

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau a corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația în domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

2.1. Sursa proiectului de act normativ	În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, a hotărârilor Guvernului emise în aplicarea prevederilor acesteia, cât și în baza obligațiilor care îi revin conform Regulamentului (UE) nr.1303/2013, autoritatea de management pentru Programul Operațional Regional 2014 - 2020 a aplicat reduceri procentuale și corecții financiare în cazul în care a constatat abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale și europene privind achizițiile publice.
2.2.Descrierea situației actuale	Sumele corespunzătoare corecțiilor financiare și reducerilor procentuale nu se mai finanțează din fonduri europene și devin cheltuieli definitive din bugetele publice gestionate de beneficiarii acestor proiecte, devenind parte a contribuției proprii a acestora. Beneficiarii publici ai Programului Operațional Regional 2014 – 2020 au, de cele mai multe ori, mai multe proiecte cu finanțare europeană care se desfășoară concomitent. Astfel, presiunea bugetară la nivelul beneficiarilor publici este foarte mare, aceștia putând ajunge în imposibilitatea continuării proiectelor cu finanțare europeană, fiind astfel vizat interesul general public și constituind o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

	Țintele de absorbție pentru programele operaționale care vizează realizarea de investiții Programul Operațional Regional 2014 - 2020 sunt foarte mari pentru anii 2022 și 2023 (cel puțin un 1,25 miliarde Euro pentru anul 2022 și cel puțin 2,3 miliarde Euro pentru anul 2023), astfel că încetinirea ritmului de implementare a lucrărilor sau rezilierea contractelor de lucrări din lipsa fondurilor proprii ale beneficiarilor, necesare pentru asigurarea finanțării ar putea determina imposibilitatea atingerii acestor ținte. Rezilierea contractelor de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, ar avea un efect negativ nu numai asupra bugetelor locale pentru că beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, dar și asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a restitui aceste cheltuieli. Mai mult, încetinirea ritmului de implementare a proiectelor cu finanțare europeană va determina depășirea perioadei maxime de implementare stabilită prin regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2023. Precizăm că ulterior acestei date, cheltuielile necesare pentru finalizarea proiectelor trebuie să fie asigurate din bugetul beneficiarilor, nemaiputând fi solicitate la rambursare Comisiei Europene.
2.3. Schimbări preconizate	A fost identificat un risc major în domeniul gestiunii fondurilor europene privind apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea un impact negativ direct asupra țintei de plăți asumată de autoritățile române pentru perioada 2022 – 2023. Astfel, beneficiarii, autorități publice finanțate integral sau parțial din bugete centrale sau locale, care implementează proiecte de investiții din fonduri europene în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, și pentru care se aplică corecții financiare și reduceri procentuale, în conformitate cu prevederile legale, pentru abateri constatate în legătură cu aplicarea legislației privind achizițiile publice, sau pentru abateri de la condițiile de eligibilitate a proiectelor, pot întâmpina dificultăți în asigurarea finanțării contribuției proprii, aferente acestor proiecte. Având în vedere că pentru acei beneficiari care nu pot suporta din bugetele proprii reducerile procentuale și/sau corecțiile financiare, cât și alte creanțe bugetare rezultate din declararea unor sume ca fiind neeligibile, există riscul de neimplementare totală sau parțială a proiectelor, ceea ce poate conduce la un risc crescut de aplicare a altor corecții financiare

suplimentare pentru nerealizarea indicatorilor și modificarea rezultatelor analizei cost beneficiu.

De asemenea, lipsa acestor măsuri ar putea produce o serie de întârzieri în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020, sau chiar nefinalizarea acestora, situație care ar genera obligația rambursării către Comisia Europeană a sumelor deja declarate. Prin acest act normativ se reglementează suportarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate sa de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020, a unor sume aferente corecțiilor financiare și a reducerilor procentuale aplicate de autoritatea de management POR pentru abateri de la aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, cât și a altor creanțe bugetare rezultate ca urmare a constatărilor formulate de auditorii Comisiei Europene.

Astfel, actul normativ definește categoriile de beneficiari pentru care se aplică această măsură, respectiv beneficiarii finanțați integral sau parțial din bugete publice locale, Ministerul Sănătății, și Ministerul Educației pentru proiecte implementate inițial cu fonduri externe rambursabile, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură din Cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cât și autorități ale administrației publice locale care implementează singure sau în parteneriat proiecte din domeniul sănătății.

Textul ordonanței de urgență definește, pentru fiecare categorie de beneficiari condițiile de intervenție din partea bugetului de stat, respectiv:

- pentru abaterile care constatau în formularea unor specificații tehnice pentru achizițiile publice din care rezultă contracte de lucrări, fără mențiunea "sau echivalent", având în vedere faptul că urmare a constatării de către auditorii Comisiei Europene a acestei abateri, în raportul final de audit ARES (2020) 671110, poziția părții române a evocat necesitatea respectării reglementărilor din legislația națională privind siguranța în construcții. Prevederile ordonanței de urgență se aplică numai pentru procedurile de achiziție publică care au fost demarate înainte de data de 26 martie 2021, dată la care Autoritatea de Management pentru programul Operațional Regional a informat beneficiarii despre aceste constatări;

- pentru abaterile care rezultă din înlocuirea formulei de ajustare prevăzută de Instrucțiunea Agenția Națională pentru

Achiziții Publice nr. 2/2018 în contractele de lucrări, cu alte formule prevăzute în legislația națională (Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile sau Hotărârea Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice), datorită imposibilității aplicării formulei de calcul cauzată de nedeterminarea și nepublicarea ponderilor estimate de cost din cadrul unui contract de lucrări, pe tipuri de lucrări, de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză ca urmare a publicării Instrucțiunii Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2019;

- pentru abaterile care rezultă din neconformitatea dintre regulile de achiziție ale instituțiilor financiare internaționale și normele dreptului european în domeniul achizițiilor publice, având în vedere faptul că beneficiarii respectiv Ministerul Sănătății și Ministerul Educației au respectat regulile privind achizițiile publice impuse de finanțatorul inițial al acestor proiecte;

- pentru abaterile care au rezultat din formularea unor specificații tehnice fără mențiunea "sau echivalent", care au fost constatate în procedurile de achiziție a ambulanțelor, în proiectele pentru care beneficiar este Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, deoarece aceste abateri sunt justificate de necesitatea de a asigura corelarea între sistemele de telecomunicații la nivel național;

- pentru abaterile constatate în legătură cu achizițiile publice de mijloace de transport, deoarece în acest caz documentația de atribuire a fost elaborată cu sprijinul unei consultanței tehnice de specialitate furnizate de JASPERS astfel că responsabilitatea beneficiarului nu ar trebui angajată urmare a acestei situații;

- pentru abateri constatate în procedurile de achiziție publică privind furnizarea de dotări pentru infrastructura ambulatoriilor, care au constat în formularea unor cerințe restrictive privind prezentarea unor certificate sau avize prevăzute în legislația națională, pentru care aceasta nu definește sau definește insuficient documentele echivalente;

- pentru cheltuielile constatate în titluri de creanță ca fiind neeligibile, aferente unor activități considerate neeligibile ca

	urmărire a unor rapoarte de audit ale Comisiei Europene. De asemenea, sunt definite situațiile în care prevederile ordonanței de urgență nu sunt aplicabile, respectiv atunci când sunt formulate și/sau investigate suspiciuni de fraudă, cât și în cazul în care sunt constatate în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică și alte abateri decât cele definite de actul normativ. În ordonanța de urgență este prevăzută obligația pentru beneficiari de a utiliza sumele alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea activităților din cadrul proiectelor aprobate în cadrul Programului Operațional Regional 2014 – 2020 și/sau din cadrul altor programe operaționale și/sau pentru proiecte finanțate prin alte fonduri europene. Aprobarea prezentului proiect de act normativ va determina continuarea implementării proiectelor cu finanțare europeană în vederea finalizării investițiilor începute și atingerea țintelor de absorbție stabilite la nivelul programului operațional.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe	-	-	-	-	-	-

profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	+95,7 mil.	+247,50 mil.	+247,5 mil.	-	-	+118,15 mil.
b) bugete locale	-95,75 mil.	-247,5 mil.	-247,5 mil.	-	-	-118,15 mil.
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii	-	-	-	-	-	-

cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în	-	-	-	-	-	-

strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	În vederea implementării noilor dispoziții vor fi elaborate acte normative: Norme metodologice de aplicare a prevederilor ordonanței de urgență					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Asociația Municipiilor din România a fost implicată în elaborarea proiectului de act normativ și observațiile/proponerile sale au fost parțial incluse în textul acestuia.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 748/2022.

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Potrivit prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 04.04.2022. În perioada alocată au fost primite observații și propuneri de la Asociația Municipiilor din România, reluate și de câteva autorități locale. Propunerile au fost parțial preluate, iar pentru cele nepreluate au fost elaborate scrisori de justificare către cei interesați.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/ sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