



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 94, 6.04.2022

Biroul permanent al Senatului

L 214, 11.04.2022

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 1519
IEȘIRE	
Ziua 15	Luna 03.20.22

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii nr.114/1996 privind locuințele (b94/01.03.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.114/1996 privind locuințele (b94/01.03.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă nu rezolvă problema de bază, ci contribuie la perpetuarea problemelor locative, ignorând nevoia de modificare a Legii locuinței pentru a responsabiliza autoritățile locale. Este de apreciat recunoașterea din partea inițiatorilor a nevoii de a repune discuția despre accesul la locuință adecvată ca un drept, precum și a faptului că în România numărul de locuințe sociale este extrem de redus, astfel încât nu poate satisface nevoia, însă măsurile propuse de inițiatori nu

contribuie la realizarea scopurilor anunțate de aceștia, din contră, acestea contribuie la menținerea și chiar la accentuarea problemelor accesului la locuințe sociale, în general, și, în mod particular, ale categoriilor pe care inițiatorii le definesc ca posibili beneficiari ai propusei modificări. Astfel:

- transformarea a 2% din fondul de locuințe sociale la nivelul UAT-urilor în "locuințe sociale în regim de urgență" generează, oricum, un număr foarte mic de locuințe, din cauza numărului extrem de redus al fondului total de locuințe sociale. Această măsură nu va satisface nevoia de locuință socială a celor care locuiesc în condiții necorespunzătoare, în situații de salubritate nesigure, fără acces adecvat la utilități publice, și a victimelor violenței, sau a persoanelor/familiilor amenințate cu evacuarea sau violența, dintre care mulți depun solicitări chiar și de 20 de ani;
- prevederile privind repartizarea „locuințelor sociale în regim de urgență” pentru o perioadă de maxim 6 luni sau cele privind repartizarea provizorie pentru o perioadă de maxim 30 zile, nu rezolvă problema lipsei acute de locuință adecvată în rândurile celor care de ani zile sau de mai multe decenii nu își pot permite, din motive sistemice, accesul la o locuință adecvată pe piața imobiliară;
- criteriile complementare propuse de către inițiatori pe baza cărora vechii chiriași de locuințe sociale pot fi evacuați din aceste locuințe, ca o măsură prin care se dorește repartizarea mai multor locuințe sociale solicitanților, reprezintă o măsură inadecvată pentru creșterea fondului accesibil de locuințe sociale. Totodată, acestea lovesc încă odată în cei mai săraci chiriași ai acestor locuințe, negându-le drepturile la o locuință adecvată și expunându-i la tratamente potențial abuzive și discriminatorii;
- soluția constă în creșterea numărului celor care au acces la locuință socială pentru că sunt îndreptățiți, prin Legea locuinței se poate face doar prin creșterea fondului de locuințe sociale ca locuințe non-profit. Pentru acest lucru, este nevoie de o modificare a Legii locuinței ,care asigură condițiile necesare ca autoritățile publice locale să își îndeplinească obligațiile în ceea ce privește realizarea, gestionarea și repartizarea de locuințe sociale, fără de care asigurarea accesului efectiv la locuință adecvată ca drept social-economic nu se va putea realiza;
- în ultimul deceniu au existat numeroase inițiative pentru modificarea/completarea criteriilor de eligibilitate și a criteriilor de prioritate în alocarea locuințelor sociale, dar numărul locuințelor sociale a rămas același, în condițiile în care numeroase studii și analize realizate la inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (ex.: proiectul Băncii Mondiale pentru Ministerul Dezvoltării,

Lucrărilor Publice și Administrației ”Către o Strategie Națională a Locuirii”) sau a altor organizații din domeniu demonstau necesitatea eficientizării programelor și instrumentelor legale de producție/ construcție de locuințe sociale, pentru ca numărul acestor locuințe și, implicit, al beneficiarilor să crească.

- propunerea de definiție pentru ”locuință socială în regim de urgență” include o serie de elemente care ori nu sunt clar definite, putând genera confuzii semnificative în raport cu cadrul legal în vigoare, respectiv făcând inaplicabilă juridic definiția propusă (spre exemplu, termenii ”situație de risc locativ”, ”persoane sau familii care locuiesc în condiții necorespunzătoare sau neconvenționale, în situații de salubritate nesigură, fără acces adecvat la utilități publice”), ori fac referire la situații reglementate deja în legislația națională, producând prejudicii prin supra-reglementarea sau incoerența normelor (ex.: ”persoane sau familii care locuiesc în adăposturi destinate victimelor violenței în familie” sau ”persoane sau familii amenințate cu evacuarea”);
- prevederile propunerii legislative nu ajută, ci contribuie la incoerența cadrului normativ specific vizând producția, gestiunea și accesul la o locuință socială în România.

Președinte,
Bogdan SIMION

