



Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

234 / 17.05.2022

L. 338 / 23.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legea nr.115/2015 și pentru modificarea
art.5 alin.(5) din Legea nr.33/2007

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legea nr.115/2015 și pentru modificarea art.5 alin.(5) din Legea nr.33/2007 (b234/14.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2011/19.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D478/20.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare scăderea vârstei minime de vot pentru alegerile locale, precum și pentru alegerile pentru Parlamentul European, de la 18 la 16 ani.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, semnalăm că **art.36 alin.(1)** din Constituția României, republicată, impune **condiția** împlinirii vârstei de 18 ani, până în ziua alegerilor inclusiv, pentru ca un cetățean român să poată beneficia de dreptul de vot. De altfel, inclusiv din jurisprudența Curții Constituționale rezultă că vârsta minimă de 18 ani este o condiție pentru exercitarea dreptului de vot. Astfel, prin **Decizia nr.436/2015** Curtea Constituțională a reținut că „*Dreptul de vot este reglementat prin art.36*

alin.(1) din Constituție, fiind un drept exclusiv politic care caracterizează, din acest punct de vedere, statutul juridic al cetățeanului român. Pentru a beneficia de acest drept, cetățeanul român trebuie să fi împlinit vârsta de 18 ani, până în ziua alegerilor inclusiv”.

Referitor la susținerile inițiatorilor din Expunerea de motive dar și din adresa înregistrată la Consiliul legislativ cu nr.R1267/09.05.2022, potrivit cărora dispozițiile art.36 din Constituție, referitoare la dreptul la vot, ar fi aplicabile numai pentru alegerile parlamentare și prezidențiale precum și pentru referendum, nu și pentru alegerile locale și europarlamentare, apreciem că această interpretare nu este susținută de jurisprudența Curții Constituționale. În acest sens, menționăm că, prin **Decizia nr.240/2020**, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea **alegerilor locale** din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ pe motivul nerespectării limitelor de legiferare pe calea ordonanțelor de urgență impuse de **art.115 alin.(6)** din Constituție, printre care și aceea a afectării dreptului de vot consacrat de **art.36** din Legea fundamentală. Curtea Constituțională a reținut prin decizia menționată că *„întrucât cetățenii nu își pot exercita dreptul de vot urmare a încetării mandatelor aleșilor locali la termen, prelungirea acestor mandate afectează art.36 din Constituție cu privire la dreptul de vot.”*

Față de cele de mai sus, sugerăm reanalizarea soluțiilor legislative preconizate din perspectiva necesității respectării dispozițiilor art.36 din Legea fundamentală.

4. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații:

4.1. La titlu, recomandăm reformularea acestuia astfel:

”Lege pentru modificarea unor acte normative în materie electorală”.

În cazul neînsușirii acestei recomandări, pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă, este necesară menționarea tuturor elementelor de identificare ale celor două acte normative asupra cărora se intervine legislativ. În acest sens, titlul se va reformula astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii

administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali și pentru modificarea art.5 alin.(5) din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European”.

4.2. Pentru respectarea art.47 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cele două articole ale proiectului vor fi marcate cu cifre romane, respectiv, „**Art.I**” și „**Art.II**”.

4.3. La partea dispozitivă a **art.I**, pentru o informare completă, după menționarea editorialului în care a fost publicată Legea nr.115/2015, se va insera sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

4.4. La **pct.1** al **art.I**, partea dispozitivă, sintagma „se modifică și” trebuie eliminată întrucât intenția de modificare a fost deja exprimată în partea introductivă a **art.I**.

4.5. La **pct.2** al **art.I**, norma trebuie disjunsă în două dispoziții distincte, astfel:

„2. La articolul 85 alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins”.

„3. La articolul 85 alineatul (4), litera a) va avea următorul cuprins”.

În ceea ce privește modificările propuse, se vor reda doar textele din conținutul elementelor structurale a căror modificare se urmărește, respectiv, **lit.a)** a alin.(3) și **lit.a)** a alin.(4), fără a fi reluat și conținutul părților introductive ale alin.(3) și (4).

4.6. La **art.II**, pentru o informare completă, după menționarea editorialului în care a fost republicată Legea nr.33/2007, va fi inserată sintagma „cu modificările ulterioare”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.544/16.05.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 115/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 473/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 rectificare

M. Of. nr. 316/25 apr. 2016

rectifică art. 38 alin. (2) teza a II-a

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 40/2019

M. Of. nr. 446/4 iun. 2019

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

*modifică art. 1 alin. (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 26 alin. (5) și (15), art. 27 alin. (1) lit. d), i) și j), art. 30 alin. (2) și (11), art. 31 lit. d), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (1) lit. g), art. 46, art. 49 alin. (1) și (2), art. 50 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (5) și (8) - (10), art. 79 alin. (1), art. 93 alin. (1) lit. e) - h), art. 94 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 96 alin. (1), art. 98 alin. (3), art. 99, art. 102, art. 103 alin. (1), (2) lit. g) și i) și alin. (5), art. 104 alin. (1) și alin. (2) lit. g) și i), art. 121 alin. (1) și (2), art. 126 alin. (2), art. 132;
introduce alin. (5_1) la art. 26, art. 101_1, alin. (2_1) - (2_4) la art. 121*

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2019

M. Of. nr. 555/5 iul. 2019

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

modifică art. 27 alin. (1) lit. i), art. 103 alin. (5) și art. 107

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

5 modificări prin

L. nr. 91/2020

M. Of. nr. 551/25 iun. 2020

Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 26 alin. (1) - (4) și (13) - (15), art. 30 alin. (4), art. 38 alin. (4) și (5), art. 58 alin. (8)

L. nr. 33/2007

M. Of. nr. 28/16 ian. 2007

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 627/31 aug. 2012

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru
Parlamentul European

² modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

*la data de 1 februarie 2014, modifică art.
52 alin. (5), art. 53 lit. n) și r);
abrogă art. 55-64*

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 4/2013

M. Of. nr. 68/31 ian. 2013

Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012
pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul
de procedură civilă, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative conexe

*prorogă termenul de intrare în vigoare a
Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie
2013*

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 214/2013

M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

⁴ modificări prin

L. nr. 214/2013

M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru
punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de
procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative conexe

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 4/2013*

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 4/2014

M. Of. nr. 111/13 feb. 2014

Ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului
electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind
organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul
European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și
desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul
2014

*modifică art. 11, art. 14 alin. (1) și (2), art.
15 alin. (1) - (5), art. 19 alin. (2), art. 34
alin. (1);
abrogă art. 34 alin. (2) - (6)*

aprobată prin L. nr. 263/2021

M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021

⁶ modificări prin

L. nr. 263/2021

M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 4/2014 privind operaționalizarea Registrului electoral și
pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și
desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum
și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a
alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014

aprobă O.U.G. nr. 4/2014