

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I *Titlul proiectului de act normativ*

L E G E
privind modificarea Legii nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

2.1 Sursa Proiectului de act normativ

Proiectul este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.

2.2 Descrierea situației actuale

România este stat membru fondator al Centrului de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa (denumit în continuare centrul FAIR), o mare infrastructură de cercetare aflată în construcție la Darmstadt, în Germania. Centrul FAIR se numără printre cele mai mari proiecte cu acceleratoare din lume pentru științe fundamentale și aplicate ce va deschide oportunități de cercetare fără precedent în domeniul fizicii hadronice, nucleare, atomice și plasmei. La realizarea acestui proiect ambițios început în 2010 odată cu semnarea Convenției FAIR contribuie statele semnatare ale Convenției FAIR și anume Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, India, Polonia, România, Federația Rusă, Slovenia și Suedia precum și Marea Britanie, în calitate de partener asociat.

Parlamentul României a ratificat Convenția FAIR prin Legea nr. 307/2013 și a desemnat ministerul de resort, în prezent Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, ca autoritate responsabilă pentru aplicarea prevederilor sale.

Construirea și exploatarea centrului FAIR a fost încredințată unei societăți cu răspundere limitată, cu sediul la Darmstadt, care se supune legislației germane. Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este acționar la compania FAIR GmbH unde deține 1,16% din capitalul subscris. Precizăm faptul că acționarul majoritar, cu aproximativ 70% din acțiuni la compania FAIR GmbH, este Centrul Helmholtz de Cercetare pentru Ioni Grei din Darmstadt, finanțat de Germania prin Ministerul Federal pentru Educație și Cercetare.

La momentul semnării Convenției FAIR, România s-a angajat să contribuie, proporțional cu numărul de acțiuni deținute, cu suma de **11,87 milioane euro** (calculată la nivelul prețurilor din 2005) la costurile totale de construcție a



infrastructurii în valoare de 1.027 milioane de euro (prețuri 2005), cu termen de finalizare a investiției în 2018.

După o perioadă inițială cu activități de pregătire și construcție îndeplinite conform planificării, realizarea proiectului de infrastructură a întâmpinat serioase dificultăți în implementare. În urma unei analize critice a situației și a evaluării scenariilor posibile de continuare a realizării centrului FAIR, acționarii au acceptat creșterea costurilor de construcție cu 248 milioane euro și decalarea cu 4 ani a termenului de realizare a infrastructurii. În baza noilor prevederi legale stipulate prin legea nr. 218/2017 de modificare și completare a legii nr. 307/2013, România va contribui suplimentar la costurile de construcție cu **2,9 milioane euro** (prețuri 2005) până în 2022.

Urmare a unei noi evaluări a progresului și situației financiare a centrului FAIR, realizată de experți independenți în 2019, se recomandă continuarea proiectului de infrastructură în versiunea sa inițială și fără alte întârzieri, în condițiile în care se estimează că mulți ani după darea în funcțiune a centrului, programele sale de cercetare își vor păstra caracterul unic la nivel global precum și potențialul pentru descoperiri remarcabile în știință. Însă, acest proiect internațional de infrastructură de cercetare nu se poate finaliza fără o nouă suplimentare de buget cu **1.136 milioane euro (nivel prețuri actuale)** și fără decalarea termenului de dare în funcțiune pentru **2027**. Acest cost suplimentar se distribuie pe mai multe categorii de cheltuieli după cum urmează: 215 milioane euro pentru construcția acceleratorului, 85 milioane euro pentru personal și funcționare, 550 milioane euro pentru construcția civilă și infrastructură, 30 milioane euro pentru piese de schimb și 256 milioane euro pentru cheltuieli neprevăzute. Creșterea de buget se datorează în principal replanificării întregului proiect de execuție de către noua conducere, condițiilor nefavorabile de pe piața germană a construcțiilor civile (cererea mai mare decât oferta), estimărilor anterioare neadecvate de cost, creșterilor de preț pentru componentele necesare acceleratorului și prelungirii duratei de realizare a proiectului.

Germania, principalul acționar al companiei FAIR GmbH, s-a angajat să contribuie la acoperirea acestui nou decalaj de finanțare cu suma de 797,9 milioane euro (nivel prețuri actuale), calculată proporțional cu numărul de acțiuni deținute. Prin urmare, pentru ca această mare investiție de până acum să fie dusă la bun sfârșit, Germania a solicitat, la nivel de ministru, ca și ceilalți acționari să contribuie suplimentar cu partea ce le revine la acoperirea acestui deficit.

Contribuția suplimentară care ar reveni României raportat la numărul de acțiuni deținute este de **8,16 milioane euro (nivel prețuri 2005)**, sumă plătită în numerar și în tranșe anuale egale pe perioada 2022-2027. Această valoare reprezintă de 13,18 milioane euro (nivel prețuri actuale) și a fost calculată prin aplicarea coeficientului anual de escaladare a prețurilor determinat pentru perioada 2022-2027, comparativ cu anul de referință 2005.



Contribuția adusă de România la FAIR până la această dată este de 7,09 milioane euro (prețuri 2005) la care, în baza legii nr. 307/2013 cu modificările și completările ulterioare, se vor adăuga angajamente de plată în numerar și în natură în valoare de 7,68 milioane euro (prețuri 2005).

Trebuie menționat faptul că, potrivit prevederilor anexei la Convenția FAIR, art. 6 „Acționarii”, alin. (2), fiecare acționar va subscrie cel puțin 1% din capitalul social.

La momentul semnării Convenției FAIR, România a subscris 1,16% din capitalul social al companiei FAIR GmbH în valoare totală de 25.000 euro și are o contribuție în numerar și în natură la costurile de construcție egală cu procentul de acțiuni deținute aplicat la costurile totale de construcție ale centrului FAIR.

În aceste condiții, suplimentarea contribuției României ar permite atât păstrarea calității de acționar la compania FAIR GmbH prin menținerea procentului de acțiuni deținute, cât și fructificarea pe viitor a investiției deja realizate.

În caz contrar, conform capitolului VII „Schimbări în acționariat” din anexa la Convenția FAIR, la răscumpărarea sau repartizarea acțiunilor sau a unei cote-părți din acțiunile deținute, acționarul în cauză va beneficia de un aranjament de plată din partea companiei FAIR GmbH egal cu cuantumul valorii nominale a acțiunilor sale din capitalul social, echivalente cu 291 euro în cazul României.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere situația prezentată anterior, prin prezentul proiect de lege se propune o nouă modificare a legii nr. 307 din 21 noiembrie 2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

Modificarea avută în vedere se referă la asigurarea contribuției României la construirea centrului FAIR cu valoarea de 8,16 milioane euro (la nivelul prețurilor din 2005) și prelungirea perioadei pentru plata acestei contribuții până în 2027.

Contribuția suplimentară a României la construcția centrului FAIR în valoare de 8,16 milioane euro la nivelul prețurilor din 2005, echivalentă cu 13,18 milioane euro la nivelul actual al prețurilor, este repartizată uniform în perioada 2022-2027 prin plata a 6 tranșe anuale egale în sumă de 2,197 milioane euro.

De asemenea, proiectul de lege precizează noua denumire a autorității statului desemnate să reprezinte România în aplicarea Convenției FAIR, respectiv Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, rezultată ca urmare a stabilirii unor noi măsuri la nivelul administrației publice centrale.

2.3 Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Mediul economic dar și institutele de cercetare din România care au oferte de produse și servicii pot participa la licitațiile organizate de compania FAIR GmbH și pot obține contracte de furnizare bunuri (instalații, echipamente, subansamble, componente, material tehnologic de înaltă performanță, etc.) și contracte de servicii, atât pentru etapa de construcție cât și pentru cea de exploatare a centrului FAIR. Obținerea acestor contracte de execuție produse și/sau furnizare de servicii poate conduce la întărirea capacității industriale în domenii tehnologice de vârf și a capacității de inovare precum și la creșterea potențialului de cercetare al mediului academic. Prin implicarea întreprinderilor și/sau a institutelor de cercetare românești la realizarea centrului FAIR se preconizează că vor fi aduse beneficii României datorită cunoștințelor asimilate și noilor tehnologii de vârf dezvoltate, care pot fi ulterior fructificate în economie prin realizarea de noi produse, tehnologii și servicii inovative.

Totodată, pentru persoanele juridice române pot fi oportunități de dezvoltare tehnologică și investiții în domenii conexe, prin comercializarea rezultatelor obținute în urma activităților de cercetare ce se vor desfășura la centrul FAIR, cum ar fi de exemplu aparatura medicală legată de terapia cancerului prin iradiere cu ioni grei.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

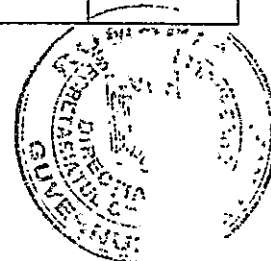
Secțiunea a 4-a

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

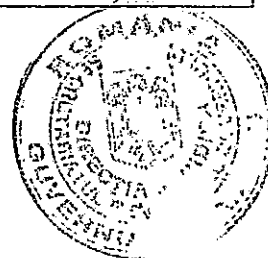
Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung. Plata contribuției, în numerar și în natură, se va efectua din bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în limita fondurilor anuale aprobate, cu încadrare în bugetul aprobat al Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru 2022 precum și în estimările bugetare pentru anii 2023-2025 și anii ulteriori.

- mii lei (ron) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4. 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul



b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri						
4. 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4. 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4. 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4. 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4. 8. Alte informatii Contribuția României la construcția centrului FAIR în sumă de 8,16 milioane euro la nivelul prețurilor din 2005, echivalentă cu 13,18 milioane euro la nivelul actualizat al prețurilor, este repartizată uniform în perioada 2022-2027 prin plata a 6 tranșe anuale egale în sumă de 2,197 milioane euro. Fondurile necesare pentru contribuția României la construcția centrului FAIR vor fi asigurate din bugetul de stat alocat anual Ministerului Cercetării, Inovării						



și Digitalizării, în limita fondurilor aprobate, cu încadrare în bugetul aprobat al Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru 2022, precum și în estimările bugetare pentru anii 2023-2025 și anii ulteriori.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ modifică Legea nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

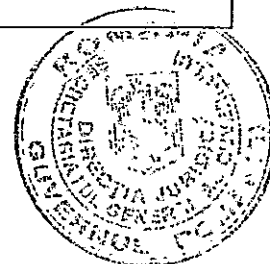
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.761/2022.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, la adresa <https://www.research.gov.ro/ro/articol/1029/transparența-decizională> începând cu data de 5 iulie 2021, în vederea acordării posibilității societății civile de a formula propuneri și observații.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONELĂCĂ

