



Biroul permanent al Senatului

Bp...58...../18.03.2022.....

Biroul permanent al Senatului

L...168...../28.03.2022.....

### **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și  
combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (b58/15.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/969/21.02.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D173/22.02.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.4 alin.(5) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin adoptarea prezentului proiect se urmărește exceptarea documentelor eliberate de instituțiile cu atribuții în protecția mediului de la regula conform căreia valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la starea Legii nr.55/2020, precizăm că potrivit prevederilor art.1 „Prezenta lege are ca obiect instituirea, pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și

combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, a unor măsuri temporare și, după caz, graduale, în scopul protejării drepturilor la viață, la integritate fizică și la ocrotirea sănătății, inclusiv prin restrângerea exercițiului altor drepturi și libertăți fundamentale”, astfel încât, actualmente, această lege nu se mai aplică, deoarece începând cu data de 9 martie 2022 pe teritoriul României nu a mai fost prelungită starea de alertă datorită pandemiei de Covid-19.

De asemenea, precizăm că actualmente mai sunt în analiză la Consiliul Legislativ alte 3 propuneri legislative prin care se intervine asupra unor elemente de structură din Legea nr.55/2020 – a se vedea dosarele nr.211, 214 și 224. Întrucât soluția abrogării respectivei legi, astfel cum este propusă prin dosarul nr.224, nu poate fi promovată concomitent cu soluțiile propuse prin celelalte trei propuneri, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a tuturor propunerilor care vizează intervenții pe Legea nr. 55/2020, în vederea adoptării unui singur act normativ. Această soluție se impune cu atât mai mult cu cât dosarele nr.173 și 214 prevăd modificarea, în mod diferit, a aceluiași element de structură, respectiv art.4 alin.(5).

4. Deoarece prin propunere se dorește o singură intervenție legislativă, respectiv cea de modificare a art.4 alin.(5), titlul va fi reformulat astfel:

„Lege  
pentru modificarea art.4 alin.(5) din Legea nr.55/2020 privind unele  
măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de  
COVID-19”.

5. Ținând cont de observația de mai sus, norma de la articolul unic se va reformula astfel:

„Articol unic. – La articolul 4 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.396 din 15 mai 2020, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) .... se va reda textul propus pentru acest alineat ....”.

  
**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr.258/17.03.2022

L. nr. 55/2020

M. Of. nr. 396/15 mai 2020

**Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

- 1 promulgată prin** D. nr. 261/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020  
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19
  
- 2 admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 457/2020 M. Of. nr. 578/1 iul. 2020  
 Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

*art. 4 alin. (3) și (4), precum și art. 65 lit. s) și ș), art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) și art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t)*
  
- 3 modificări prin** L. nr. 103/2020 M. Of. nr. 583/2 iul. 2020  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ

*modifică art. 27 alin. (3)*
  
- 4 modificări prin** L. nr. 203/2020 M. Of. nr. 850/16 sep. 2020  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

*modifică art. 38 alin. (1); introduce alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 38 și art. 38\_1*
  
- 5 modificări prin** O.U.G. nr. 186/2020 M. Of. nr. 1005/29 oct. 2020  
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri urgente pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID-19 și pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

*modifică art. 11*
  
- 6 modificări prin** O.U.G. nr. 192/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020  
 Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă

*modifică art. 13 lit. a), art. 17 și art. 21; introduce alin. (1\_3) la art. 38*
  
- 7 completat prin** O.U.G. nr. 2/2021 M. Of. nr. 16/7 ian. 2021  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 38 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

*introduce alin. (1\_4) la art. 38*
  
- 8 modificări prin** L. nr. 114/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021  
 Lege privind unele măsuri în domeniul justiției în contextul pandemiei de COVID-19

*abrogă art. 62*

|                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <sup>9</sup> admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 392/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | M. Of. nr. 688/12 iul. 2021  | dispozițiile art. 72 alin. (2), cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și soluția legislativă din art. 72 alin. (1), potrivit căreia dispozițiile acestei legi se completează cu reglementările de drept comun aplicabile în materie în ceea ce privește soluționarea acțiunilor formulate împotriva hotărârilor Guvernului prin care se instituie, se prelungește sau se încetează starea de alertă, precum și a ordinelor și a instrucțiunilor prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă |
|                                               | Decizia nr. 392 din 8 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3 alin. (2), ale art. 4 alin. (1) teza a doua și ale art. 72 alin. (1) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, ale art. 72 alin. (2) din aceeași lege, cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <sup>10</sup> completat prin                  | L. nr. 221/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | M. Of. nr. 732/26 iul. 2021  | introduce art. 21_1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                               | Lege pentru completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <sup>11</sup> modificări prin                 | O.G. nr. 19/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | M. Of. nr. 834/31 aug. 2021  | modifică art. 11, art. 27 alin. (3);<br>introduce art. 21_2 și art. 21_3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                               | Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <sup>12</sup> modificări prin                 | O.U.G. nr. 99/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | M. Of. nr. 876/13 sep. 2021  | modifică art. 27 alin. (3), art. 40 alin. (1) și (2);<br>introduce alin. (1_5) la art. 38                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                               | Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul învățământului, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <sup>13</sup> modificări prin                 | L. nr. 295/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | M. Of. nr. 1183/14 dec. 2021 | modifică art. 67 alin. (2) lit. c) la data de 24 decembrie 2021;<br>introduce art. 66_1 și alin. (2) la art. 68 la data de 24 decembrie 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                               | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |