



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind
organizarea și finanțarea rezidențiatului precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 312 din 20.06.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D709/20.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea prevederilor unor acte normative, după cum urmează:

-modificarea art. 154 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

-modificarea art. 224 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-introducerea unui nou alineat, alin. (5¹), la art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, aprobată prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că este necesară solicitarea unui nou aviz de oportunitate din partea Secretariatului General al Guvernului, actualul aviz nemaifiind valabil, conform dispozițiilor art. 31 alin. (6), raportat la alin. (1) din cadrul aceluiași articol din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.

4. Din punctul de vedere al implicațiilor financiar-fiscale, soluțiile legislative preconizate prin prezentul proiect sunt sustenabile, asigurând corelarea legislativă a dispozițiilor amendate din cuprinsul actelor normative de bază prevăzute la art. X și XI. Totuși, recomandăm să fie luat în considerare faptul că, potrivit art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, *„În situația în care modificările și/sau completările se adoptă prin ordonanțe (n.n.: nefăcându-se distincție), se pot prevedea termene mai scurte de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 15 zile de la data publicării, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (2)”*. Astfel, în susținerea urgenței reglementării, precum și având în vedere art. 115 alin. (5) din Constituția României, republicată, apreciem că este necesară introducerea, în cuprinsul proiectului supus analizării, a unei dispoziții derogatorii de la prevederea mai sus citată.

5. La **titlu**, după cuvântul „rezidențiatului” se va introduce virgula. Totodată, în ceea ce privește exprimarea „precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”, în vederea nuanțării riguroase și complete a obiectului de reglementare, este necesar ca aceasta să exprime și domeniul legiferat de actele normative supuse intervențiilor legislative.

6. Ca observație generală referitoare la **preambul**, pentru menținerea unei redactări unitare în raport cu alte acte normative ce cuprind o astfel de parte constitutivă, propunem ca termenii din debutul paragrafelor să fie redați cu inițiale mari. Totodată, la finalul tuturor paragrafelor se va introduce virgula.

De asemenea, ca observație de principiu, din punctul de vedere al esteticii textelor, semnalăm folosirea repetitivă și, uneori, consecutivă, în debutul paragrafelor, a formulărilor de genul „având în vedere”, „luând în considerare”, „ținând cont”, motiv pentru care, pentru asigurarea uniformității caracteristice și specifice actelor normative, propunem fie alternarea lor, fie înlocuirea cu alte redactări cum ar fi „Întrucât”, „Deoarece” sau „Apreciind că”.

La **paragraful întâi**, sugerăm înlocuirea expresiei „din domeniul sănătății” cu expresia „în domeniul sănătății”, precum și completarea cuvântului „unități” cu termenul „sanitare”.

La **paragraful al doilea**, pentru evitarea repetiției, precum și pentru claritatea normei, propunem ca formularea „se impune asigurarea unui cadru coerent instituțional, unitar și necesar pentru asigurarea formării acestei categorii profesionale” să fie înlocuită cu sintagma „se impune **reglementarea unui cadru instituțional coerent și unitar** pentru asigurarea formării acestei categorii profesionale”.

La **paragraful al șaselea**, pentru o redactare specifică terminologiei de specialitate, propunem redarea expresiei „pandemiei de SARS-Cov2” sub forma „pandemiei de **COVID-19**”.

La **paragraful al zecelea**, pentru considerente ce țin de precizie, propunem ca formularea „modificării prevederilor art. 154 alin. (1) din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare” să fie redată sub forma „modificării prevederilor art. 154 alin. (1) **din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare”. Totodată, din rațiuni de corectitudine a exprimării, va fi eliminată virgula inserată după cuvântul „siguranță”.

La **paragraful al unsprezecelea**, expresia „denumită în continuare PIAS va fi redată între virgule. De asemenea, în ceea ce privește forma abreviată „CNAS”, amintim prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*exprimarea prin abrevieri a*

unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire”.

Cu privire la **paragraful al treisprezecelea**, sugerăm ca acesta să debuteze astfel: „**Apreciind** că se impune reglementarea...”.

