



## **EXPUNERE DE MOTIVE**

Codul administrativ este actul normative prin care s-a urmărit adaptarea structurii și mandatelor administrației publice centrale și locale la nevoile cetățenilor, asigurarea cadrului optim pentru repartizarea competențelor între administrația publică centrală și cea locală, adaptarea sistemului de resurse umane la exigențele unei administrații moderne, debirocratizarea și simplificarea la nivelul administrației publice, consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice.

Pentru a crea premisele unei repartizări optime a competențelor, la nivelul palierelor administrativ-teritoriale și în cadrul acestora, prin Codul administrativ se reglementează ca funcția de prestare/furnizare de servicii publice este preponderent atributul administrației publice locale, degrevând astfel activitatea administrației publice centrale, care prin esență trebuie să fie axată pe funcția de planificare strategică, reglementare și control, cu respectarea principiului subsidiarității, consacrat de art. 5 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (Tratatul UE) și Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Însăși Carta Europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, făcând referire, în art. 3 pct. 1, la cadrul legal intern, definește conceptul de autonomie locală ca fiind dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul propriei populații locale, o parte importantă a treburilor publice. În acest context, în aplicarea Cartei europene a autonomiei locale, Codul administrativ propune clarificarea rolurilor, competențelor și atribuțiilor la fiecare nivel administrativ-teritorial, cu respectarea principiilor descentralizării, subsidiarității și autonomiei locale.

Astfel, Codul administrativ vine să răspundă unor serii de disfuncționalități de fond și de tehnică legislativă care afectează buna funcționare a administrației publice, și care au legătură directă sau conexă cu domeniul dreptului public și dreptului administrativ.



Între disfuncționalitățile de tehnică legislativă menționăm: prevederile legale redundante și paralele (mai frecvente în domeniul administrației publice locale) și existența unor norme juridice care lasă loc interpretărilor.

Prevederile legale în vigoare din domeniul Administrației publice locale cuprind unele dispoziții interpretabile cu privire la: tipurile de competență ale autorităților administrației publice locale; prevederi referitoare la organizarea și funcționarea autorităților publice locale (procedura de constituire a autorităților deliberative, constituirea și funcționarea comisiilor de specialitate, alegerea președintelui de ședință, etc.). În unele situații, pentru a putea fi aplicate prevederile legale, este necesară interpretarea acestor dispoziții, situație care dă naștere unor soluții diferite.

Potrivit dispozițiilor art. 123 alin. (1) din Codul administrativ „După declararea ca legal constituit, consiliul local alege dintre membrii săi, în termenul stabilit prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, un președinte de ședință, pe o perioadă de cel mult 3 luni, care conduce ședințele consiliului și semnează hotărârile adoptate de acesta”

Aparent, această dispoziție tinde să confere tuturor consilierilor locali șansa de a îndeplini această funcție, limitând perioada de exercitare a mandatului, la cel mult 3 luni.

În practică însă, consilierii locali care sunt membrii ai partidelor care au obținut un număr ridicat de voturi în cadrul scrutinului electoral, abuzează de caracterul interpretabil al normei legale, astfel încât, după expirarea perioadei legale de exercitare a prerogativelor de președinte de ședință, profitând de ponderea avută în Consiliul local, nominalizează și aleg ca președinte de ședință persoana care tocmai și-a încheiat mandatul.

Menținerea unei singure persoane în funcția de președinte de ședință a Consiliului Local, echivalează cu conferirea unei funcții noi, similară unui președinte al Consiliului Local, în contextul în care pe parcursul unui întreg mandat atribuțiile și responsabilitățile de președinte de ședință sunt îndeplinite de către același consilier local.

Având în vedere principiul general de drept potrivit căruia o normă juridică trebuie interpretată în sensul său pozitiv, generator de efecte juridice, modalitățile juridice de interpretare a unei norme legale trebuie să aibă în vedere nu numai litera, ci și spiritul legii, astfel încât rezultatul aplicării practice a normei juridice să fie cât mai aproape de finalitatea urmărită de legiuitor, care



## ROMANIA

nu poate fi prezumat ab initio că își exercită rolul de legiferare în sensul negării, atât a drepturilor și libertăților fundamentale consacrate de Constituție, cât și a principiilor constituționale, astfel cum a reținut și Curtea Constituțională a României într-o decizie pronunțată în luna noiembrie 2018, când a fost sesizată cu o speță similară privind aplicarea legii.

Pentru ca discuțiile din ședințele Consiliului local trebuie să fie constructive, generatoare de idei și soluții pentru comunitatea locală, în spiritul legii și ținând cont de faptul că mandatul consilierilor locali aleși prin vot, este de 4 ani, pentru a acorda tuturor, indiferent de formațiunea politică din care provin, posibilitatea de a exercita această funcție, sens în care propunem limitarea perioadei în care un consilier local este ales ca președinte de ședință, la cel mult 3 luni în cursul unui an de zile.

Față de cele prezentate, a fost elaborată propunerea legislativă anexată prezentei, în vederea completării art. 123 alin. (1), al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ prin introducerea unui nou alineat (1<sup>1</sup>), pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

### **PENTRU INIȚIATORI:**

**1. DEPUTAT GEORGE NICOLAE SIMION**

**2. DEPUTAT ADRIAN – GEORGE AXINIA**

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - „Lege pentru completarea alineatului 1 al articolului 123 din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ”

| Nr. | Numele și prenumele     | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|-------------------------|--------------------|-----------|
| 1   | ȘIMION GHEORGHE NICOLAE | AUR.               |           |
| 2   | ADRIAN ADRIAN GHEORGHE  | AUR                |           |
| 3   | STOICA CIPRIAN - TITI   | A.U.R.             |           |
| 4   | SORIN MUNCIACU          | AUR                |           |
| 5   | DOMITRIANA MITREA       | AUR                |           |
| 6   | Enache Razisă           | AUR                |           |
| 7   | CHELEAȘU MIRCIĂ         | AUR                |           |
| 8   | Îrănuță Cristian        | AUR                |           |
| 9   | COLEȘA ILIE ALIN        | AUR                |           |
| 10  | Lucian Florin Trefoșu   | AUR                |           |
| 11  | BALABASCIOU CAZIN C-TIN | AUR                |           |
| 12  | Gheorghiu Radu          | AUR                |           |
| 13  | COLEȘA ILIE ALIN        | AUR                |           |
| 14  | SERBAN RIANINA          | AUR                |           |
| 15  | ANDRESCA ANTONIO        | A.U.R.             |           |

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - „Lege pentru completarea alineatului 1 al articolului 123 din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ”

| Nr. | Numele și prenumele        | Grupul parlamentar | Semnătură |
|-----|----------------------------|--------------------|-----------|
| 16. | DUMITRU FLUCUȘ             | AUR                |           |
| 17. | VITUS SILVIU PAUNESCU      | AUR                |           |
| 18  | FRCSA DUMITRU VIOREL       | AUR                |           |
| 19  | SCRIPNIC LIKIAN            | ACR                |           |
| 20  | NAGY VASILE                | AUR                |           |
| 21  | BADIN GEORGE               | AUR                |           |
| 22  | DAN TATPASA                | AUR                |           |
| 23  | BURBURI BUDOCANU           | AUR                |           |
| 24  | CIOBANESCU VIOLETIN - RICA | AUR                |           |
| 25  | MATEESCU GELU              | AUR                |           |
| 26  | COSMA CORNEL               | AUR.               |           |
| 27  | COSTEA ADRIAN              | AUR                |           |
| 28  | ADRIAN CĂTANĂ              | AUR                |           |
| 29  | CLAUDIU-RICHARD TÂRZIU     | AUR                |           |
| 30  | BURDICE ANDREI             | AUR.               |           |
| 31  | IONUȚ NEAGU                | AUR                |           |
| 32  | RODICA BOAHNĂ              | AUR                |           |

## Lista

**Sustinatorilor Propunerii Legislative – ”Lege pentru completarea alineatului 1 al articolului 123 din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul Administrativ”**

[illegible]