

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Planul Național de Redresare și Reziliență - Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională Componenta C13. Reforme sociale, Reforma 3 Implementarea Venitului Minim de Incluziune (VMI)

Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea parlamentului nr.42/2021- Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, cap. III Modernizarea sistemului de asistență socială:

- Evaluarea măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic, în scopul scoaterii a 1,5 milioane de persoane din starea de deprivare materială severă;

- Implementarea reformei privind venitul minim de incluziune (VMI) conform celor asumate în cadrul Planului național de redresare și reziliență. Obiectivul acestei reforme este de a îmbunătăți asistența socială și de a reduce sărăcia în rândul persoanelor celor mai vulnerabile. Reforma va fi realizată prin actualizarea legislației în domeniul beneficiilor sociale prin asigurarea de sprijin real și adecvat familiilor vulnerabile, în condiții de sustenabilitate bugetară, corelat cu măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă;

- Accentul va fi pus pe trecerea de la statutul de beneficiar de asistență socială la participant activ pe piața muncii, urmărind corelarea cu măsurile de activare și creștere a nivelului de educație. Suplimentar se va urmări reducerea sarcinii administrative atât la nivelul autorităților publice locale, cât și la cel al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială prin dezvoltarea platformei digitale care sprijină această reformă prin digitalizarea tuturor serviciilor de acordare a beneficiilor de asistență socială;

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare măsurile de sprijin destinate celor mai sărace categorii ale populației au drept scop satisfacerea unui nivel de trai minimal. Nivelul de trai minimal este definit la art. 54 din Legea nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind limita exprimată în lei care asigură nevoile de bază cum ar fi: hrană, îmbrăcăminte, igienă personală, menținerea și salubritatea locuinței și se calculează în raport cu pragul sărăciei conform metodologiei utilizate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

În anul 2016 a fost adoptată Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, act normativ a cărui aplicare a fost prorogată succesiv până în anul 2023, prin care cele trei beneficii bazate pe testarea mijloacelor, respectiv ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei și ajutorul pentru încălzirea locuinței, au fost corelate pentru a constitui un pachet de sprijin unitar pentru categoriile defavorizate.

Prorogarea succesivă a aplicării Legii nr.196/2016, a condus la menținerea în vigoare a actelor normative ce ar fi urmat să fie abrogate, respectiv Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea

familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2016 – 2022 actele normative menționate au suferit o serie de modificări și completări, mai mult, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 fiind abrogată și înlocuită cu Legea nr.226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

Măsurile actuale reprezentate de ajutorul social prevăzut de Legea nr.416/2001 cu modificările și completările ulterioare și alocația pentru susținerea familiei reglementată de Legea nr.277/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în contextul creșterii prețurilor la toate categoriile de produse și servicii, nu mai pot să asigure sprijinul necesar pentru satisfacerea unui nivel de trai minimal.

Unul din obiectivele asumate de România este acela de evaluare a măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic, în scopul scoaterii a 1,5 milioane de persoane din starea de deprivare materială severă, având în vedere că datele statistice la nivelul anului 2020 arată că rata deprivării materiale din punct de vedere economic este de 32,8% respectiv se înregistrează pentru aproximativ 6,2 milioane de persoane, că rata deprivării materiale severe este de 15,2% ceea ce înseamnă ca aproximativ 3 milioane de persoane din populația României se află în situații critice de viață și că rata riscului de sărăcie sau excluziune sociala la nivelul aceluiași an a fost de 30,4% afectând 5,7 milioane de persoane.

Pe de altă parte la nivelul României se înregistrează o lipsă acută de forță de muncă calificată care să contribuie la redresarea economiei afectată atât de criza generată de pandemia de COVID-19, dar și de conflictul armat dintre Rusia și Ucraina, ceea ce necesită implementarea de măsuri corelate pentru activarea forței de muncă latentă din cadrul actualilor beneficiari de ajutor social.

