



Biroul permanent al Senatului

Bp. 344 / 16.06.2022.

Biroul permanent al Senatului

L. 399 / 20.06.2022.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b344 din 30.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2816/07.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D667/08.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în Expunerea de motive prin faptul că „Prezenta propunere legislativă aduce îmbunătățiri semnificative legislației actuale în domeniu, destinate special acestei categorii. Modificările vizate includ și obținerea acordului tânărului care părăsește sistemul de protecție specială de a fi monitorizat de sistemul de asistență socială după încetarea măsurii de protecție specială și după informarea lor obligatorie de către managerul de caz cu privire la acest drept. Acordul este exprimat în scris în fața comisiei pentru protecția copilului, cu declararea adresei sau a localității în care va locui.

Altă măsură ce se dorește a fi implementată se referă la obligația direcției generale de asistență socială și protecția copilului de a-i sprijini pe acești tineri în căutarea unui loc de muncă și a unui loc de cazare, chiar înainte de termenul stabilit de lege pentru ieșirea din sistem. Sunt mecanisme necesare pentru ușurarea tranziției la viața de adult independent și care sporesc încrederea în șansele de reușită a acestor tineri.”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că măsurile preconizate prin prezenta propunere legislativă sunt cuprinse, *expressis verbis*, în proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (L318/2019 / PLX 457/2019), care a fost adoptat de Senat la data de 7 octombrie 2019 și de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, la data 6 martie 2020. Ulterior, proiectul a fost contestat la Curtea Constituțională de către Președintele României, fiind respinsă obiecția de neconstituționalitate prin Decizia nr. 644 din 24 septembrie 2020. Senatul a adoptat acest proiect, la data de 22 iunie 2021, ca urmare a cererii de reexaminare formulate de Președintele României, în prezent fiind în procedură legislativă la Camera Deputaților.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Menționăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului*”.

Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

5. La **pct. 1**, semnalăm că soluția legislativă propusă pentru **art. 55 alin. (4)** este insuficient de clară, deoarece nu se înțelege despre ce monitorizare a situației este vorba. În acest sens, menționăm că, în cuprinsul propunerii legislative și în textele *de lege lata* ale actului normativ asupra căruia se intervine, nu sunt prevăzute soluții legislative referitoare la monitorizarea tinerilor aflați în situațiile prevăzute la alin. (2) și (3), la care se face trimitere. Pentru claritatea și predictibilitatea normei, cu privire la tipul de monitorizare și scopul acesteia, este necesară detalierea acestor aspecte ori includerea unei trimiteri la dispoziția care le reglementează.

Pe de altă parte, în aplicarea dispozițiilor art. 25 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se realizeze o configurare explicită a sintagmei „*managerul de caz*”, pentru a se asigura astfel înțelegerea sa corectă și a se evita interpretările greșite.

6. La **pct. 2**, referitor la textul propus pentru **art. 55¹ alin. (3)**, pentru suplețea normei, recomandăm eliminarea expresiei „*cu prilejul exprimării acordului prevăzut la art. 55 alin. (4)*”, ca superfluă.

7. La **pct. 4, partea dispozitivă**, din considerente de redactare, sintagma „*alin. (4¹ - 4⁴)*” se va reda sub forma „*alin. (4¹) – (4⁴)*”

Referitor la norma preconizată pentru **art. 129 alin. (4²)**, semnalăm lipsa de claritate a normei cu privire la vârsta până la care, tinerii care au beneficiat de o măsură de protecție specială și au împlinit 18 ani, dar nu optează pentru continuarea măsurii de protecție specială în condițiile art. 55 alin. (2) și (3) și nu fac dovada că urmează o formă de învățământ la zi sau un loc de muncă, beneficiază de indemnizația lunară de 4,8 ISR.

În ceea ce privește **alin. (4⁴)**, în aplicarea dispozițiilor art. 55 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea prezentei propuneri legislative cu un nou articol, art. II, care să stabilească termenul în care să fie adoptat ordinul ministrului muncii și solidarității sociale

prin care se stabilește procedura de acordare și plată a indemnizației prevăzută la alin. (4²), cu următoarea redactare:

„Art. II. - Ordinul comun al ministrului muncii și solidarității sociale prevăzut la art. 129 alin. (4¹) din Legea nr. 272/2004, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

În ipoteza însușirii prezentei recomandări, actualul articol unic va fi marcat ca **art. I**.

8. La **pct. 5**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„5. La articolul 142 alineatul (1), după litera l) se introduce o nouă literă, lit. l¹), cu următorul cuprins:”.

