



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de Garantare a Asiguraților*, inițiată de domnii deputați AUR George Nicolae Simion și Silviu-Titus Păunescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 88/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, în sensul suplimentării surselor de finanțare ale Fondului de Garantare a Asiguraților (FGA), precum și instituirea unei obligații legale de a efectua periodic simulări de criză cu privire la capacitatea propriilor sisteme ale FGA de a asigura îndeplinirea obiectivelor sale.

II. Observații

1. La art. I pct. 1 din inițiativa legislativă se propune completarea *Legii nr. 213/2015* cu un nou articol, art. 26¹, prin care se preconizează suplimentarea surselor de finanțare ale Fondul de Garantare a Asiguraților (FGA), prevăzându-se că acesta trebuie să dispună de mecanisme de finanțare alternative adecvate. Învederăm însă că resursele financiare ale

FGA și utilizarea acestora sunt reglementate în Capitolul II (art. 5-10 din lege). Or, în conformitate cu art. 61 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

La art. 26¹ alin. (2) se reglementează creșterea contribuției anuale a societăților de asigurare în cazul în care nivelul resurselor financiare scade la o valoare mai mică de două treimi din nivelul-țintă avut în vedere. În lipsa definirii acestui element, respectiv în absența reglementării criteriilor în funcție de care este posibilă determinarea acestui nivel, apreciem că prevederile propuse sunt neclare și lipsite de previzibilitate, sunt contrare principiului securității juridice, societățile de asigurare fiind puse în situația îndeplinirii unei obligații a cărei întindere nu este previzibilă.

Totodată, se face referire la „faza ciclului de afaceri” și la „impactul negativ pe care l-ar putea avea contribuțiile cu caracter prociclic” ca fiind criterii în funcție de care fondul de garantare trebuie să stabilească nivelul contribuției anuale a societăților de asigurare. Însă nu este clar la ce se referă faza ciclului de afaceri și care este relevanța exactă a unei anumite „faze”. De asemenea, nu rezultă dacă impactul negativ avut în vedere se raportează la FGA sau la societățile de asigurări, fiind necesare clarificări în acest sens.

Precizăm că inițiativa legislativă nu ține cont de diversitatea asigurătorilor care pot intra în insolvență și nici de imposibilitatea determinării pentru un anumit orizont de timp a probabilității de intrare în insolvență a acestora la nivel național și, implicit, nici a cuantumului creanțelor de asigurare pentru care FGA ar putea fi în situația de a efectua plăți, în condițiile în care cerința de capital de solvabilitate pentru asigurători prevăzută de cadrul de reglementare și supraveghere în vigoare (solvabilitate II) este calibrată astfel încât să garanteze că falimentul nu intervine mai des decât o dată la 200 de cazuri sau, dacă nu, că aceștia vor fi în măsură, cu o probabilitate de cel puțin 99,5% să își îndeplinească obligațiile față de deținătorii de polițe de asigurare și beneficiari în următoarele 12 luni. De asemenea, asigurătorii în insolvență pot deține o cotă de piață mai mare sau mai mică, respectiv un portofoliu diferit de polițe de asigurări care generează obligații în sarcina lor, unele deținând un portofoliu semnificativ, pentru care FGA poate primi zeci de mii de cereri

de plată, altele deținând un portofoliu redus ori poate exista situația mai multor asigurători în insolvență concomitent, ceea ce poate conduce la variații semnificative în timp a nivelului obligațiilor care trebuie plătite de FGA la un moment dat. În acest context, având în vedere totodată aspectele prezentate anterior, întrucât conceptul de nivel-țintă propus pare a funcționa ca un amortizor de capital (buffer), există riscul ca introducerea obligației FGA de a propune majorarea contribuției în cazul scăderii resurselor sub două treimi din nivelul-țintă pentru restabilirea acestuia în termen de 6 ani să conducă la situații de nealocare eficientă/de insuficiență a capitalurilor disponibile, raportat la sumele care trebuie plătite de FGA la un moment dat creditorilor de asigurări.

Totodată, precizăm că prevederile legale în vigoare, respectiv art. 6 alin. (4) și art. 24 lit. a) pct. (VI) din *Legea nr. 213/2015*, reglementează deja competența ASF de a majora cota procentuală luată în calcul la stabilirea contribuției, în vederea acoperirii obligațiilor generate de aplicarea respectivei legi și la propunerea FGA. Astfel, ASF a procedat deja la majorarea contribuțiilor începând cu luna martie a.c., adoptând în acest sens Norma nr. 5/2022¹.

3. La art. 26¹ alin. (3) se prevede că FGA poate solicita Guvernului să garanteze împrumuturile sale, însă nu este clar la ce fel de împrumuturi se face referire, respectiv dacă sunt cele prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. f) din *Legea nr. 213/2015* sau sunt avute în vedere și alte tipuri de împrumuturi.

De asemenea, la art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 213/2015* sunt enumerate sursele de constituire a resurselor financiare ale Fondului de Garantare a Asiguraților, nefiind menționate eventuale împrumuturi contractate cu garanția statului, respectiv împrumuturi acordate direct de statul român.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, Guvernul este autorizat să angajeze, în numele și în contul statului, obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor și în scopurile prevăzute la art. 4 alin. (1).

În cazul în care se recurge la finanțare pe bază de lege a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească, beneficiarii garanțiilor de stat, precum și subîmprumutații, se

¹ Pentru completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 17/2015 privind cotele de contribuții datorate de asigurători Fondului de garantare a asiguraților

stabilesc pentru fiecare caz în parte, prin lege, numai după obținerea avizului din partea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări.

Referitor la termenul de asigurare a garanției de stat/a fondurilor sub formă de împrumut, în maxim 5 zile de la data primirii cererii, considerăm oportună corelarea acestui termen cu termenele în care FGA are obligativitatea efectuării plăților către deținătorii de polițe de asigurare.

Menționăm că asigurarea fondurilor, prin utilizarea unor instrumente de datorie publică oferită de statul român prin Ministerul Finanțelor, pentru susținerea schemei de garantare a pieței asigurărilor, ar putea fi considerat un factor de confort pentru asigurați și un ultim resort al FGA, însă falimentele înregistrate pe piața asigurărilor, în ultimii ani, conduc la necesitatea întăririi capacității de supraveghere a autorităților competente.

4. La alin. (4) al art. 26¹, prin care este precizată situația excepțională în care resursele FGA sunt insuficiente, sursa fondurilor este reprezentată de vărsăminte din privatizare, în lei și valută, înregistrate în contul Trezoreriei Statului.

Precizăm că vărsămintele din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului sunt deja angajate prin acte normative în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CÎÎCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Florin-Vasile CÎÎU
Președintele Senatului