



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 704 / 29. 11. 2022.

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII - a - zone cu resurse turistice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat neafiliat Nicolae Giugea împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, UDMR, Minorități, neafiliați (Plx. 418/2022, L 704/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII - a - zone cu resurse turistice, cu modificările ulterioare*, în sensul sprijinirii dezvoltării turismului în zonele viticole astfel încât unitățile administrativ-teritoriale în care există plantații pentru producerea vinurilor cu Denumire de Origine Controlată - DOC să fie considerate cu potențial turistic.

De asemenea, inițiatorii propun completarea actului normativ menționat cu o nouă anexă, respectiv Anexa nr. 7¹, care cuprinde *Lista denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România*.

II. Observații

1. Menționăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII - a - zone cu resurse turistice, cu modificările ulterioare*, stabilește că în unitățile administrativ teritoriale cu resurse turistice, care au fost identificate pe baza unor criterii obiective și care sunt enumerate în anexe, turismul este considerat o activitate economică prioritară, investițiile pentru dezvoltarea acestei activități vor fi orientate cu precădere spre aceste zone, iar proiectele de infrastructură specific turistică, tehnică și de protecția mediului pentru zone cu resurse turistice vor fi promovate cu prioritate prin programele de dezvoltare naționale, regionale și județene.

Astfel, pentru stabilirea obiectivă a potențialului turistic existent la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, a fost elaborată o *Metodologie* de analiză multicriterială de evaluare care a fost utilizată în mod unitar pe tot parcursul elaborării studiilor de fundamentare a secțiunii a-VIII-a Planului de amenajarea teritoriului național, aprobată prin *Ordinul comun al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice și al viceprim-ministrului, ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri nr. 549/518/2016*.

Totodată, au fost stabilite patru categorii de elemente de analiză, respectiv resursele turistice naturale, resursele turistice antropice, infrastructura specific turistică și infrastructura tehnică.

În acest sens, în înțelesul *Metodologiei* menționate mai sus, potențialul turistic al teritoriului este rezultatul existenței resurselor turistice la nivelul teritoriului, resurse definite ca fiind componente ale mediului natural și antropic, care prin calitățile și specificul lor, recunoscute și înscrise, pot genera dezvoltarea uneia sau mai multor forme de turism, în măsura în care nu sunt supuse unui regim de protecție integrală/protecție strictă din ariile naturale protejate.

Astfel, în anexele *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008*, sunt cuprinse unitățile administrativ-teritoriale identificate ca având resurse turistice mari sau foarte mari, care pot genera dezvoltarea uneia sau mai multor tipuri de activități turistice.

Prin urmare, încadrarea unor unități administrativ-teritoriale ca fiind cu potențial turistic se face în baza unui punctaj acordat pentru îndeplinirea criteriilor prevăzute de *Metodologia* menționată mai sus și nu doar prin îndeplinirea unui singur criteriu, așa cum se propune prin prezentul proiect

de lege, respectiv unitățile administrativ-teritoriale care funcționează în arealul delimitat, conform legislației în vigoare pentru producerea vinurilor cu Denumire de Origine Controlată-DOC, în care există plantații viticole certificate DOC și în care se produc și se comercializează vinuri cu denumire de origine controlată.

Având în vedere că, la nivel local, situația resurselor turistice înregistrează permanente modificări, conform art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2008*, „anexele se reactualizează periodic, prin hotărâre a Guvernului, pe măsura identificării de noi resurse turistice, precum și a modificărilor intervenite asupra infrastructurii specific turistice sau tehnice. Declararea și delimitarea noilor zone cu resurse turistice se fac în conformitate cu normele în vigoare”.

În acest sens, precizăm că în cadrul Comisiei interinstituționale pentru evaluarea potențialului turistic al teritoriului/Comisiei de contestații au fost analizate solicitările primite din partea unităților administrativ-teritoriale privind evaluarea potențialului turistic al acestora. Ca urmare a punctajului obținut, a fost promovată *Hotărârea Guvernului nr. 657/2018 pentru modificarea anexelor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice*.

Astfel, în vederea includerii în categoria celor cu resurse naturale și antropice mari sau foarte mari, unitatea administrativ-teritorială trebuie să întrunească un punctaj acordat resurselor naturale și antropice de minim 14 puncte (UAT cu resurse turistice mari) sau minim 25 puncte (UAT cu resurse turistice foarte mari).

În situația în care se consideră oportună reanalizarea potențialului turistic al teritoriului pentru unitățile administrativ-teritoriale, conform *Metodologiei pentru analiza potențialului turistic al teritoriului, aprobată prin Ordinul comun nr. 549/518/2016*, aceasta poate avea loc la solicitarea autorităților administrației publice locale, în baza dosarului de analiză, depus la registratura Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care va cuprinde:

a) solicitarea de analiză a potențialului turistic de către Comisie, care va cuprinde inclusiv argumentarea solicitării, semnată de către reprezentantul legal al UAT-ului;

b) fișa de evaluare a potențialului turistic al teritoriului, completată, conform Anexei B, care face parte integrantă din metodologie;

c) copia hotărârii consiliului local de aprobare a efectuării demersurilor de înscriere a UAT-ului în PATN Secțiunea a VIII-a - zone

cu resurse turistice;

d) documentația justificativă relevantă (extrase din studii, rapoarte, lucrări științifice) pentru argumentarea creșterii punctajului în raport cu cel acordat prin PATN Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice, în vigoare.

De asemenea, dosarul prezentat va fi semnat și ștampilat pe fiecare pagină de către reprezentantul legal al UAT-ului. Datele și informațiile prezentate în dosarul de analiză a potențialului turistic al teritoriului trebuie să fie reale și actuale, având specificată data înregistrării acestora și sursa respectivă.

Totodată, menționăm că prin *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 732/2005, cu modificările și completările ulterioare*, au fost aprobate:

- *Lista denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România,*

- *Lista denumirilor de origine controlată pentru vinurile spumante, admise pentru utilizare în România,*

- *Lista indicațiilor geografice pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România,*

- *Lista indicațiilor geografice pentru vinurile aromatizate, admise pentru utilizare în România,*

- *Lista mențiunilor tradiționale ale vinurilor, admise pentru utilizare în România și Lista denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile petiante, admise pentru utilizare în România.*

Astfel, apreciem că propunerea inițiatorilor de completare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 cu Anexa 7¹*, care preia integral dispozițiile Anexei 1 din *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 732/2005* ar crea un paralelism legislativ.

Totodată, menționăm că cele aproximativ 13 UAT-uri care nu se regăsesc în Anexa nr. 1 la *Legea nr. 190/2009 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a-VIII-a - zone cu resurse turistice*, pot solicita evaluarea potențialului turistic al teritoriului în conformitate cu metodologia de analiza multicriterială de evaluare.

2. De asemenea, față de soluția propusă la Art. unic pct. 1, respectiv inserarea în cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008* a unei liste de vinuri DOC admise la comercializare, arătăm că acesta nu se

integrează în obiectul de reglementare al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008*, care vizează aprobarea *Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice*, care cuprinde una sau mai multe unități administrativ-teritoriale cu resurse turistice, precum și direcțiile de dezvoltare a acestora, potrivit anexelor nr. 1 - 8.

Astfel, potrivit art. 13 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.

Prin urmare, o astfel de soluție normativă nu își găsește locul, potrivit *principiului unicității reglementării în materie*¹, în cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008*, ci eventual în conținutul *Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015, cu modificările ulterioare*.

De altfel, și *Ordinul nr. 732/2005*, invocat în *Expunerea de motive*, este emis în temeiul și pentru punerea în executare a prevederilor art. 23 alin. (1) și ale art. 49 lit. b) și c) din *Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002*, abrogată în prezent de dispozițiile *Legii nr. 164/2015*.

3. Semnalăm că delimitarea teritorială a arealului viticol național se realizează în conformitate cu prevederile *Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015, cu modificările ulterioare* și este legiferată la nivel național prin *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1.205 din 22 iunie 2018 pentru aprobarea Nominalizării arealelor viticole și încadrării localităților pe regiuni viticole, podgorii și centre viticole, cu modificările ulterioare*.

Pentru obiectivitate, opinăm că era necesară extinderea proiectului de lege la întreg arealul viticol național așa cum este stabilit în legislația specifică în vigoare, respectiv *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1.205/2018 pentru aprobarea Nominalizării arealelor viticole și încadrării localităților pe regiuni viticole, podgorii și centre viticole*, astfel încât să cuprindă și arealele viticole unde se produc

¹ Potrivit art. 14 din *Legea nr. 24/2000*, (1) *Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ.* (2) *Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act.*

și celelalte categorii de vinuri, care de asemenea, pot genera dezvoltarea enoturismului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PREMIER-MINISTRU



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului