

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aderarea la Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic, deschisă pentru semnare la New York la 14 ianuarie 1975

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului menționat	Proiectul este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.
2.2. Descrierea situației actuale	În contextul dezvoltării capabilităților tehnice naționale de dezvoltare și operare a obiectelor pe orbita Pământului sau dincolo de aceasta și a activităților publice și private în domeniul spațial, precum și existența intenției de lansare în viitorul apropiat a unor obiecte spațiale naționale, a apărut necesitatea aderării României la Convenția Națiunilor Unite privind înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic, deschisă pentru semnare la New York, la 14 ianuarie 1975, și intrată în vigoare la 15 septembrie 1976¹. În prezent în România nu există un sistem de evidență a obiectelor spațiale lansate și nici vreun act normativ care să reglementeze acest aspect, deși conform „Convenției cu privire la răspunderea internațională pentru daunele cauzate de obiecte lansate în spațiul extraatmosferic”, adoptată la 29 martie 1972, ratificată de România prin Decretul nr.468/1979, în vigoare din 5 ianuarie 1980, statul român răspunde internațional pentru activitățile naționale prin care au fost create pagube altor state. Aceste lansări au impact și asupra activităților celorlalți operatori spațiali internaționali, atât prin crearea congestiei pe orbită, cât și a interferențelor, fiind nevoie de coordonare și cooperare internațională, transparență și încredere reciprocă,

¹ adoptată de Adunarea Generală ONU prin Rezoluția 3235 (XXIX), din 1974



pentru a eficientiza desfășurarea în condiții de siguranță a activităților spațiale.

Unul din instrumentele prin care se asigură acest aspect este reprezentat de „Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic”, prin asigurarea accesului public la informațiile legate de obiectele spațiale lansate sau care nu mai sunt pe orbită.

În calitate sa de membru al Comitetului Națiunilor Unite pentru Utilizarea Pașnică a Spațiului Extraatmosferic, statul român, prin prezenta aderare la „Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic”, își reafirmă și consolidează poziția sa de susținător al dezvoltării sustenabile a activităților spațiale, cuprinse în „Ghidul pentru dezvoltarea sustenabilă pe termen lung a activităților spațiale”, adoptat în anul 2019 și în „Ghidul privind reducerea deșeurilor spațiale”, adoptat în anul 2007. În mod special linia directoare A.5 din Ghidul pentru dezvoltarea sustenabilă pe termen lung a activităților spațiale se referă la: „Îmbunătățirea practicii privind înregistrarea obiectelor spațiale”.

De asemenea, Rezoluția 62/101, adoptată de Adunarea Generală ONU, la data de 17 Decembrie 2007, cuprinde recomandări pentru creșterea practicii statelor și organizațiilor interguvernamentale de a înregistra obiectele spațiale.

Înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic este prevăzută în sarcina statelor membre încă din 20 decembrie 1961, când prin Rezoluția 1721 B (XVI) a Adunării Generale ONU s-a stabilit înființarea și menținerea de către Secretarul General ONU, a unui registru public care să conțină informații furnizate în mod voluntar de statele membre referitoare la obiectele lansate de acestea.

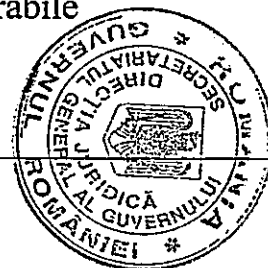
Ulterior, a fost adoptată „Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic”, care face referire la două registre, și anume registrul național (art. II) și registrul ONU (art. III și IV). Astfel, mențiunile din registrul național ce reprezintă o evidență internă a obiectelor lansate vor fi comunicate de statele părți, prin mijloace diplomatice, Secretarului General al ONU, care menține un registru internațional al obiectelor spațiale, ce cuprinde informațiile menționate la articolul IV al Convenției și sunt numele



