

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 138 alin. (1) și (2) coroborate cu dispozițiile art. 182 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ședințele consiliului local sau județean sunt publice, iar caracterul public al ședințelor acestor consilii este dat de accesul celor interesați/ cetățenilor, în condițiile legii la: procesele-verbale ale ședințelor, proiectele de hotărâri, hotărârile luate de consiliile locale sau județene, instrumentele de prezentare și de motivare a hotărârilor acestor consilii.

De asemenea, tot în sfera caracterului public al ședințelor consiliilor locale sau județene se situează și dreptul cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/ subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local sau județean și/ sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local sau județean.

Având în vedere că drepturile reglementate în favoarea cetățenilor sau persoanelor interesate prin intermediul acestor texte de lege suferă numeroase limitări în realitatea obiectivă din varii motive, considerăm că se impune modificarea legislativă a acestor dispoziții legale în vederea clarificării unei modalități concrete prin care ședințele de consiliu local sau județean pot deveni cu adevărat publice. Scopul modificării legislative propuse este unul dual: pe de o parte trebuie clarificate noțiunile de ședință publică, transparență și acces al cetățenilor și al celor interesați la lucrările aleșilor locali sau județeni, iar, pe de altă parte, după ce aceste noțiuni au fost clarificate, trebuie adăugată o nouă modalitate prin care lucrările consiliilor locale/ județene pot fi aduse la cunoștința publicului interesat fără a aduce atingere solemnității acestor ședințe și drepturilor persoanelor care fac subiectul dezbatelor acestor aleși în lucrările lor.

Deși există reglementate aceste drepturi în textele de lege anterior menționate, până la acest moment, nu există prevăzut un cadru legal prin care cetățenii să poată lua cunoștință *in concreto* de activitatea consiliului local sau județean. Pe scurt, deși există prevăzută posibilitatea ca cetățenii unei unități administrativ-teritoriale să poată urmări pe internet ședințele de consiliu local sau județean, în planul realității, această prerogativă nu poate lua ființă pentru că în majoritatea unităților administrativ-teritoriale unde își desfășoară activitatea consilierii locali sau județeni, nu există aparatul de specialitate care să permită difuzarea pe internet a acestor ședințe.

Considerăm că simpla prevedere într-un text de lege a acestei posibilități de a urmări o ședință de consiliu local sau județean care să nu fie sprijinită prin alte mijloace legislative de punere în aplicare, aduce o vătămare flagrantă și continuă a drepturilor cetățenilor care doresc să ia cunoștință despre cele dezbătute în astfel de ședințe și care doresc să cunoască modalitatea prin care aleșii locali își îndeplinesc mandatul încredințat.

Suntem de părere că trebuie să intervină aceste modificări legislative pentru a putea fi îndeplinite și respectate principiile care au fost avute în vedere la momentul elaborării Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Astfel, creând cadrul legal în vederea digitalizării ședințelor de consiliu local sau județean sau în vederea transmiterii prin mijloace de tip online a acestor ședințe, se va da curs eficientizării aplicării următoarelor principii consfințite de ordonanță:

Principiul legalității prevăzut de art. 6 din OUG nr. 57/ 2019, text de lege ce prevede faptul că *Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.*

Principiul egalității prevăzut de art. 7 din OUG nr. 57/ 2019, text de lege ce prevede faptul că *Beneficiarii activității autorităților și instituțiilor administrației publice au dreptul de a fi tratați în mod egal, într-o manieră nediscriminatorie, corelativ cu obligația autorităților și instituțiilor administrației publice de a trata în mod egal pe toți beneficiarii, fără discriminare pe criteriile prevăzute de lege.*

Principiul transparenței prevăzut de art. 8 din OUG nr. 57/ 2019, text de lege ce prevede faptul că *În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii și faptul că Beneficiarii activităților administrației publice au dreptul de a obține informații de la autoritățile și instituțiile administrației publice, iar acestea au obligația corelativă a acestora de a pune la dispoziția beneficiarilor informații din oficiu sau la cerere, în limitele legii.*

Principiul satisfacerii interesului public prevăzut de art. 10 din OUG nr. 57/ 2019, text de lege ce prevede faptul că *Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local.*

	<i>Principiul adaptibilității</i> prevăzut de art. 13 din OUG nr. 57/ 2019, text de lege ce prevede faptul că <i>Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.</i>
2. Schimbări preconizate	Ceea ce descriu principiile anterior enunțate nu trebuie să rămână simple prerogative reglementate la nivel iluzoriu fără a exista o modalitate de a fi puse în valoare. În schimb, dacă raportăm cuprinsul acestora la problematica juridică supusă modificării legislative, putem observa că se vor produce următoarele consecințe pozitive: - dacă ar surveni o astfel de modificare legislativă, atât membrii consiliilor locale, cât și membrii consiliilor județene vor fi nevoiți să o respecte și să o aducă la îndeplinire, deoarece există norme juridice imperative onerative inserate în cuprinsul ordonanței de urgență care îi obligă în acest sens; - din moment ce în unele zone din țară mai dezvoltate din punct de vedere pecuniar și tehnologic, unitățile administrativ-teritoriale pun la dispoziția cetățenilor prin mijloace audio-video și prin transmitere pe internet (mediul online) sau prin intermediul televiziunii ședințele de consiliu local sau județean, se creează o inegalitate între cetățeni, încălcându-se flagrant principiul nediscriminării și egalității șanselor; - modificarea legislativă ar acoperi o adevărată hibă legislativă ce s-a perpetuat de-a lungul timpului în eficientizarea procesului de transparentizare a lucrărilor consiliilor locale sau județene; - abia în acest moment ar putea orice cetățean sau persoană interesată să ia cunoștință cu adevărat de cele discutate în cadrul acestor ședințe; - s-ar produce un fenomen de educare administrativă și de responsabilizare a cetățenilor aparținători ai unei unități administrativ-teritoriale, prin simplul fapt că pot cunoaște procedurile de dezbateră și alegere a unor proiecte mult mai facil; - se poate asigura un așa-numit control al exercitării mandatului consilierilor locali sau județeni de către propriul electorat, sporind astfel responsabilitatea cetățenilor la viitoarele alegeri, fie ele locale, parlamentare sau prezidențiale; - s-ar da eficiență interesului public național care este prioritar celui individual sau de grup; - s-ar satisface cu adevărat nevoile actuale ale societății; - nu vor mai exista diferențe de opinii în ceea ce privește modalitatea de vot în cadrul ședințelor acestor consilii, iar atunci când vor exista litigii sau se vor contesta diverse procese-verbale prin care sunt întocmite note de ședință, soluționarea lor va fi mult mai facilă, fiind posibilă confruntarea celor consemnate de secretarul de ședință cu înregistrarea audio-video a ședinței respective. - această realitate descrisă anterior s-a perpetuat până la momentul declarării pandemiei la nivel mondial și instituirii unor măsuri igienico-sanitare, realitatea din prezent fiind una foarte tristă, niciun cetățean neavând posibilitatea concretă de a lua cunoștință de lucrările consiliului local sau județean. În vederea respectării drepturilor cetățenilor și a principiilor anterior dezvoltate, suntem de părere că această modificare legislativă în forma propusă se impune cu prioritate.

Până la intervenirea infecției cu noul tip de corona virus – COVID 19 și declararea pandemiei la nivel mondial, cetățenilor din cadrul anumitor unități administrativ-teritoriale nu li s-a asigurat un acces efectiv la deciziile adoptate de autoritățile legislative locale/ județene, având în vedere că majoritatea ședințelor se organizează și se desfășoară în timpul săptămânii, în zilele lucrătoare.

Mai mult decât atât, majoritatea primăriilor din cadrul unităților administrativ-teritoriale ce dispun de mai puține venituri, nu dispun de un buget sustenabil în vederea achiziționării unor aparate/ tehnologii destinate transmisiunii live/ înregistrării și transmiterii ulterioare a ședințelor și nici de personal calificat în vederea manipulării și întreținerii unor astfel de dispozitive. În ceea ce privește inițiativa cetățenilor cu privire la obținerea accesului în cadrul unei ședințe de consiliu local/ județean, putem observa că aceștia se lovesc de o birocrație excesivă, care înfrânge principiile anterior menționate: ar fi necesară o deplasare zilnică la avizierul din cadrul primăriei din unitatea administrativ-teritorială vizată pentru a vedea dacă este publicat convocatorul, apoi, dacă este afișat convocatorul trebuie redactată și depusă o cerere în vederea permiterii accesului care poate fi aprobată sau respinsă în mod discreționar. Odată cu intervenirea noului context epidemiologic cauzat de infectarea cu noul tip de coronavirus și declararea pandemiei la nivel mondial, autoritățile legislative centrale/ județene/ locale au dispus și aplicat o serie de măsuri igienico-sanitare în vederea reducerii riscului transmiterii și infectării cu acest tip de virus. Acum, după implementarea tuturor acestor măsuri, accesul cetățenilor la dezbaterile ce au loc în cadrul consiliilor locale/ județene este unul inexistent.

Soluția ar fi fost digitalizarea și dezvoltarea tehnologiei cu care ar trebui să fie dotate primăriile/ prefecturile ce pun la dispoziție sălile în care se desfășoară ședințele de consiliu local/ județean.

O astfel de modificare legislativă ar putea eficientiza aplicarea principiului transparenței adoptării deciziilor de către aleșii locali, având în vedere faptul că, odată distribuite pe internet aceste înregistrări ale ședinței sau odată stocate pe diverse suporturi optice, cei interesați pot lua cunoștință mult mai ușor de conținutul ședinței de consiliu local/ județean. Privind din perspectiva *solemnității* ședințelor de consiliu local sau județean și din perspectiva unui eventual conflict teoretic ce s-ar putea ivi cu noțiunea de *publicitate* a acestor ședințe, suntem de părere că o astfel de modificare legislativă nu numai că nu îngreunează, ci susține și facilitează exercitarea atribuțiilor consiliilor locale sau județene, așa cum sunt ele prevăzute și detaliate în art. 129 și art. 173 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Practic, modificarea legislativă, în forma propusă și recomandată, nu va înfrânge principiul solemnității unei astfel de ședințe. Suntem de părere că prevalează principiul interesului cetățenilor cu privire la posibilitatea de a lua cunoștință în mod real de cele discutate în astfel de ședințe.

3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
	Intervențiile propuse au impact asupra persoanelor interesate, a cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială respectivă, cât și asupra membrilor autorităților deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale.
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
	Fără impact

În numele inițiatorilor:

Filip Havârneanu - Deputat USRPLUS

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
2.	OANA SILVIA TON	USR	
3.	DIANA BUCOIANU	USR	
4.	CRISTIAN BRIAN	USR	
5.	GIURGIU ADRIAN	USR	
6.	MIFTODE ANAREI MARIUS	USR	
7.	VICOL COSTEȘ	USR	
8.	ILIN APOSTOL	USR	
9.	ȚODOL BENICĂ	USR	
10.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	IVAN DAN	USR	
2.	CRISTI BEREA	USR	
3.	VICOL COSTEL	USR	
4.	CRISTIAN GHICA	USR	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			