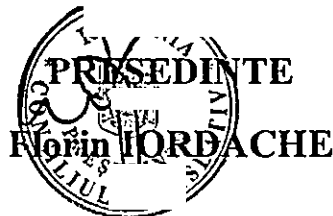
9. La **pct. 7**, referitor la textul propus pentru **art. 142 alin. (3) lit. c)**, pentru integrarea armonioasă a textului în cuprinsul alineatului, precum și pentru corelare cu partea introductivă normei, este necesară reformularea textului în partea de debut, astfel:

„c) agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială, pentru contravențiile ...”.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma *„prevăzute la alin. (1) lit. h), k), l), l¹), m), n), r), s), ș), t), Ț)”* se va înlocui cu sintagma *„prevăzute la alin. (1) lit. h), k) - n) și r) - Ț)”*.

10. Luând în considerare prevederile art. 70 alin.(1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont de faptul că, anterior, Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului a fost supusă și altor intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să fie completat cu un articol distinct, **art. III**, care să prevadă republicarea acesteia, cu următoarea formulare:

„Art. III. - Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.



București

Nr. 681/16.06.2022

11 667

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

- 1 promulgată prin D. nr. 481/2004 , M. Of. nr. 557/23 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- 2 modificări prin H.G. nr. 1762/2005 M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 3 modificări prin H.G. nr. 3/2007 M. Of. nr. 21/12 ian. 2007 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 4 modificări prin H.G. nr. 9/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 5 modificări prin H.G. nr. 1663/2008 M. Of. nr. 844/16 dec. 2008 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *abrogă, la data de 1 oct. 2011, art. 40 alin. (1), art. 41 și art. 42*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
(v. D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014)
- 7 modificări prin L. nr. 197/2012 M. Of. nr. 754/9 nov. 2012 *abrogă art. 114-117, art. 148 alin. (5) la data de 1 ianuarie 2013*
Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale
- 8 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 132 și art. 133*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

9 modificări prin L. nr. 257/2013 M. Of. nr. 607/30 sep. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004
 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 4, art. 9, art. 11 alin. (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (1), art. 15, art. 18 alin. (2), art. 22 alin. (4), art. 29 alin. (2), art. 35 alin. (4), art. 44 alin. (2), art. 48 alin. (2) și (4), art. 51 alin. (2) și (3), art. 54, art. 56 lit. d), art. 62, art. 63, art. 64 alin. (1), art. 64 alin. (3), art. 65 alin. (1), art. 66 alin. (1), art. 66 alin. (2), art. 70, titlul cap. VI, art. 85 alin. (1) și (2), art. 87 alin. (1) și (2), art. 89, art. 90, art. 92, art. 94 alin. (4), art. 106 alin. (1) lit. a) și g), art. 110 alin. (2), art. 118 alin. (1), art. 119 alin. (1), art. 120, art. 134 alin. (2), art. 135;
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (5) la art. 2, art. 7_1, art. 11_1, art. 12_1, alin. (4) și (5) la art. 14, art. 16_1, art. 16_2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 27, alin. (3) la art. 29, alin. (2_1) - (2_5) la art. 31, alin. (2_1) la art. 46, art. 46_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 64, alin. (1_1) la art. 66, alin. (4) la art. 69, alin. (3) la art. 80, alin. (3) la art. 84, art. 87_1, art. 91_1, secțiunea 3_1 la cap. VI cu art. 97_1 - 97_5, alin. (3) și (4) la art. 104, art. 105_1, lit. k) la art. 106 alin. (1), alin. (3) la art. 106, art. 109_1, alin. (3) și (4) la art. 113, alin. (4) și (5) la art. 119, alin. (5) la art. 125;
abrogă art. 17 alin. (2), art. 130 alin. (2), art. 148 alin. (6);
în tot cuprinsul legii, sintagmele „abuz sau neglijare”, „abuzul sau neglijarea”, „abuzat sau neglijat”, „abuzului și exploatarei” se înlocuiesc cu sintagmele „abuz, neglijare, exploatare și orice formă de violență asupra copilului”, „abuzul, neglijarea, exploatarea și orice formă de violență asupra copilului”, „abuzat, neglijat, exploatat și supus oricărei forme de violență asupra copilului”, „abuzului, neglijării, exploatarei și oricărei forme de violențe asupra copilului”;
în tot cuprinsul legii, sintagma „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice”

10 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 159/5 mar. 2014
 Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

11 modificări prin L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014
 Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)

12 modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 lun. 2015
 completări prin

modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5);
introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) - (9) la art. 129

13 modificări prin	L. nr. 52/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 253/5 apr. 2016	<i>modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1);</i> <i>introduce alin. (6_1) la art. 18</i>
14 modificări prin	L. nr. 286/2018 Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică art. 64 alin. (1) și (2)</i>
15 modificări prin	L. nr. 45/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit.i);</i> <i>introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit.g) la art. 52 alin. (1)</i>
16 modificări prin	L. nr. 140/2022 Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 500/20 mai 2022	<i>modifică art. 60 lit. a)</i>
	Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.		
17 modificări prin	L. nr. 143/2022 Lege pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială	M. Of. nr. 502/23 mai 2022	<i>modifică art. 129 alin. (1) și (6);</i> <i>introduce alin. (6_1) la art. 129</i>