



Biroul permanent al Senatului

Bp. 190 / 5.5.2022.

Biroul permanent al Senatului

L. 303 / 9.05.2022.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.156 din
Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței
și de insolvență**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.156 din Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (b190/30.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/1779/04.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D400/5.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.156 din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, cu nouă noi alineate, prin care să se prevadă că unitățile administrativ-teritoriale pot avea drept de preempțiune pentru bunurile imobile aflate pe teritoriul lor și care se vând în cadrul unei proceduri de lichidare, prin licitație sau negociere directă.

Totodată, se preconizează ca dreptul de preempțiune să se extindă și asupra bunurilor accesorii, conexe sau care se vând împreună cu imobilul în cadrul aceleiași licitații sau a negocierii directe, precum și faptul ca toate procedurile de vânzare la licitație sau

prin negociere directă a bunurilor imobile să fie publicate în Buletinul Procedurilor de Insolvență.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, menționăm că nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, precum și modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

În sprijinul celor de mai sus, semnalăm și Decizia Curții Constituționale nr.682/2012, în care aceasta a constatat că „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. Potrivit alin.(1) al art.6 din Legea nr.24/2000, soluțiile pe care proiectul de act normativ le cuprinde [...] trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”, iar, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „*pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare*”.

4. La **titlu**, având în vedere că intervenția legislativă are ca obiect **completarea** art.156 din Legea nr.85/2014, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru **completarea** art.156 din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență”.

5. La **art.I**, pentru considerente de ordin normativ, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - La **articolul** 156 din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduc nouă noi alineate, alin.(5) - (13), cu următorul cuprins:”.

6. La **art.I**, ca **observație generală**, în acord cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, expresia „unitatea/unității administrativ teritorială/e” se va scrie sub forma „unitatea/unității administrativ-teritorială/e”.

7. La **art.I**, la textul **art.156 alin.(6)**, precizăm că expresia „în scris sau prin e-mail” este pleonastică, fiind necesară optarea pentru o singură variantă.

La norma de la **art.156 alin.(7) prima teză**, pentru rațiuni normative, expresia „de mai sus” se va elimina, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Semnalăm că **teza a doua a alin.(7)**, respectiv „*Procedura licitației sau a negocierii directe, după caz, își va urma cursul, fără participarea unității administrativ teritoriale interesate*” este în contradicție cu prevederile **alin.(6)**, care prevede că: „În vederea exercitării dreptului de preemțiune, unitatea administrativ teritorială îndreptățită comunică lichidatorului (...) în termenul stabilit pentru depunerea ofertelor, intenția sa de principiu privind exercitarea dreptului de preemțiune.” Prin această comunicare, **unitatea administrativ teritorială acceptă condițiile menționate în anunțul de vânzare**”.

Se impune, prin urmare, revederea normelor și reformularea corespunzătoare a acestora, cu atât mai mult cu cât la **alin.(8)** se prevede că „Rezultatul procedurii de licitație sau a negocierii directe;

după caz, inclusiv situația în care nu se prezintă niciun ofertant, se comunică de către lichidator în termen de 2 zile și unității administrativ teritoriale care și-a manifestat intenția de principiu conform alin.(6)”.

La enunțul **art.156 alin.(8)**, pentru o redactare consacrată, în locul expresiei „Rezultatul procedurii de licitație” se va scrie sintagma „Rezultatul **licitației**”.

La textul **art.156**, pentru rigoare juridică, propunem reformularea **alin.(9)**, astfel:

„**(9)** Unitatea administrativ-teritorială **beneficiază de un termen de 30 de zile de la primirea comunicării efectuate potrivit prevederilor alin.(8)**, în care să adopte o hotărâre a organului său deliberativ de exercitare a dreptului de preemțiune și, implicit, de achiziționare a bunului la prețul stabilit în urma **licitației**. Prin această hotărâre, organul deliberativ poate decide condiții mai avantajoase pentru vânzător, fără a fi nevoie de acordul lichidatorului. În cazul în care, în termenul de 30 de zile nu se adoptă o hotărâre în acest sens, câștigătorul **licitației** poate adjudeca bunul”.

La enunțul **art.156 alin.(10)**, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm reformularea normei, astfel:

„**(10)** Pe durata termenului de 30 de zile **prevăzut la alin.(9)**, toate termenele privind plata bunului adjudecat de către câștigătorul **licitației** se suspendă”.

La textul **art.156 alin.(11)**, pentru aceleași motive, este necesară următoarea reformulare:

„**(11)** Dacă în **cadrul licației** sau a negocierii directe, după caz, nu se prezintă niciun ofertant, unitatea administrativ-teritorială poate adjudeca bunul la prețul de pornire a licației, prin emiterea unei hotărâri a organului deliberativ, în termenul de 30 de zile prevăzut la alin.(9)”.