De asemenea, prin Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR, România s-a angajat să deruleze o serie de reforme în domeniul social, printre care și Reforma 3 privind venitul minim de incluziune al cărei obiectiv privește îmbunătățirea asistenței sociale și reducerea sărăciei în rândul celor mai vulnerabile categorii de persoane, reducând, în același timp, sarcinile administrative pentru Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială, pentru administrațiile publice locale și pentru beneficiari, vizând intrarea în vigoare a modificărilor legislative care stabilesc normele metodologice de aplicare a legislației privind venitul minim de incluziune, menținând, în același timp, cel puțin același nivel de adecvare pentru prestațiile și condițiile de eligibilitate prevăzute în Legea 196/2016, cu scopul de a reduce sărăcia, de a stimula ocuparea forței de muncă prin măsuri de activare și de a crește nivelul de educație, cu termen de realizare în trimestrul III 2022.

Contextul general economic și social, precum și obiectivele, țintele și prioritățile asumate de Guvernul României conduc la necesitatea actualizării cât mai rapide a prevederilor Legii nr.196/2016 și implementarea măsurilor prevăzute de aceasta în condițiile și termenele precizate.

Ținând seama de faptul că modificările legislative sunt urmate de alte măsuri administrative care să permită pe de o parte implementarea sistemului național informatic pentru asistență socială prevăzut deja de Legea nr.196/2016, cu modificările și completările ulterioare, iar pe de altă parte pentru implementarea măsurilor care să asigure atingerea țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență respectiv de majorare a numărului de beneficiari la 245.700 de la 156.000 câți se înregistrează în prezent și ca cel puțin 60 % dintre beneficiarii venitului minim de incluziune din ultimele 12 luni să facă obiectul a cel puțin o măsură de activare, este necesar ca în contextul existent să se reacționeze rapid astfel încât reforma să poată fi implementată și țintele atinse.

Având în vedere termenul de realizare prevăzut de Planul Național de Redresare și Reziliență cu toate că termenul actual de intrare în vigoare a Legii nr.196/2016 este de 1 septembrie 2023,

pentru a îndeplini obligațiile și țintele asumate este necesar ca reglementările cuprinse să fie modificate în concordanță cu scopul urmărit de reducere a sărăciei, astfel încât România să poată beneficia de sumele alocate acestei reforme.

Potrivit art. 93 din textul actual al Legii nr.196/2016, normele metodologice de aplicare ar fi trebuit elaborate în termen de 60 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Având în vedere acest termen, dar și faptul că în Planul Național de Redresare și Reziliență termenul pentru aprobarea normelor metodologice este apropiat de cel de adoptare a reformei venitului minim de incluziune, normele urmează să fie elaborate pentru a fi în concordanță cu noile reglementări, prin hotărârea Guvernului fiind stabilit și termenul de intrare în vigoare al acestora, termen care va fi același cu intrarea în vigoare a legii.

Ținând cont că neluarea acestor măsuri cu caracter urgent ar conduce la neîndeplinirea de către România a obiectivelor și neatingerea jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții, astfel cum sunt prevăzute în Planul național de redresare și reziliență al României, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune ca modificările aduse Legii nr.196/2016 să fie adoptate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Pentru modificarea Legii nr.196/2016, în cadrul asistenței tehnice din Planul Național de Redresare și Reziliență, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a beneficiat de consultanță din partea Băncii Mondiale.

Pentru atingerea țăintelor asumate prin PNRR, modificarea și completarea Legii nr.196/2016, principalele recomandări rezultate, pe lângă actualizarea reglementărilor cu modificările legislative pentru beneficiile similare componente ale venitului minim de incluziune, se referă la adoptarea unor măsuri suplimentare care :

- ✓ să permită acoperirea unui număr mai mare de persoane/familii aflate în risc de sărăcie și excluziune socială prin : ajustarea condiționalităților care pot limita admiterea în program a persoanelor vulnerabile; aplicarea de deduceri pe venitul total al familiei luat în calcul pentru acordarea dreptului; facilitarea accesului la beneficiile de asistență socială, precum și la toate măsurile complementare de suport prevăzute de lege;

- ✓ să contribuie la reducerea riscului de sărăcie și excluziune socială a persoanelor/familiilor vulnerabile prin instituirea și acordarea unui pachet integrat de măsuri din domeniul ocupării, serviciilor sociale, educației, sănătății și locuirii.

