



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a sistemului centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar

Analizând proiectul de Lege privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a sistemului centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 420 din 22.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D960/22.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a sistemului centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. k) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Avem în vedere că art. 12 din proiect conține dispoziții derogatorii de la Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul spațiului de libertate, securitate și justiție, segmentul legislativ - Cooperare polițienească și judiciară în materie penală și vamală, sectorul - Cooperare judiciară în materie penală.**

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (UE) 2019/816 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de stabilire a unui sistem centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor (ECRIS-TCN), destinat să completeze sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare, și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1726, act juridic obligatoriu în toate elementele sale și care se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).**

Sub aspectul compatibilității cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/816, proiectul asigură cadrul normativ necesar implementării dispozițiilor *art. 3 pct. 5, art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 20 și 21, art. 23 alin. (1), art. 25 și ale art. 28 alin. (2) din regulament*, în scopul operaționalizării la nivel național a sistemului centralizat pentru determinarea statelor membre ale Uniunii Europene care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor, prin dispunerea **măsurilor de ordin instituțional** necesare, precum și a

altor **măsurî conexe**, aferente aplicării concrete și efective a normelor europene în această materie.

Mai mult, în raport de *obiectul specific de reglementare*, prezintă incidență dispozițiile Directivei (UE) 2019/884 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 de modificare a Deciziei-cadru 2009/315/JAI a Consiliului în ceea ce privește schimbul de informații privind resortisanții țărilor terțe și în ceea ce privește sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS) și de înlocuire a Deciziei 2009/316/JAI a Consiliului, a cărei transpunere la nivel național reprezintă o necesitate stringentă, în special în raport de termenul limită de transpunere, ce s-ar fi impus a fi respectat, anume data de 28 iunie 2022.

5. La art. 1 alin. (1), pentru o informare normativă corectă și pentru evitarea echivocului, este necesar ca sintagma „pentru determinarea statelor membre” utilizată în cadrul proiectului actului normativ, să fie redată sub forma „pentru determinarea statelor membre ale Uniunii Europene”.

De asemenea, întrucât Regulamentul (UE) 2019/816 a suferit evenimente legislative de natura completării și modificării, este necesară introducerea după titlul actului juridic european invocat a sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, având în vedere că trimiterile la actele europene nu se redau cu menționarea editorialului în care au fost publicate, formularea „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 135 din data de 22 mai 2019” se va elimina.

6. Semnalăm că soluția legislativă preconizată pentru art. 1 alin. (2) nu conține reglementarea unei ipoteze juridice care decurge în mod organic din dispoziția cuprinsă la alin. (1) al aceluiași alineat, în acord cu prevederile art. 48 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, pentru corecta sistematizare a proiectului, actualul alin. (2) al art. 1 trebuie marcat ca articol distinct, respectiv ca art. 2, urmând ca articolele subsecvente să fie renumerotate în mod corespunzător.

7. La **art. 2**, sugerăm eliminarea sintagmei „În aplicarea art. 12 alin. (1) din Regulamentul ECRIS-TCN,” întrucât norma propusă nu se referă la aplicarea respectivului element structural din regulamentul menționat.

8. La **art. 3 alin. (2)**, pentru claritatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „precum și profilul acestuia” cu expresia „precum și profilul **fiecărui utilizator**”.

9. La **art. 4 alin. (1) lit. g)**, pentru claritatea normei este necesară reformularea sintagmei „examinările publice” sau definirea acesteia.

La **lit. h)**, menționăm că scopul enumerat nu este prevăzut de art. 7 alin. (1) din regulamentul menționat și, prin urmare, textul propus nu se corelează cu dispoziția din ipoteză, care se referă la aplicarea acestui element structural. Sugerăm cuprinderea normei propuse la lit. h) într-un alineat distinct care să se refere la aplicarea art. 7 **alin. (2)** din același regulament.

10. La **art. 8 alin. (7)**, pentru claritatea normei, este necesară prevederea expresă a actului normativ avut în vedere de la care se instituie derogarea.

