

Biroul permanent al Senatului

Bp. 252. / 23.05.2022.



Biroul permanent al Senatului

L 352 / 30.05.2022.

### **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind alocarea a 15% din sumele provenite din vânzarea certificatelor de carbon în sistemul medical de stat existent în județele din care au fost cumpărate aceste certificate prin modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.115/2011**

Analizând propunerea legislativă privind alocarea a 15% din sumele provenite din vânzarea certificatelor de carbon în sistemul medical de stat existent în județele din care au fost cumpărate aceste certificate prin modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 115/2011 (b252/20.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2130/27.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D503/28.04.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Se preconizează alocarea a 15% din sumele provenite din vânzarea certificatelor de carbon în sistemul medical de stat existent în județele din care au fost cumpărate aceste certificate, aceste sume făcându-se venit la Ministerul Sănătății sau la consiliul județean, după caz.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Pentru respectarea uzanțelor normative, **titlul** va fi reformulat astfel:

**„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene”.**

5. La **articolul unic**, întrucât se preconizează atât modificarea cât și completarea actului normativ de bază, precum și pentru completarea informației juridice, partea introductivă va fi reformulată astfel:

**„Articol unic – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”,** în continuare fiind redată textele propuse.

Astfel, părțile dispozitive vor fi marcate cu cifre arabe, amplasate la începutul textului, urmate de punct.

În acest context, prima intervenție preconizată va fi reformulată astfel:

**„1. La articolul 2, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”,** (în continuare fiind redat textul propus).

6. La **art.2 alin.(2)** semnalăm faptul că, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, s-a înființat Ministerul Transporturilor și Infrastructurii prin reorganizarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.

Prin urmare, textul se va reformula în mod corespunzător.

De asemenea, sintagma „Consiliile Județene” va fi redată în mod corect „consiliile județene”.

Observația este aplicabilă în toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7. La **art.10 alin.(1) lit.b)**, semnalăm faptul că, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, s-a înființat Ministerul Finanțelor prin reorganizarea Ministerului Finanțelor Publice.

Ca atare, pentru actualizarea informației juridice denumirea instituției va fi reformulată în mod corespunzător.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

În același context, trimiterea se va face în mod corect la elementul de structură „**alin. (1<sup>1</sup>)**” și nu la alin. (11), întrucât art.10 conține doar 4 alineate.

Semnalăm de asemenea că textele propuse pentru **art.10 alin.(1) lit.c)** și **art.10 alin.(1) lit.d)** sunt identice cu textele în vigoare din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011, sens în care acestea vor fi eliminate din prezenta propunere iar partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

**„2. La articolul 10 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”,** în continuare fiind redată textele propuse.

8. La următoarea intervenție, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

**„3. La articolul 10 alineatul (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins:”,** (în continuare fiind redat textul propus).

De asemenea, elementele de structură la care se face trimitere vor fi redată astfel: „**alin. (1<sup>3</sup>)”** și „**art. 10<sup>3</sup>”**.”

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

9. La următoarea intervenție, referitoare la introducerea alin.(1<sup>3</sup>) la art.10, facem precizarea că art.10 conține deja alin.(1<sup>3</sup>), care a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, textul propus a fi introdus va fi marcat ca „**alin.(1<sup>4</sup>)**”.

Pentru aceste motive și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

**„4. La articolul 10, după alineatul (1<sup>3</sup>) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>4</sup>), cu următorul cuprins:”**, în continuare fiind redat textul propus.

La textul propus pentru alin.(1<sup>4</sup>) elementul de structură la care se face trimitere va fi redat în mod corect „**alin.(1) lit.e)**”.

10. La următoarea intervenție, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

**„5. După articolul 10<sup>2</sup> se introduce un nou articol, art.10<sup>3</sup>, cu următorul cuprins:”** (în continuare fiind redat textul propus a fi introdus), iar alineatele vor fi marcate cu cifre încadrate între paranteze, astfel: (1), (2), (3), (4).

Referitor la textul propus pentru alin.(1), elementul de structură la care se face trimiterea va fi redat în mod corect „art.10 alin.(1) lit.e)”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă potrivit cărora o prescurtare se poate utiliza doar dacă a fost explicitată anterior în text, acronimul „UAT” va fi redat *in extenso*.

De asemenea, este de analizat necesitatea menținerii sau nu a textului propus pentru **alin.(1)**, prin raportare la textul propus pentru **art.10<sup>3</sup>**, față de care este redundant. În cazul preluării acestei observații, celelalte alineate vor fi renumerotate în mod corespunzător.

La textul propus pentru actualul **alin.(3)**, pentru unitate în redactare, sintagma „valoarea obținută” se va înlocui cu sintagma „valoarea totală obținută”.

De asemenea, pentru respectarea uzanțelor normative din cadrul sintagmei „suma de bani” se va elimina termenul „de bani”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

11. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă în finalul proiectului nu ar trebui să fie inserat un articol distinct, marcat ca „Art.II.”, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„**Art.II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În această situație, actualul articol unic va fi marcat ca „Art.I.”.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București  
Nr.571/20.05.2022

**EVENIMENTE SUFERITE de actul ...**

**O.U.G. nr. 115/2011**

M. Of. nr. 926/28 dec. 2011

**Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**

aprobată prin

L. nr. 163/2012

M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

- <sup>1</sup> aprobată prin L. nr. 163/2012 M. Of. nr. 691/8 oct. 2012
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

- <sup>2</sup> modificări prin O.U.G. nr. 17/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobată prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013
- modifică art. 15;  
introduce art. 12\_1*

- <sup>3</sup> modificări prin O.U.G. nr. 70/2013 M. Of. nr. 387/28 iun. 2013
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobată prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013
- modifică art. 13;  
introduce alin. (2) și (3) la art. 8*

- <sup>4</sup> modificări prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobă O.U.G. nr. 17/2013*

- <sup>5</sup> completat prin O.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 428/15 iul. 2013
- Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- aprobată cu completări prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013
- introduce art. 12\_2*

- <sup>6</sup> completat prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013
- Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- aprobă O.G. nr. 12/2013 și introduce alin. (6) la art. 12\_2*

- <sup>7</sup> modificări prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobă O.U.G. nr. 70/2013*

- <sup>8</sup> modificări prin O.U.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 288/18 apr. 2014  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene  
aprobată cu modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014  
*modifică art. 11 alin. (1), art. 15 alin. (1) și (2);  
introduce alin. (4) la art. 11, art. 12\_3 - 12\_7*
- <sup>9</sup> modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene  
*aprobă O.U.G. 17/2014 și modifică art. 12\_3 alin. (1) lit. a)*
- <sup>10</sup> modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri  
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015  
*modifică art. 12\_3 alin. (1) lit. a)*
- <sup>11</sup> completat prin L. nr. 188/2015 M. Of. nr. 492/6 iul. 2015  
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene  
*introduce art. 12\_8*
- <sup>12</sup> modificări prin O.G. nr. 17/2015 M. Of. nr. 540/20 iul. 2015  
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 316/2015 M. Of. nr. 934/17 dec. 2015  
*modifică art. 9 alin. (3)*
- <sup>13</sup> completat prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 205/2019 M. Of. nr. 910/11 nov. 2019  
*introduce art. 12\_9*
- <sup>14</sup> modificări prin O.U.G. nr. 37/2018 M. Of. nr. 407/14 mai 2018  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene  
aprobată prin L. nr. 270/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018  
*modifică art. 2, art. 6 partea introductivă, art. 10 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1) lit. a) și b), art. 11 alin. (3) și (4), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 15 și în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagmele „Ministerul Mediului și Pădurilor”, respectiv „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice” se înlocuiesc cu sintagma „autoritatea publică centrală pentru protecția mediului”, iar sintagma „Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Achiziții Publice”;  
introduce alin. (1\_1) la art. 10, alin. (1\_1) la art. 11, alin. (5)-(9) la art. 11 și art. 15\_1-15\_6;  
abrogă art. 10 alin. (2) și art. 13 alin. (2)*

- 15 modificări prin L. nr. 270/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018 aprobă O.U.G. nr. 37/2018  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 81/2019 M. Of. nr. 1049/30 dec. 2019 modifică art. 2 alin. (2) și art. 10 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 2 și art. 10\_1  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice
- aprobată cu modificări prin L. nr. 262/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 134/2020 M. Of. nr. 752/18 aug. 2020 modifică art. 10 alin. (1) lit. c) și d); introduce art. 10\_2  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
- aprobată cu modificări prin L. nr. 94/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 212/2020 M. Of. nr. 1307/29 dec. 2020 sintagma „Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Energiei”  
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări prin L. nr. 109/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
- Notă : În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Finanțelor Publice" cu "Ministerul Finanțelor"; b) "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației"; c) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene".
- 19 completat prin O.U.G. nr. 60/2021 M. Of. nr. 644/30 iun. 2021 introduce alin. (1\_2) la art. 10  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

- <sup>20</sup> modificări prin L. nr. 262/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021 *modifică art. 10 alin. (1) lit. c)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice
- <sup>21</sup> modificări prin L. nr. 94/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 134/2020*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
- <sup>22</sup> completat prin O.U.G. nr. 60/2022 M. Of. nr. 459/9 mai 2022 *introduce alin. (1\_3) la art. 10*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative