



RG / 4949 / 13.05.2022

Domnului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN  
Secretarul General al Senatului  
SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului

L 294, 296, 301 / 13 mai 2022  
302, 303

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



**Subiect:** Adresa dumneavoastră nr. XXXV 1778/04.04.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4949/05.04.2022 (Caz nr. 2200602)

**Stimate domnule Secretar General,**

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la exprimarea unor puncte de vedere de către Consiliul Concurenței referitoare la:

1. Propunere legislativă pentru modificarea art. 24 alin.(3) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar (b177/28.03.2022), L 294/2022
2. Propunere legislativă privind aprobarea procedurii de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, a cerințelor tehnice privind pregătirea pentru reutilizare a cerințelor de raportare și monitorizare a echipamentelor electrice și electronice reutilizate (b179/28.03.2022), L 296/2022
3. Propunere legislativă pentru completarea art.10 din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (b184/29.03.2022), L 301/2022
4. Propunere legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (b185/29.03.2022) L 302/2022
5. Propunere legislativă pentru modificarea art.156 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (b190/30.03.2022). L 303/2022

vă comunicăm următoarele:

1. *Propunere legislativă pentru modificarea art. 24 alin.(3) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar (b177/28.03.2022),* L 294/2022

După cum cunoașteți, legislația în domeniul ajutorului de stat se aplică doar acelor măsuri care îndeplinesc cumulativ criteriile prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- (i) măsura este acordată din resurse de stat,
- (ii) favorizează o anumită întreprindere,
- (iii) denaturează sau amenință să denatureze concurența și
- (iv) afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

Potrivit principiilor generale în materie de selectivitate, pentru a se încadra în domeniul de aplicare a articolului 107 alineatul (1) din TFUE și a reprezenta un ajutor de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se

încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care **acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi** sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice. Modificările care se doresc a fi aduse Legii nr.18/1991 privind fondul funciar propun transmiterea dreptului de proprietate asupra terenurilor din proprietatea statului către fostele cooperative meșteșugărești, prin includerea acestora în lista beneficiarilor dreptului de a dobândi proprietatea asupra terenurilor aferente construcțiilor edificate de către aceștia, respectiv alte construcții aflate în proprietate privată.

În forma actuală, legislația permite fostelor cooperative agricole de producție, fostelor asociații economice intercooperatiste și fostelor entități ale cooperației de consum să solicite transmiterea dreptului de proprietate, nu și entităților cooperației meșteșugărești.

Din perspectiva regulilor de ajutor de stat, trecerea cu titlu gratuit a terenurilor în proprietatea deținătorilor construcțiilor edificate poate crea un avantaj economic sub forma cedării/vânzării unor terenuri aparținând domeniului privat al statului sau autorităților publice locale, sub prețul pieței<sup>1</sup>, măsura putând intra sub incidența regulilor de ajutor de stat. Astfel, măsura se poate acorda cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat, motiv pentru care propunem inserarea în textul propunerii legislative a unei prevederi în acest sens.

În cazul în care se dorește evitarea incidenței regulilor de ajutor de stat, recomandăm să se aibă în vedere revizuirea propunerii legislative în sensul ca transferul proprietății asupra terenului aferent construcțiilor edificate de entitățile mai sus menționate să se facă în condiții de piață, cu plata la justa valoare a terenului, stabilită de un expert independent.

**2. *Propunere legislativă privind aprobarea procedurii de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, a cerințelor tehnice privind pregătirea pentru reutilizare a cerințelor de raportare și monitorizare a echipamentelor electrice și electronice reutilizate (b179/28.03.2022)***

Analizând propunerea legislativă privind aprobarea procedurii de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, a cerințelor tehnice privind pregătirea pentru reutilizare și a cerințelor de raportare și monitorizare a echipamentelor electrice și electronice reutilizate (Bp 179/2022), menționăm că, *prima facie*, nu am identificat posibile incidențe cu legislația din domeniul concurenței sau a ajutorului de stat.

Totuși, ca o observație generală, dorim să menționăm faptul că impunerea unor obligații legale în sarcina operatorilor fără a se stabili clar entitatea care va controla respectarea acestor obligații și sancțiunile în cazul neîndeplinirii lor, face ca efectul să fie mult diluat.

