

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați și pentru modificarea art. 3 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Potrivit art.23 alin. (1) din Legea 202/2002 Agentia Nationala pentru Egalitatea de Sanse între Femei si Barbatii, organ de specialitate al administratiei publice centrale, cu personalitate juridica, funcționează în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale si Persoanelor Vârstnice.

De asemenea, potrivit prevederilor art.4 alin.(7) din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr.121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați a trecut din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse. În acest sens, este necesară corelarea prevederilor legale din cuprinsul celor două acte normative. Totodată este necesară corelarea prevederilor legii cu prevederile Codului administrativ, în sensul reglementării posibilității emiterii de ordine și instrucțiuni de către secretarul de stat al ANES, conform art. 57 alin.(6) din Codul administrativ, care stipulează că “prevederile alin.(1) - (5) ale articolului se aplică, în mod corespunzător, și în cazul conducătorilor altor organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului și a ministerelor care au rang de secretar de stat sau subsecretar de stat.”

Modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare, vizează și reglementarea unor aspecte importante din sfera punerii în aplicare a legislației comunitare. Astfel, este necesară realizarea demersurilor pentru transpunerea Directivei (UE) 2019/1158 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE

Această directivă stipulează că statele membre au obligația de a asigura, la nivel național, intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma cu actul normativ european, până la data de 2 august 2022.

II. Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții și Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse au funcționat în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale si Persoanelor Varstnice până la înființarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor masuri la nivelul administrației publice

centrale si pentru modificarea si completarea unor acte normative, beneficiind de nivelul de salarizare aferent institutiilor din subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice, respectiv de o majorare a salariului de baza de 15% pentru complexitatea muncii.

Functionarii publici din cadrul aparatului Ministerului Finantelor Publice, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Mediului, Apelor si Padurilor, Ministerului Lucrarilor Publice, Dezvoltarii si Administratiei, Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Sanatatii, Ministerului Educatiei si Cercetarii, Casei Nationale de Asigurari de Sanatate si din institutiile aflate in subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, functionarii publici din cadrul aparatului Administratiei Prezidentiale, Secretariatului General al Guvernului si Ministerului Justitiei, precum si functionarii publici parlamentari din serviciile Parlamentului, cu exceptia celor prevazuti la pct. 1 si 2, beneficiaza, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de baza cu 15%.

Odata cu adoptarea actului normativ mai sus mentionat, prin schimbarea subordonarii Agentiei Nationale pentru Egalitate de Sanse intre Femei si Bărbați și a Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copiilor și Adopții în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, aceste două instituții nu mai beneficiază de majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii.

2. Schimbări preconizate

Ținând cont de faptul că atribuțiile celor două instituții au rămas aceleași, de faptul că s-a păstrat aceeași complexitate a muncii și după schimbarea subordonării și de faptul că Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, desprinsă din Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții și rămasă în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a păstrat această majorare salarială, și luând în considerare implicarea concretă și complexă a personalului Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copiilor și Adopții în gestionarea copiilor cu statut de refugiați, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, este necesară completarea cadrului legal incident cu prevederea referitoare la păstrarea nivelului de salarizare al structurilor subordonate Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse la nivelul structurilor subordonate Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Este imperios necesară intervenția legislativă în acest sens pentru evitarea unor disensiuni sociale cauzate de scăderea veniturilor angajaților din cele două instituții preluate de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Această prevedere este necesară cu atât mai mult pentru respectarea prevederilor art. 3, alin (8) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, care menționează faptul că încadrarea personalului preluat de la Ministerul Muncii, Solidarității Sociale se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării, respectiv cu majorarea salarială pentru complexitatea muncii inclusă.

În cuprinsul Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare, se introduc prevederi care vizează:



- Schimbarea subordonării Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse,
- Schimbarea mențiunilor din lege referitoare la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu cele referitoare la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse,
- Introducerea funcției de subsecretar de stat, necesară având în vedere complexitatea activității,
- introducerea noțiunilor de concediu de îngrijitor și formule flexibile de lucru,
- consolidarea funcției de reglementare prin posibilitatea emiterii de ordine și instrucțiuni de către secretarul de stat al ANES, conform art. 57 alin.(6) din Codul administrativ.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin transpunerea prevederilor Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE se asigură consolidarea cadrului legal cu privire la concediu de îngrijitor și formulele flexibile de lucru.

4. Impactul asupra mediului (***)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

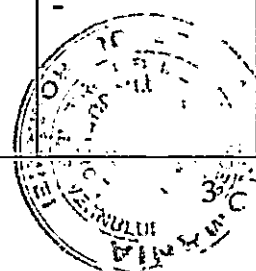
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-



(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

7. Alte informații

* Sumele corespunzătoare majorării salariului de bază au fost prevăzute și cuprinse în bugetul ordonatorilor de credite în cauză, fiind drepturi salariale în plată la momentul elaborării proiectului de buget.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :

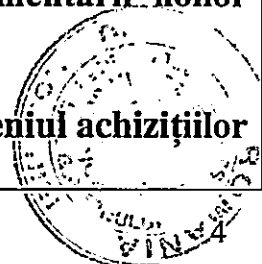
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.



a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ asigură transpunerea parțială a art.10 alin.(1) și (2), art.11, art.12, art.20 alin.(3) din Directiva 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE publicată în Jurnalul Oficial al UE, seria L, nr. 188 din 12.07.2019.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Ca urmare a adoptării Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE, România, în calitate de stat membru, are obligația transunerii acestui act normativ în legislația națională până la data de 02 august 2022.

În urma unei evaluări preliminare a măsurilor prevăzute de actul european mai sus menționat, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale împreună cu Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse au inițiat discuții în vederea urgentării demersurilor adoptării actelor normative domeniile vizate de dispozițiile directivei.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 470/2022.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

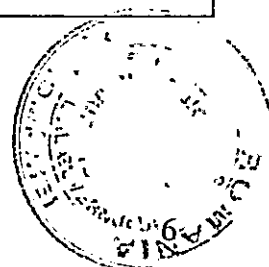
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați și pentru modificarea art. 3 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU


ROMANIA
NICOLAE IONEL CIUCĂ

