



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 235 / 23.05.2022

AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

INTRARE Nr. 2575
IEȘIRE
Ziua 03 Luna 05 2022

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr.99/2016 privind
achizițiile sectoriale și Legea nr. privind concesiunile de lucrări și
concesiunile de servicii (b235/14.04.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (b235/14.04.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.05.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- majorarea pragurilor de la care autoritatea contractantă poate achiziționa direct produse și servicii, respectiv lucrări, este una semnificativă, care va denatura concurența în piață și calitatea lucrărilor. Având în vedere că pragul pentru contractele de lucrări crește de la 450.200 lei la 5.000.000 lei, deci o majorare de 11 ori față de limita actuală, se poate aprecia că este o măsură menită să ocolească legislația specifică achizițiilor publice, care

ar duce la atribuirea unor contracte importante de execuție pe criterii discreționare, favorizând firmele "de casă", apropiate de autoritățile locale. Având în vedere că, în acest moment, în România, certificarea firmelor de construcții nu s-a realizat, se poate ajunge în situația în care se pot atribui contracte cu valoare estimată de 1.000.000 euro unor firme care, în mod normal, într-o procedură de achiziție publică, niciodată nu s-ar putea califica sau câștiga contracte;

- prevederile legate de terțul susținător, preluarea de către acesta a contractului dacă operatorul economic căruia i s-a oferit susținerea întâmpină dificultăți, sau preluarea contractului de ofertantul care a depus ofertă admisibilă și se află pe locul 2, în anumite condiții, pot fi măsuri mult mai potrivite, alături de limitarea susținerii terțului;
- în toată Uniunea Europeană, contractele de achiziții publice sunt făcute în mod deschis, transparent, printr-un sistem similar cu Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), acest fapt oferind garanția cheltuirii corecte și judicioase a banului public;
- inițiatorii propun majorarea pragurilor pentru care nu este necesară o licitație publică, limitând această transparență și dând posibilitatea manifestării unor abuzuri în ceea ce privește cheltuirea banului public/european;
- de asemenea, diminuarea atribuțiilor Curții de Conturi, o entitate independentă în fața Guvernului, precum și oferirea unui rol mai important pentru ANAP, o instituție în subordinea Secretariatului General al Guvernului, dă aceeași impresie, că se urmărește o „legalizare” a risipei banului public;
- o altă dovadă a netransparenței promovate de aceste modificări este faptul că autoritatea contractantă va fi obligată să publice anunțuri de achiziție pe site-ul propriu sau în SEAP doar dacă valoarea contractului depășește 300.000 de lei pentru bunuri și servicii și 3.000.000 de lei pentru lucrări (pct. 2 alin. (7) din propunerea legislativă). Cu alte cuvinte, nu doar că se vor putea da contracte de până la 5.000.000 de lei fără licitație, dar, dacă valoarea nu depășește 3.000.000 lei, nici nu se va afla modul în care a fost atribuit contractul;
- noile praguri propuse de inițiatori pentru procedura de achiziție directă sunt disproporționate și nu sunt justificate printr-o analiză corespunzătoare care să susțină aceste limite. România trebuie să implementeze măsurile asumate prin PNRR, însă noile prevederi elimină aproape complet trasabilitatea fondurilor publice, fie acestea și europene, ridicând serioase probleme de transparență în gestionarea achizițiilor publice.

Președinte,
Bogdan SIMION.