**3. *Propunere legislativă pentru completarea art.10 din Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (b184/29.03.2022),***

Modificările ce se doresc a fi aduse Legii nr. 372/2005 vizează instituirea obligației ca pentru clădirile/ansamblurile de clădiri noi nerezidențiale să se obțină o documentație tehnică suplimentară, pentru instalarea obligatorie a unei sistem alternativ de producere a energiei electrice din surse regenerabile, care să producă minim 30% din consumul propriu total, cu ocazia obținerii certificatului de urbanism emis de autoritățile administrației publice competente, necesar autorizăției de construire pentru executarea lucrărilor de construcții.

---

<sup>1</sup> Ordonanța de urgență nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, art.2 alin. (1) lt. h<sup>1</sup>.

În acest context, apreciem că modificarea propusă de *propunerea legislativă* nu privește aspecte de compatibilitate a ajutorului de stat<sup>2</sup> sau problematici din domeniul concurenței, fiind vizate doar chestiuni de natură administrativă.

**4. *Propunere legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (b185/29.03.2022)***

Potrivit expunerii de motive propunerea legislativă are în vedere clarificarea sferei de aplicare cu privire la persoanele juridice de drept public.

Analizând propunerea legislativă menționăm că nu am identificat posibile incidente cu legislația din domeniul concurenței sau al ajutorului de stat.

**5. *Propunere legislativă pentru modificarea art.156 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (b190/30.03.2022).***

Potrivit Expunerii de motive, modificarea propusă în cadrul art. 156 din Legea nr. 85/2014 presupune ca, în situațiile în care *unitățile administrativ-teritoriale* (denumite, în cele ce urmează, UAT) doresc să participe la procedurile de vânzare a imobilelor în cadrul procedurilor de lichidare ale diverșilor agenți economici, pentru a achiziționa bunuri din zonele administrate de acestea, pot să *beneficieze de un drept de preempțiune asupra imobilelor care se vând prin licitație sau negociere directă*.

Astfel, UAT comunică lichidatorului, în scris, în termenul pentru depunerea ofertelor, intenția sa, de principiu, de a participa la licitație/negociere directă, acceptând condițiile din oferta de vânzare. Rezultatul procedurii de licitație/negociere se aduce la cunoștința UAT-ului de lichidator, în două zile. În termen de 30 de zile, UAT-ul adoptă o hotărâre prin organul său deliberativ de exercitare a dreptului de preempțiune și implicit achiziționarea bunului la prețul stabilit în urma procedurii de *licitație sau negociere directă*.

În situația în care mai multe unități administrativ teritoriale se manifestă cu privire la exercitarea dreptului de preempțiune, prioritate vor avea cele de la nivel local. Similar, sectoarele Municipiului București vor avea prioritate față de Municipiul București.

În situația în care bunul ce face obiectul procedurii este situat pe raza mai multor UAT, va fi preferată cea pe raza căreia se află cea mai mare suprafață a bunului respectiv.

Din perspectiva regulilor de ajutor de stat, tranzacțiile economice efectuate de organisme publice (inclusiv unitățile administrativ teritoriale) nu conferă un avantaj pentru contrapartidă și, prin urmare, nu constituie ajutor de stat în cazul în care acestea sunt efectuate conform condițiilor normale de piață. Acest lucru poate fi asigurat în cazul în care vânzarea/cumpărarea se face prin licitație competitivă, transparentă, nediscriminatorie și necondiționată<sup>3</sup>.

Tratamentul nediscriminatoriu al tuturor ofertanților în toate etapele procedurii și criteriile de selecție și de atribuire obiective stabilite înaintea procesului sunt condiții indispensabile pentru a asigura conformitatea tranzacției cu condițiile pieței.

Din analiza textului propus de legiuitor pare că s-ar putea crea UAT-ului condiții diferite

<sup>2</sup> Menționăm că prevederile art.107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene stabilesc faptul că regulile privind ajutorul de stat sunt incidente în situația în care o măsură de sprijin avantajează entități care desfășoară activități economice.

<sup>3</sup> A se vedea Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

de participare la licitație, prin faptul că acesta nu este obligat să depună garanția de participare. În măsura în care UAT-ul este implicat/folosește bunul în activități economice concurențiale, recomandăm legiuitorului reanalizarea textului de lege sub acest aspect.

*Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**PREȘEDINTE**

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

Bogdan-Marius Chiritoiu  
2022.05.13 09:20:27 +03'00'