	statului sau statelor lansatoare, numărul de înregistrare a obiectului spațial, data și teritoriul sau locația lansării, parametrii orbitali, funcția generală a obiectului spațial. Condițiile înființării registrului național, precum și conținutul acestuia sunt lăsate la latitudinea fiecărui stat parte. Convenția dezvoltă și completează Articolul VIII din “Tratatul cu privire la principiile care guvernează activitatea statelor în explorarea și folosirea spațiului extraatmosferic, inclusiv Luna și celelalte corpuri cerești”, adoptat la 27 ianuarie 1967, ratificat de România prin Decretul nr. 74/1968, în vigoare din 02 ianuarie 1968, care prevede: „Statul parte la tratat în al cărui registru este înscris un obiect lansat în spațiul extraatmosferic va păstra jurisdicția și controlul asupra unui asemenea obiect și asupra personalului lui cât timp este în spațiul extraatmosferic sau pe un corp ceresc.” Așadar, exercitarea jurisdicției și controlului asupra unui obiect spațial sunt condiționate de înscrierea acestuia în registrul național. Conform articolului VIII, Convenția va fi deschisă spre semnare tuturor statelor la sediul ONU din New York și va fi supusă ratificării de către statele semnatare. Convenția va intra în vigoare pentru statele care au depus instrumente de ratificare la momentul depunerii celui de-al 5-lea instrument la Secretarul General al ONU. Orice stat care nu semnează Convenția înainte de intrarea în vigoare a acesteia va putea adera la Convenție în orice moment ulterior. Conform alin. 4 al articolului VIII al Convenției, pentru statele ale căror instrumente de ratificare sau aderare sunt depuse ulterior intrării în vigoare a Convenției, aceasta va intra în vigoare la data depunerii instrumentului respectiv. Dat fiind că România nu se numără printre semnatarii Convenției, România va deveni parte la aceasta la data depunerii instrumentului de aderare. Proiectul de lege a fost inițiat în baza art. 19 alin. 1 lit (a) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.
2.3. Schimbări preconizate	În vederea implementării dispozițiilor Convenției, Agenția Spațială Română (ROSA), care este coordonatorul la nivel național al activităților spațiale, va înființa, menține și actualiza registrul național al obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic. Obligația corelativă a operatorilor naționali care lansează obiecte spațiale constă în declararea către Agenția Spațială



	Română (ROSA) a tuturor informațiilor necesare înregistrării lansării obiectului spațial în registrul național, precum și obligația informării atunci când obiectul nu se mai află pe orbită. Agenția Spațială Română va transmite prin mijloace diplomatice (Ministerul Afacerilor Externe), către Secretarul General al ONU, informațiile necesare înscrierii în registrul ONU.
2.4. Alte informații	Nu e cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.2 Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.4 Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.9 Alte informații	



Nu e cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curen t	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)		Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.				
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) active nefinanciare b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)		Prezentul act normativ nu presupune modificări ale cheltuielilor bugetare.				
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) active nefinanciare b) bugetele locale.		Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.				



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	
4.8. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ nu se referă în mod direct la acest subiect. Cu toate acestea, măsurile de conformare privind înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic ar putea conduce la elaborarea unor acte normative pentru reglementarea unor elemente specifice, cum ar fi obligația de raportare.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. 6. Alte informații

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Agentia Spațială Română, instituție publică în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și coordonatorul la nivel național și internațional al activităților României din domeniul spațial, a propus inițierea procedurii de aderare la „Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic” în urma consultărilor cu ONG-urile și institutele de cercetare de profil, precum și cu reprezentanți ai industriei din domeniul spațial și aerospațial, care au intenția de lansare în viitorul apropiat a unor obiecte spațiale naționale.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.800/2022.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații



Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării în vederea acordării posibilității reprezentanților societății civile și ai entităților de cercetare-dezvoltare de a formula propuneri și observații

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, prin Agenția Spațială Română, potrivit atribuțiilor și competențelor specifice.

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aderarea la Convenția cu privire la înregistrarea obiectelor lansate în spațiul extraatmosferic, deschisă pentru semnare la New York la 14 ianuarie 1975, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE ȘTEFAN CIUCĂ~~