7. Referitor la intervențiile legislative propuse a fi aduse la **art. I** al Ordonanței Guvernului nr.18/2009, formulăm următoarele propuneri și observații:

7.1. La **pct. 1**, sugerăm înlocuirea cuvântului „transmisă” cu termenul „comunicată”.

7.2. La **pct. 2**, întrucât partea dispozitivă are în vedere doar modificarea unei singure subdiviziuni structurale și nu a articolului în integralitate, în concordanță cu rigorile normative, propunem eliminarea marcajului „Art. 3” antepus textului alin. (1). Observația este valabilă și pentru alte situații similare din proiect.

Semnalăm că, întrucât după **partea dispozitivă a pct. 2** urmează o alta identificată tot cu aceeași cifră numerică, pentru corectitudine, se impune rectificarea de rigoare a celor subsecvente celei mai sus arătate. Totodată, propunem ca termenul „publice” să fie înlocuit cu sintagma „de stat”.

7.3. La **partea dispozitivă a actualului pct. 3**, pentru rigoarea redactării, propunem ca expresia „alineatul (5)” să fie redată sub forma „**alin. (5)**”. Observația este valabilă și pentru alte situații asemănătoare, inclusiv în cazul cuvântului „articolul”, care va fi redat sub forma abreviată „**art.**”.

7.4. La **actualul pct. 4**, sugerăm ca expresia „se află în starea de incompatibilitate” să fie redată sub forma „**acesta se află în stare de incompatibilitate**”, iar verbul „se consideră” să fie înlocuit cu „considerându-se”.

7.5. La **actualul pct. 5**, în textul prevăzut pentru **art. 8 alin. (3)**, se va introduce virgula după expresia „Începând cu data de 1 ianuarie 2024”. Totodată, la norma propusă pentru **alin. (4)**, pentru conformitate cu restul dispozițiilor din punct de vedere redacțional, propunem scrierea cu inițială mică a termenului „Matricol”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

7.6. La **actualul pct. 7**, sugerăm ca partea finală a normei să fie reformulată astfel: „... în domeniul medicină, medicină dentară **sau** farmacie”.

7.7. La **actualul pct. 8**, în textul prevăzut pentru art. 10 alin. (4²), pentru o redactare proprie stilului normativ, propunem ca expresia „conform prevederilor alin. (3)” să fie redată sub forma „**potrivit dispozițiilor alin. (3)**”. Reiterăm observația în ceea ce privește înlocuirea termenului „conform” cu cel de „potrivit” și pentru alte cazuri similare.

7.8. La **actualul pct. 9**, propunem reformularea textului ce conține normele de trimitere astfel: „pentru unitățile sanitare prevăzute la alin. (1), precum și pentru unitățile sanitare prevăzute la art. 9 alin. (1) și art. 9¹ alin. (1)”.

7.9. La **actualul pct. 10**, propunem ca textul prevăzut pentru **art. 13 alin. (3)** să debuteze astfel: „(3) Începând cu **data de 1 ianuarie 2023**”.

Totodată, recomandăm ca norma propusă pentru **alin. (4)** să debuteze după cum urmează: „(4) Pe perioada de pregătire, persoanele **prevăzute la alin. (3)**...”. Totodată, supunem în atenție norma de trimitere la „articolului 22, alin. (2¹) – (2³)”, întrucât în actul normativ de bază, în forma originală, aceste subdiviziuni structurale nu se regăsesc.

În textul prevăzut pentru **alin. (6)** al aceluiași articol, pentru concizia redactării, propunem ca în loc de „prevederilor de la alin. (3) și alin.(5)” să figureze „**prevederilor alin. (3) și (5)**”. Precizăm, totodată, cu referire la direcțiile de sănătate publică, că actul normativ de bază folosește sintagma „direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București”. Precizarea este valabilă și pentru **pct. 13**.

7.10. La **actualul pct. 12**, după „alin. (3)” se va introduce virgula, iar cuvântul „Ordinul” va fi redat cu inițială mică.