La norma de la **art.156**, pentru rigoare juridică și pentru respectarea prevederilor art.100 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se impune reformularea **alin.(12)**, astfel:

„(12) În situația în care, mai multe unități administrativ-teritoriale își manifestă intenția de principiu privind exercitarea dreptului de preempțiune vor avea prioritate cele de la nivel local. În mod similar, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București vor avea prioritate față de municipiul București”.

La enunțul art.156, pentru rațiuni normative, alin.(13) trebuie reformulat, după cum urmează:

„(13) Dacă bunul care face obiectul licitației este situat pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale, este preferată unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia se află cea mai mare suprafață a bunului respectiv”.

8. La art.II, subliniem că prevederile acestuia sunt în contradicție cu art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, care consacră expres principiul neretroactivității legii, astfel: *„Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”*.

Se impune, prin urmare, eliminarea acestuia și restructurarea propunerii legislative, în sensul înlocuirii marcării „Articolul I” cu expresia „Articol unic”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.503/05.05.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin** O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c₁) la art. 61 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
completări prin
- 2 modificări prin** O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin** O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*

Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin** O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
introduce lit. a₁) și a₂) la art. 134 alin. (5)*

Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin** D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*

Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020

admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale
- 6 modificări prin** L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*

Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin** O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364₁ și alin. (1₁) la art. 510*

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- 14 modificări prin O.U.G. nr. 121/2021 M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021 *modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 *modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5; introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 *modifică art. 22 alin. (3)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 18 modificări prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022 *aprobă O.U.G. nr. 61/2020*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Lege privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 11/2016 - M. Of. nr. 436/10 iun. 2016)

Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "procedura reorganizării judiciare și a falimentului instituțiilor de credit" se înlocuiește cu sintagma "procedura falimentului instituțiilor de credit"

¹ promulgată prin D. nr. 473/2014 M. Of. nr. 466/25 iun. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

² modificări prin L. nr. 312/2015 M. Of. nr. 920/11 dec. 2015

Lege privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar

modifică art. 206, art. 212 alin. (1), art. 219 alin. (1), art. 220, art. 221 alin. (3), art. 226 alin. (1) și (5), art. 230, art. 232, art. 234, art. 313 alin. (2), art. 320 alin. (3), art. 321 alin. (4) și (6)-(9), art. 322; introduce alin. (2) la art. 5, art. 196_1-196_3, art. 211_1, art. 219_1, 219_2, art. 311_1 la cap. IV, art. 318_1, alin. 3_1 la art. 320; abrogă art. 5 pct. 3, art. 207 alin. (1) lit. b), art. 209 lit. g), art. 215, art. 216 alin. (2)-(4), art. 217 alin. (2)-(4), art. 218 alin. (2) și (3), art. 226 alin. (4), art. 231

³ completat prin L. nr. 62/2016 M. Of. nr. 295/19 apr. 2016

Lege pentru completarea art. 75 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

introduce lit. c) la alin. (2) al art. 75

⁴ modificări prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017

Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 39 alin. (7) și art. 42 alin. (1)

⁵ modificări prin O.U.G. nr. 88/2018 M. Of. nr. 840/2 oct. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 113/2020 M. Of. nr. 600/8 iul. 2020
completări prin

modifică art. 5 alin. (1) pct. 31, 66, 71 și 72, art. 57 alin. (1), art. 59 alin. (1), art. 67 alin. (2), art. 75 alin. (3) și (4), art. 102 alin. (1), art. 133 alin. (5) lit. K, art. 143 alin. (1) și (3), art. 169 alin. (2) și (7), art. 170, art. 243 alin. (1), art. 244, art. 246 alin. (2), art. 248, art. 249 alin. (1), art. 249 alin. (2) lit. b), art. 250 alin. (1), art. 252 alin. (1), art. 258 lit. d) și e), art. 258 partea introductivă a lit. q), art. 260, art. 262 alin. (3), art. 263, art. 266 alin. (2), art. 267 alin. (1) și art. 324 alin. (1);

introduce pct. 73 și 74 la art. 5 alin. (1), alin. (2) la art. 52, alin. (2) la art. 61, alin. (8_1) la art. 102, alin. (5_1)-(5_3) la art. 133, art. 135_1, alin. (2) și (3) la art. 251, art. 251_1, alin. (2)-(4) la art. 258, alin. (3_1)-(3_3) la art. 262 și alin. (3) la art. 267;

abrogă art. 258 lit. c), art. 258 lit. q) pct. 1, art. 264 și art. 265