

Biroul permanent al Senatului

Bp. 129 / 12.04.2022



Biroul permanent al Senatului

L. 246 / 19.04.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea
programului de gestionare a câinilor fără stăpân**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b129/09.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1433/15.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D285/15.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervențiile legislative se preconizează „crearea cadrului legal care să permită implicarea și a consiliilor județene în organizarea și finanțarea din bugetul propriu a

campaniilor de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza județului”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **art.I pct.1**, textul propus pentru **art.2 alin.(4)**, este lipsit de claritate, precizie și previzibilitate prin utilizarea sintagmei „pot fi concesionate numai **către persoane juridice** care pot presta activități în domeniul protecției animalelor **și către asociații sau fundații** care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor”. Astfel, pe lângă formularea imprecisă a textului, din care rezultă în mod greșit că asociațiile și fundațiile nu sunt persoane juridice, nu este clar nici ce se are în vedere prin „persoane juridice **care pot presta** activități în domeniul protecției animalelor”. În plus, soluția propusă nu se corelează cu celelalte dispoziții din actul normativ de bază, rămase nemodificate, care se referă numai la **asociații sau fundații** care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.

Pe de altă parte, această soluție legislativă nu este deloc menționată în Expunerea de motive, lipsă de mențiune care, coroborată cu lipsa de corelare între textele proiectului, menționată mai sus, și cu lipsa de precizie a textului, creează dificultăți în stabilirea intenției de reglementare.

În plus, în lipsa motivării, soluția legislativă propusă apare ca fiind una arbitrară și, pe cale de consecință, susceptibilă de a aduce atingere dispozițiilor art.1 alin.(3) din Constituție privind statul de drept. Menționăm că, prin Decizia nr.139/2019, Curtea Constituțională a statuat că „*Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale*”.

4. La **art.I pct.2** partea dispozitivă elementul de structură „articolul 2¹” va fi redat corect „**art.2¹**”.

La **pct.2** textul propus pentru **art.2¹ alin.(1)** trebuie reformulat întrucât sintagma „subvenționarea costurilor (...) prin contractarea acestor activități” este lipsită de claritate.

La **alin.(2)**, recomandăm reformularea textului întrucât nu este clar ce se are în vedere prin sintagma „pot **încredința**”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă potrivit cărora în redactarea actului normativ se utilizează verbele la timpul prezent, forma afirmativă, **art. II** va fi reformulat astfel:

„**Art.II.** – În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1.059/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează prin hotărâre a Guvernului”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.395/11.04.2022

H.G. nr. 1059/2013

M. Of. nr. 829/23 dec. 2013

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

v. Sentința civilă nr. 190/F/2014 - M. Of. nr. 564/5 iul. 2018 (dispune anularea art. 2 lit. b), art. 2 lit. n), art. 20, art. 21 alin. (2), art. 24 alin. (1), art. 29 alin. (3) și art. 43 din anexă) și Decizia (I.C.C.J.) nr. 1209/2018 - M. Of. nr. 564/5 iul. 2018 (casează în parte Sentința civilă nr. 190/F/2014 și, rejudecând, respinge cererea de anulare a art. 2 lit. b), art. 2 lit. n), art. 20, art. 21 alin. (2) și art. 43 din anexă)

1 modificări prin

H.G. nr. 20/2021

M. Of. nr. 129/8 feb. 2021

modifică și completează anexa

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013

O.U.G. nr. 155/2001

M. Of. nr. 794/13 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 modificări prin | L. nr. 227/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | M. Of. nr. 289/29 apr. 2002 | modifică art.1, art.4, art.5, art.7 alin.(1) și (3), art.8, art.10, art.11, art.14 lit.a, art.17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr.4; introduce anexa nr. 5 |
| 2 aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 227/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | M. Of. nr. 289/29 apr. 2002 | |
| 3 modificări prin | L. nr. 391/2006
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | M. Of. nr. 892/2 nov. 2006 | modifică: art.4, art.7 alin.(3) |
| 4 modificări prin | L. nr. 187/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15 |
| 5 modificări prin | L. nr. 258/2013
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | M. Of. nr. 601/26 sep. 2013 | modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6 |
| 6 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 23/2018
Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân" | M. Of. nr. 216/9 mar. 2018 | art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân” |