- ✓ să promoveze participarea pe piața muncii a persoanelor din categoriile vulnerabile atât prin facilitarea accesului la programele de măsuri active din domeniul ocupării, cât și prin creșterea calității și eficacității acestor programe care ar trebui să fie flexibile și adaptate la profilul și nevoile fiecărei persoane;

- ✓ să asigure oportunități egale pentru copiii din familiile vulnerabile, în scopul întăririi participării și menținerii acestora în sistemul de educație, prin facilitarea înmatriculării copiilor în sistemul de învățământ, precum și a accesului la programele de sprijin, financiar sau în natură, din domeniul educației cum sunt: burse, pachet de rechizite școlare, sprijin financiar prin programul "Bani de liceu", programe de tip "Școală după Școală", "A Doua Șansă", "Masa caldă" ;

- ✓ să reducă birocrăția și costurile de administrare a programului prin simplificarea procedurilor privind solicitarea, stabilirea și acordarea dreptului și implementarea Sistemului Național Informatic de Asistență Socială.

Reglementările propuse prin proiectul de act normativ sunt următoarele:

➤ **Constituirea venitului minim de incluziune – VMI- din două componente,** respectiv prin consolidarea doar a venitului minim garantat și a alocației pentru susținerea familiei în acord cu scopul VMI prevăzut la art.3 alin.(1) din lege : " Venitul minim de incluziune reprezintă sprijinul financiar acordat de stat în scopul asigurării nivelului de trai minimal, astfel cum acesta este definit de art. 54 din Legea nr. 292/2011, cu modificările ulterioare, pentru familiile și persoanele singure aflate în situația prevăzută la art. 1 alin. (2), precum și pentru prevenirea riscului sărăciei în rândul copiilor și stimularea participării acestora în sistemul de educație. "

➤ **Eliminarea raportării la indicatorul social de referință -ISR - .** Textul actual al Legii nr.196/2016 raportează nivelul de venituri și quantumul beneficiilor atât la valoarea ISR, cât și la o valoare nominală exprimată în lei. Această dublă referință face dificilă interpretarea corectă a textului normativ și având în vedere că nu toate beneficiile de asistență socială acordate sunt raportate la acesta, pentru claritatea reglementării este indicat să avem un singur mod de exprimare a valorii, respectiv menținerea numai a valorilor nominale exprimate în lei.

➤ **Completarea prevederilor legii cu alte categorii de venituri care nu se iau în calcul la stabilirea veniturilor nete** ale familiei/persoanei singure, respectiv sumele acordate pentru activitatea prestatorului casnic în condițiile Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic

➤ **Admiterea în program a persoanelor vârstnice fără venituri și fără susținători legali care sunt îngrijite, pe perioadă nedeterminată, în centre rezidențiale.** Introducerea acestei reglementări privind persoanele vârstnice fără venituri din centrele rezidențiale, asigură accesul acestora la servicii medicale adecvate, fiind asigurate, conform legii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate fără plata contribuției și contribuie totodată la creșterea stimei de sine în condițiile în care pot deține un minim de resurse financiare pentru nevoile proprii.

➤ Actualizarea nivelurilor de venituri și a quantumurilor componentelor acordate:

- Majorarea nivelului maxim al venitului minim de incluziune de la 260 lei/adult echivalent la 275 lei/adult echivalent în cazul componentei de ajutor de incluziune (actualul ajutor social) și de la 300 lei/adult echivalent la 400 lei/adult echivalent în cazul persoanelor vârstnice, respectiv de la 600 lei/adult echivalent la 700 lei/adult echivalent în cazul componentei de ajutor pentru familia cu copii (actuala alocație pentru susținerea familiei)

- Majorarea nivelului veniturilor din muncă deductibile din venitul total al familiei de la maximum 400 lei la 500 lei

➤ **Conectarea beneficiarilor de venit minim de incluziune la sistemul de servicii sociale**

- Partajarea atribuțiilor personalului de la nivelul serviciului public de asistență socială (SPAS) pe cele două mari categorii de măsuri de asistență socială, respectiv beneficii și servicii sociale;

- Înregistrarea, din oficiu, a solicitanților/beneficiarilor de venit minim de incluziune ca solicitanți de servicii sociale;

- Obligativitatea realizării evaluării nevoilor persoanei/familiei și a elaborării planului de intervenție;

- Facilitarea activității de evaluare și verificare în teren, prin introducerea unui formular standardizat - fișa unică de verificare - care conține o secțiune destinată verificării datelor/informațiilor privind veniturile și bunurile persoanei/familiei și alte criterii de eligibilitate privind acordarea VMI și o secțiune destinată evaluării nevoilor individuale, riscurilor și situațiilor de dificultate în care se pot afla persoanele/familiile vulnerabile, inclusiv beneficiarii de VMI;

- Creșterea responsabilității autorităților administrației publice locale față de persoanele aflate în risc de sărăcie, prin includerea beneficiarilor venitului minim de incluziune, ca o categorie prioritară de populație, în planurile comunitare de acțiune privind persoanele în risc de sărăcie, precum și în planurile anuale de acțiune în baza cărora se elaborează strategia județeană de dezvoltare a serviciilor sociale.

- Clarificarea atribuțiilor personalului angajat în cadrul SPAS care are responsabilități, conform fișei postului, în domeniul serviciilor sociale.

➤ Alte reglementări propuse:

- Introducerea condiționalităților prevăzute în prezent pentru ajutorul social acordat în baza Legii nr.416/2001, respectiv urmarea, la recomandarea serviciilor publice de ocupare, a programelor educaționale de tip "a doua șansă" destinate adulților. De asemenea, tot din cadrul condițiilor prevăzute, în prezent pentru acordarea ajutorului social, au fost preluate reglementările ce privesc utilizarea de către operatorii economici din unitatea administrativ teritorială a forței de muncă reprezentată de persoanele apte de muncă beneficiare de venit minim de incluziune - componenta de ajutor de incluziune, ca lucrători ocazionali în condițiile prevăzute de Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Introducerea stimulentei financiare prevăzută de Legea nr.416/2001, respectiv prelungirea acordării cu 6 luni a venitului minim de incluziune dacă cel puțin o persoană aptă de muncă se angajează cu contract de muncă pentru o perioadă de cel puțin 24 de luni;

- Înregistrarea, din oficiu, a solicitanților de venit minim de incluziune ca solicitanți și de servicii sociale, realizând astfel legătura dintre cele două componente de bază a sistemului de asistență socială;

- Introducerea legăturii cu procesul de evaluare inițială pentru determinarea vulnerabilităților și nevoilor persoanelor/membrilor familiei și întocmirea de către serviciul public de asistență socială a planului de intervenție care să cuprindă atât beneficiile de asistență socială cât și serviciile sociale adecvate situației înregistrate

- Asigurarea activării pe piața muncii a persoanelor apte de muncă din familiile beneficiare de venit minim de incluziune prin aplicarea acelorași proceduri ca și în cazul șomerilor de lungă durată, prevăzute de Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, respectiv planul de mediere, acordul de integrare în muncă și contractul de solidaritate;

- Înregistrarea electronică la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă, a persoanei apte de muncă și a membrilor apti de muncă din familia solicitantului componentei venitului minim de incluziune reprezentată de ajutorul de incluziune de către personalul serviciului public de asistență socială, urmând ca persoanele să se prezinte la serviciul public de ocupare la solicitarea acestuia.