11. La **art. 9 alin. (2)**, având în vedere că norma europeană a fost identificată la art. 8 alin. (5) cu toate datele necesare, sugerăm, ca la o menționare ulterioară a acesteia în text, să fie precizată doar categoria juridică, numărul și anul adoptării ei. Prin urmare, se va face trimitere la „Regulamentul (UE) 2016/679”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

12. La **art. 10**, pentru precizia normei, sintagma „art. 4 alin. (7)” se va înlocui prin sintagma „art. 4 **pct. 7**”.

13. La **art. 12 alin. (1)**, întrucât, din text, rezultă că se instituie o derogare de la dispozițiile Legii nr. 544/2004 referitoare la parcurgerea procedurii prealabile în situația nesoluționării în termenul legal a unei cereri, precum și de la dispozițiile referitoare la termenul de introducere a acțiuni în contencios administrativ, recomandăm ca norma să debuteze cu expresia „Prin derogare de la prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare ...”.

14. La **art. 13 alin. (1)** este necesară reanalizarea normei propuse întrucât aceasta nu se corelează cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și

completările ulterioare, potrivit cărora se poate adresa instanței de contencios administrativ competente „orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri”. Or, „operațiunile ilegale de prelucrare”, la care se referă textul propus, nu se încadrează în noțiunea de act administrativ, astfel cum aceasta este definită de art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

15. La art. 14, ca observație de ordin general, pentru precizia și previzibilitatea normelor, expresiile „potrivit legii” și „în condițiile legii”, se vor înlocui prin indicarea actelor normative avute în vedere, asigurându-se respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

16. La art. 14 pct. 2, în textul propus pentru art. 3¹ alin. (1), având în vedere că actul european invocat este la prima menționare în textul Legii nr. 290/2004, trebuie redat titlul integral al acestuia, astfel: „stabilit în Regulamentul (UE) 2019/816 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de stabilire a unui sistem centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor (ECRIS-TCN), destinat să completeze sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare, și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1726, denumit în continuare *Regulamentul ECRIS-TCN*”. Ca urmare, la textul propus pentru art. 3¹ alin. (2) lit. f), se va face trimitere la „sistemul informatic instituit prin Regulamentul ECRIS-TCN”.

La textul propus pentru art. 3¹ alin. (2) lit. m), pentru transpunerea corectă și completă a art. 1 pct. 2 din Directiva (UE) 2019/884, după expresia „al Uniunii Europene” se va introduce sintagma „în sensul articolului 20 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

17. La art. 14 punctele 6, 11 și 13-15, pentru respectarea uzanțelor normative, abrevierea „alin.” se va reda sub forma „alineatul”.

18. La art. 14 pct. 15, în textul propus pentru art. 26 alin. (6), pentru concizia normei se va face referire la „Directiva (UE) 2019/884”.

19. La **art. 14 pct. 16**, în textul propus pentru **art. 26 alin. (8)**, pentru identificarea corectă a instituției la care se face referire, expresia „informează Comisia” trebuie înlocuită cu expresia „informează Comisia **Europeană**”.

20. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă în finalul proiectului nu ar trebui să fie inserat un articol distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„**Art. 17.** - Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 777 din 13 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 962/23.08.2022

L. nr. 290/2004

M. Of. nr. 586/30 iun. 2004

Lege privind cazierul judiciar

- ¹ republicare cu renumotare M. Of. nr. 777/13 nov. 2009
Lege privind cazierul judiciar
- ² completat prin O.U.G. nr. 54/2010 M. Of. nr. 421/23 iun. 2010 *introduce alin. (3) la art. 11*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale
aprobata cu modificări prin L. nr. 271/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
- ³ modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 6 alin. (1), art. 9 lit. b), art. 10 lit. b), art. 12 lit. b) și e), art. 13 lit. b) și c), art. 14 alin. (2) și (3), art. 15 alin. (1) lit. f)-h), art. 18 lit. b), art. 21 alin. (2); introduce lit. i) la art. 15 alin. (1)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- ⁴ modificări prin O.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 44/20 ian. 2016 *modifică art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (1); introduce alin. (3) și (4) la art. 29*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar
aprobata prin L. nr. 200/2016 M. Of. nr. 890/7 nov. 2016
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 28 alin. (1), (2) și (4), art. 34 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 20, alin. (3) și (4) la art. 21, alin. (4) la art. 22; abrogă art. 27 alin. (4)*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobata cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
- ⁶ modificări prin L. nr. 200/2016 M. Of. nr. 890/7 nov. 2016 *aprobă O.G. nr. 1/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar

⁷ modificări prin	L. nr. 247/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar	M. Of. nr. 983/7 dec. 2016	<i>modifică art. 5, art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 11, art. 17, cap. V titlul secțiunii 1, art. 20, art. 22, art. 24-26, cap. V titlul secțiunii a 2-a, art. 27, art. 28 alin. (1), art. 30, art. 34 alin. (2) și art. 36 alin. (1);</i> <i>introduce art. 3_1, alin. (3) la art. 6, alin. (1_1)-(1_3) la art. 8, alin. (5) și (6) la art. 14, alin. (3) la art. 15, lit. c) la art. 18 alin. (1), alin. (2) la art. 18, alin. (2_1) la art. 21, alin. (3) și (4) la art. 23 și alin. (2_1) la art. 34;</i> <i>înlocuiește sintagma „stat membru al Uniunii Europene” cu sintagma „stat membru”</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 179/2017 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 41/2016 și modifică art. 21 alin. (4);</i> <i>introduce alin. (7) la art. 20</i>
⁹ modificări prin	L. nr. 208/2020 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 869/23 sep. 2020	<i>modifică art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2)</i>

L. nr. 102/2005

M. Of. nr. 391/9 mai 2005

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 947/9 nov. 2018

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității
Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter
Personal

L. nr. 190/2018

M. Of. nr. 651/26 iul. 2018

Lege privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

¹ promulgată prin D. nr. 557/2018

M. Of. nr. 651/26 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

² modificări prin

L. nr. 233/2019

M. Of. nr. 956/28 nov. 2019

modifică art. 8 alin. (1)

Lege pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

L. nr. 363/2018

M. Of. nr. 13/7 ian. 2019

Lege privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date

¹ promulgată prin D. nr. 1334/2018

M. Of. nr. 13/7 ian. 2019

Decret pentru promulgarea Legii privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date

L. nr. 544/2001

M. Of. nr. 663/23 oct. 2001

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

- | | | |
|-------------------|--|--|
| 1 rectificare | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | <i>rectifică art. 5 alin. 3</i> |
| Rectificare | | |
| 2 modificări prin | L. nr. 371/2006
Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | M. Of. nr. 837/11 oct. 2006
<i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 380/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
<i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ; introduce art.11_1</i> |
| 4 completat prin | L. nr. 188/2007
Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
<i>introduce alin. (5) la art. 5</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 76/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | M. Of. nr. 365/30 mai 2012
<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i> |
| 6 modificări prin | O.U.G. nr. 44/2012
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 | M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i> |
| 7 modificări prin | O.U.G. nr. 4/2013
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i> |
| 8 modificări prin | L. nr. 214/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i> |
| 9 modificări prin | L. nr. 144/2016
Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | M. Of. nr. 528/14 iul. 2016
<i>modifică art. 2 lit. a)</i> |

L. nr. 182/2002

M. Of. nr. 248/12 apr. 2002

Lege privind protecția informațiilor clasificate

- 1 promulgată prin D. nr. 284/2002 M. Of. nr. 248/12 apr. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția informațiilor clasificate

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2005 M. Of. nr. 205/10 mar. 2005 *modifică art. 17 lit.h)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005

- 3 modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 16/2005*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2005 pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2002 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 4 completat prin L. nr. 268/2007 M. Of. nr. 678/4 oct. 2007 *introduce alin. (4) la art. 7*
Lege pentru completarea art. 7 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate

- 5 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 7 alin. (4);
introduce alin. (5) la art. 7*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

- 6 modificări prin L. nr. 167/2015 M. Of. nr. 473/30 iun. 2015 *modifică art. 17 lit. h);
introduce lit. l)-n) la art. 15, lit. h_1) la art. 17*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate