



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

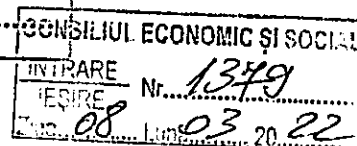
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 89 / 14.03.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 198 / 4.04.2022



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă privind modificarea și completarea art.164 din Legea 53/2003 - Codul Muncii, cu privire la stabilirea salariului minim brut pe țară garantat în plată la valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent (b89/25.02.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea art.164 din Legea 53/2003 - Codul Muncii, cu privire la stabilirea salariului minim brut pe țară garantat în plată la valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent (b89/25.02.2022).*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 8.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- utilizarea coșului minim de consum pentru indexarea salariului minim țintește aspecte sociale, însă este decuplat total de evoluția indicatorilor macroeconomici. Acesta este un exercițiu ipotetic, practic, implementarea lui ar crea dezechilibre macroeconomice semnificative, ce ar duce la o corecție forțată ulterior. În contextul stabilirii unui mecanism de indexare a salariului minim, acesta nu este o soluție întrucât nu surprinde elemente precum dinamica productivității muncii, dinamica salariului mediu în economie sau decalajul de producție (output gap). În plus, mulți angajați fie au și alte venituri (exceptând salariile), fie muncesc neremunerat (în agricultură), venituri de care nu se ține cont în evaluarea necesităților. Pe de altă parte, există discrepanțe majore la nivel regional în ceea ce privește puterea de cumpărare. Actualizarea anuală a coșului minim de consum ar putea susține o spirală inflaționistă. În definitiv, odată stabilită valoarea coșului minim de consum, actualizarea acesteia presupune o indexare utilizând indici de preț, sub asumția că nevoile gospodăriilor sunt relativ stabile pe termen scurt și mediu. Totuși, în cazul unui decalaj inflaționist, această metodă ar induce presiuni inflaționiste suplimentare.
- niciun stat membru al UE nu utilizează un mecanism de indexare a salariului minim bazat pe un coș minim de consum. În plus, stabilirea unui coș minim de consum ridică o serie de dificultăți, întrucât definirea elementelor incluse în coș poate fi considerată o alegere subiectivă. Coșul minim lunar pentru un trai decent, așa cum este definit în prezent, a preluat capitolele de cheltuieli și cantitățile necesare la nivel de familie din cercetarea Fundației Friedrich Ebert Stiftung (FES) – *”Coșul minim de consum lunar pentru un trai decent pentru populația României”* (2018). Conform actualizării studiului la nivelul anului 2019, o persoană adultă singură are nevoie de 2621 lei/lună pentru un trai decent în România. Cercetarea este bazată pe metodologia Comisiei Europene și este completată cu detalii extrase din interviuri de grup organizate în orașele mari ale României, reușind să cuprindă atât aspecte cantitative, cât și calitative;
- potrivit calculelor realizate de think tank-ul Consiliul Policy Group pentru Concordia, o actualizare a salariului minim la coșul minim de consum, așa cum este definit în prezent, ar însemna o creștere de 100%, respectiv dublarea instantanee a salariului minim, o imposibilitate economică și o măsură pe care economia României nu și-o permite, mai ales în contextul unor conflicte armate la graniță, cu efecte economice imediate pe întreg spectrul;
- dispăre obligația de consultare a sindicatelor și a patronatelor, stipulată la art.164;

- propunerea legislativă este tardivă și necorelată cu dezbaterile din Parlamentul European, care propun stabilirea salariului minim prin raportare la salariul mediu, ca metodă corectă și adecvată.
- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ.
- reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- utilizarea coșului minim de consum pentru indexarea salariului minim țintește aspecte sociale, însă este decuplat total de evoluția indicatorilor macroeconomici. Acesta este un exercițiu ipotetic, practic, implementarea lui ar crea dezechilibre macroeconomice semnificative, ce ar duce la o corecție forțată ulterior. În contextul stabilirii unui mecanism de indexare a salariului minim, acesta nu este o soluție întrucât nu surprinde elemente precum dinamica productivității muncii, dinamica salariului mediu în economie sau decalajul de producție (output gap). În plus, mulți angajați fie au și alte venituri (exceptând salariile), fie muncesc neremunerat (în agricultură), venituri de care nu se ține cont în evaluarea necesităților. Pe de altă parte, există discrepanțe majore la nivel regional în ceea ce privește puterea de cumpărare. Actualizarea anuală a coșului minim de consum ar putea susține o spirală inflaționistă. În definitiv, odată stabilită valoarea coșului minim de consum, actualizarea acesteia presupune o indexare utilizând indici de preț, sub asumția că nevoile gospodăriilor sunt relativ stabile pe termen scurt și mediu. Totuși, în cazul unui decalaj inflaționist, această metodă ar induce presiuni inflaționiste suplimentare.
 - niciun stat membru al UE nu utilizează un mecanism de indexare a salariului minim bazat pe un coș minim de consum. În plus, stabilirea unui coș minim de consum ridică o serie de dificultăți, întrucât definirea elementelor incluse în coș poate fi considerată o alegere subiectivă. Coșul minim lunar pentru un trai decent, așa cum este definit în prezent, a preluat capitolele de cheltuieli și cantitățile necesare la nivel de familie din cercetarea Fundației Friedrich Ebert Stiftung (FES) – *”Coșul minim de consum lunar pentru un trai decent pentru populația României”* (2018). Conform actualizării studiului la nivelul anului 2019, o persoană adultă singură are nevoie de 2621 lei/lună pentru un trai decent în România. Cercetarea este bazată pe metodologia Comisiei Europene și este completată cu detalii extrase din interviuri de grup organizate în orașele mari ale României, reușind să cuprindă atât aspecte cantitative, cât și calitative;

- potrivit calculelor realizate de think tank-ul Consiliul Policy Group pentru Concordia, o actualizare a salariului minim la coșul minim de consum, așa cum este definit în prezent, ar însemna o creștere de 100%, respectiv dublarea instantanee a salariului minim, o imposibilitate economică și o măsură pe care economia României nu și-o permite, mai ales în contextul unor conflicte armate la graniță, cu efecte economice imediate pe întreg spectrul;
- dispăre obligația de consultare a sindicatelor și a patronatelor, stipulată la art.164;
- propunerea legislativă este tardivă și necorelată cu dezbaterile din Parlamentul European, care propun stabilirea salariului minim prin raportare la salariul mediu, ca metodă corectă și adecvată;

Președinte,
Bogdan SIMION //