7.11. La **actualul pct. 14**, sugerăm ca expresia „posturile vacante ca urmare a încetării contractului individual de muncă cu rezidenții pe post, pot fi ocupate prin concurs” să fie redată astfel: „**posturile devenite vacante ca urmare a încetării contractelor individuale de muncă încheiate** cu rezidenții pe post pot fi ocupate prin concurs”.

7.12. La **actualul pct. 15**, cu privire la norma propusă pentru **art. 19 alin. (1¹)**, propunem redarea elementului structural către care se face trimitere astfel: „alin. (1) lit. b)”.

7.13. În ceea ce privește **actualul pct. 17**, pentru o facilă identificare a noului text propus, se impune ca în fața acestuia să fie inserat marcajul „**Art. 22²**”.

Referitor la norma preconizată pentru **art. 22² alin. (1)**, cuvântul **maxim**, din sintagma „în termen de maxim 36 de luni”, va fi înlocuit cu cuvântul „**maximum**”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

La textul prevăzut pentru **alin. (2)**, după abrevierea „alin” se va introduce punctul, iar expresia „18 de luni” trebuie redactată „18 luni”.

7.14. La **actualul pct. 19**, la textul propus pentru **art. 29 alin. (2)**, pentru un spor de rigoare redacțională, termenul „**metodologiei**” va debuta cu literă mică. Observația este valabilă și pentru termenul „**Normele**”, prevăzut la **art. VI**. Totodată, virgula introdusă după expresia „prevăzute la art. 3” va fi eliminată, această observație fiind valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

La textele preconizate pentru **alin. (3) și (4)**, este necesară eliminarea expresiei „români de pretutindeni”, deoarece este superfluă. De asemenea, la **alin. (3)**, sintagma „prevăzute de alin. (2)” se va reda sub forma „prevăzute la alin. (2),”, iar la **alin. (4)**, sintagma „conform prevederilor de la alin. (3)” se va înlocui cu formularea „**potrivit alin. (3)**”.

La **alin. (5)**, sintagma „alin. (1) și alin. (3)” se va redacta „**alin. (1) și (3)**”.

8. La **art. II**, având în vedere că acesta reglementează două ipoteze juridice distincte, respectiv instituie două măsuri tranzitorii cu privire la aplicarea prevederilor **art. 10 alin. (5) din actul normativ de bază până la data de 31 decembrie 2023 și de la data de 1 ianuarie 2024**, se impune disjungerea textului în două alineate distincte.

Totodată, pentru corectitudinea normei, expresia „Caietul de monitorizare a pregătirii” trebuie înlocuită cu expresia „Caietul de monitorizare a pregătirii **rezidentului**”, urmată de norma de trimitere la Ordonanța Guvernului nr.18/2009.

În considerarea acestor observații, textul preconizat pentru **art. II** va avea următoarea formulare:

„**Art. II. – (1) Până la data de 31 decembrie 2023, Caietul de monitorizare a pregătirii rezidentului, prevăzut la art. 10 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, se completează atât în format**

letric, cât și în format electronic, cu respectarea tuturor măsurilor de siguranță informatică și cu protecția datelor cu caracter personal, potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, Caietul de monitorizare a pregătirii rezidentului, prevăzut la art. 10 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, se completează doar în format electronic. Validarea înscrisurilor se face de către coordonator/directorul de program”.

9. La art. III, pentru un spor de rigoare normativă, textul va debuta astfel: „Prevederile art. 13 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că toate trimiterile ulterioare la prevederi ale respectivei ordonanțe se vor realiza sub această formă, prin indicarea legii de aprobare și a evenimentelor legislative intervenite.

