr. 36/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 259/21 apr. 2009	modifică art. 10_1 alin. 1, art. 10_2, art. 13 alin. 3;
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 354/2009	M. Of. nr. 781/16 nov. 2009	introduce art. 14_1
¹⁵ modificări prin	L. nr. 171/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2008 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 321/14 mai 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 147/2008 și modifică art. 8 alin. 2 lit. d), art. 10_2, art. 12 alin. 2;
			introduce alin. 3 la art. 12
¹⁶ modificări prin	L. nr. 354/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2009 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 781/16 nov. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 36/2009 și modifică art. 10_1 alin. 1, art. 10_2, art. 12 alin. 2, art. 13 alin. 3, art. 18, art. 19 alin. 1 și 2, art. 30 alin. 5, 6 și 7;
			abrogă art. 12 alin. 3
¹⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 5/2010 Ordonanță de urgență pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie	M. Of. nr. 93/10 feb. 2010	modifică art. 11, art. 12, art. 13, art. 16 alin. 1, art. 17 alin. 2, art. 18 alin. 1, 2 și 3, art. 19 alin. 2, 3 și 4, art. 20 alin. 2, 3 și 4, art. 30 alin. 4, 5 și 8, art. 31 alin. 4, 5, 6 și 8;
aprobată cu modificări prin	L. nr. 112/2010	M. Of. nr. 405/17 iun. 2010	abrogă art. 10_2

¹⁸ modificări prin	L. nr. 112/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie	M. Of. nr. 405/17 iun. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 5/2010 și modifică art. 13 alin. 4</i>
¹⁹ republicare cu renumerotare	Legea cetățeniei române	M. Of. nr. 576/13 aug. 2010	
²⁰ modificări prin	L. nr. 2/2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	<i>modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7); introduce art. 37_1</i>
²¹ modificări prin	L. nr. 44/2013 Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 148/20 mar. 2013	<i>modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)</i>
²² modificări prin	O.U.G. nr. 37/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 aprobată prin L. nr. 330/2015	M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c), art. 20, art. 22; introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art. 13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1, alin. (9) și (10) la art. 31</i>
²³ modificări prin	L. nr. 330/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 37/2015</i>
²⁴ completat prin	L. nr. 1/2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017	<i>introduce alin. (2) la art. 12</i>
²⁵ modificări prin	O.U.G. nr. 65/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 760/25 sep. 2017	<i>modifică art. 9, art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (7) și art. 22 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 6, alin. (4)-(6) la art. 10 și alin. (7_1) la art. 20</i>
²⁶ completat prin	O.U.G. nr. 82/2021 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	M. Of. nr. 731/26 iul. 2021	<i>introduce art. 15_1, art. 34_1</i>

Lege cu privire la actele de stare civilă

¹ republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 339/18 mai 2012	
	Lege cu privire la actele de stare civilă		
² modificări prin	L. nr. 213/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă	M. Of. nr. 397/2 iul. 2013	<i>modifică art. 36 alin. (4), art. 41 alin. (5); introduce art. 39_1, alin. (5_1) la art. 41</i>
³ modificări prin	L. nr. 295/2015 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă	M. Of. nr. 885/26 nov. 2015	<i>modifică art. 3 alin. (3); introduce alin. (6_1) la art. 41</i>
⁴ modificări prin	L. nr. 57/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și a altor acte normative	M. Of. nr. 283/14 apr. 2016	<i>modifică art. 23 alin. (1) și (2)</i>
⁵ modificări prin	O.U.G. nr. 33/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2018	M. Of. nr. 488/30 iun. 2016 M. Of. nr. 50/18 ian. 2018	<i>modifică art. 14, art. 16, art. 30; introduce art. 14_1 - 14_3, art. 21_1, art. 21_2; abrogă art. 17, art. 18</i>
⁶ modificări prin	L. nr. 14/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români	M. Of. nr. 50/18 ian. 2018	<i>modifică art. 14_2 alin. (2), art. 41 alin. (5) și (5_1), art. 63 alin. (1) lit. e), modifică și înlocuiește anexele nr. 1A și 2A; introduce alin. (2_1)-(2_3) la art. 14_2, alin. (5_2)-(5_4), alin. (6_2) și (6_3) la art. 41 și alin. (2) la art. 76</i>
⁷ modificări prin	L. nr. 47/2020 Lege pentru modificarea alineatului (2) al articolului 24 din Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică art. 24 alin. (2)</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 208/2020 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 869/23 sep. 2020	<i>modifică art. 10 alin. (1)</i>