10. La art. IV, la teza I, întrucât instituția exceptării acționează între prevederile aceluiași act normativ, pentru rigoare normativă, formularea „Prin excepție de la prevederile alin. (4) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 cu modificările și completările” se va redacta astfel: „Prin derogare de la prevederile art. 15 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, este necesară redarea titlului Legii nr. 136/2020, precum și a tuturor evenimentelor legislative suferite. Prin urmare, sintagma „Legea nr. 136/2020, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, la teza a II-a, pentru un spor de rigoare redacțională, se va elimina virgula introdusă după termenul „rezidențiat”, iar sintagma „de la data publicării în Monitorul Oficial a

prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu sintagma „de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

11. La art. VI, întrucât actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare și nu de la adoptare, partea finală a textului propus pentru acest element structural va fi reformulată astfel: „... de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”. Observația este valabilă și pentru art. VII, în ceea ce privește sintagma „de la data adoptării prezentei ordonanțe”.

12. Referitor la art. IX, având în vedere că soluția preconizată cuprinde intervenții legislative asupra Ordonanței Guvernului nr. 18/2009, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară redarea acestuia sub forma unui punct, în finalul art. I, având următoarea formulare:

„... În cuprinsul ordonanței, sintagmele „medic dentist”, „medicină dentară” și „Colegiul Medicilor Dentiști din România” se înlocuiesc cu sintagmele „medic stomatolog”, „stomatologie” și „Colegiul Medicilor Stomatologi din România”.

În consecință, articolele subsecvente se vor renumera.

13. La actualul art. X, întrucât norma propusă cuprinde o singură intervenție legislativă, este necesară redarea printr-o parte dispozitivă având următoarea redactare:

„Art. ... - La articolul 154 alineatul (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru lit. m), iar actuala parte dispozitivă de la pct. 1 se va elimina.

După același model se va reda și soluția propusă la actualul art. XI.

La textul propus pentru art. 154 alin. (1) lit. m), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „Codul penal” se va înlocui cu sintagma „Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare”. Observația este valabilă și pentru actualele art. XI și XII.

14. La alin. (1) teza finală a actualului art. XII, pentru evitarea apariției unor posibile întârzieri în decontarea contravalorii serviciilor medicale al căror cost depășește nivelul contractat inițial cu casele de asigurări de sănătate, recomandăm să fie avută în vedere completarea normei juridice în cauză, prin prevederea datei-limită până la care

urmează să fie semnate actele adiționale pentru suplimentarea sumelor contractate cu această destinație. În actuala redactare, textul prevede doar momentul începând cu care vor fi semnate asemenea acte adiționale. Sub acest aspect, Secțiunea 2.3 din **Nota de fundamentare** va fi completată în mod corespunzător.

Totodată, referitor la sintagma „în condițiile prevăzute în contractul-cadru”, menționăm că, prin **Hotărârea Guvernului nr. 696/2021, cu modificările și completările ulterioare**, a fost aprobat **Contractul-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022.**

În aplicarea actului normativ sus-menționat, prin **Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1068/627/2021** au fost aprobate **Normele metodologice de aplicare în anul 2021 a Hotărârii Guvernului nr. 696/2021** pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022. Totodată, potrivit Ordinului ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 955/181/2022, **termenul de aplicare a prevederilor Ordinului ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1068/627/2021 a fost prelungit până la data de 31 decembrie 2022.**

Pe cale de consecință, recomandăm ca sintagma „în condițiile prevăzute în contractul-cadru” să fie înlocuită cu o trimitere expresă la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 696/2021, cu modificările și completările ulterioare.

15. Întrucât norma propusă la **art. XIII** cuprinde o singură intervenție legislativă, este necesară redarea printr-o parte dispozitivă având următoarea redactare:

„Art. ... - **La articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680 din 26 septembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare,**

după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:"

În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru art. 14 alin. (5¹), iar partea dispozitivă redată prin pct. 1 se va elimina.

16. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă în finalul proiectului nu ar trebui să fie inserat un articol distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ modificat și completat la art. I, cu următoarea formulare:

„Art. ... Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 601 din 31 august 2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În ceea ce privește actele normative vizate a fi modificate și/sau completate, și anume cele prevăzute în actualele art. X, XI și XIII, formularea privitoare la dispoziția de republicare supra arătată este aplicabilă, în mod similar, numai în măsura în care inițiatorii consideră oportun acest procedeu.


PREȘEDINTE
Florin VORDAȘ

București
Nr. 699/21.06.2022