Totodată, având în vedere modificările aduse în privința procesului de acordare a venitului minim de incluziune au fost abrogate următoarele:

- Art. 6 alin.(1) lit.b) pct. 5, acesta fiind în contradicție cu definiția prevăzută la art. 6 alin.(1) lit.a);

- Art. 10 alin. alin. (2) lit.c) având în vedere că acest tip de venit nu se ia în calcul nici în prezent pentru stabilirea dreptului de ajutor social prevăzută de Legea nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 12, având în vedere că aceste reglementări se regăsesc în modificarea art. 13 alin.(4);
- Art. 68, având în vedere că prin modificarea art. 67, reglementările cuprinse nu se mai justifică;

- Art.81, având în vedere că acesta se referă la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, reglementare care nu se mai regăsește în cuprinsul actului normativ, beneficiarii de venit minim de incluziune fiind asigurați fără plata contribuției ca și beneficiarii de ajutor social;

- Art. 90, având în vedere că recuperarea sumelor acordate necuvenit cu titlu de ajutor social și/sau alocație pentru susținerea familiei se realizează în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2014;

- Art. 92, având în vedere că reglementările se regăsesc dezvoltate în Cap. II - Secțiunea a 5-a, cu titlul: "Măsuri complementare de suport destinate prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială a beneficiarilor de venit minim de incluziune", nou introdusă.

De asemenea, au fost actualizate reglementările cuprinse în art. 86 privind aplicarea de sancțiuni, având în vedere modificările aduse legii.

Pentru corelarea cu obiectivele și țintele asumate în Planul Național de Redresare și Reziliență și cu termenele prevăzute pentru reformele în domeniul digitalizării, se propune ca intrarea în vigoare a Legii nr.196/2016, cu modificările aduse prin prezentul act normativ, să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2024. Termenul actual de intrare în vigoare este de 1 septembrie 2023, însă acest termen nu este corelat cu termenele din Planul Național de Redresare și Reziliență.

2.4. Alte informații*)

Față de avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. 219A/27.07.2022, precizăm faptul că nu există neconcordanță între textul proiectului anterior amintit (pct. 52 privind modificarea art. 97 din Legea nr. 196 – prorogarea datei intrării în vigoare a legii de la 1 septembrie 2023 la 1 ianuarie 2024) și scopul măsurilor propuse (atingerea țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență cu termen de realizare trimestrul III 2022) facem precizarea că între aceste două sintagme pentru următoarele argumente:

Referitor la pct. 4 din avizul de oportunitate nr. 219A/27.07.2022 emis de Secretariatul General al Guvernului – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul asupra proiectului de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune**, în cadrul căruia se arată că există o neconcordanță între textul proiectului anterior amintit (pct. 52 privind modificarea art. 97 din Legea nr. 196 – prorogarea datei intrării în vigoare a legii de la 1 septembrie 2023 la 1 ianuarie 2024) și scopul măsurilor propuse (atingerea țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență cu termen de realizare trimestrul III 2022) facem precizarea că între aceste două sintagme nu există contradicție pentru următoarele argumente:

Prezentul proiect are ca scop instituirea cadrului legal de rang primar necesar în vederea implementării reformelor din PNRR, respectiv atingerea țintelor aferente, modificările legislative fiind urmate de alte măsuri administrative care să permită pe de o parte implementarea sistemului național informatic pentru asistență socială prevăzut deja de Legea nr.196/2016.

Pe de o parte, intenția de reglementare este modificarea adecvată a Legii nr. 196/2016 până în trimestrul III 2022.

Pe de altă parte, prorogarea termenului datei intrării în vigoare a legii de la 1 septembrie 2023 la 1 ianuarie 2024 are ca scop acordarea unei perioade de timp necesare pentru inițierea de măsuri administrativ-organizatorice, respectiv achiziționarea și operaționalizarea platformei

digitale pentru implementarea venitului minim de incluziune – VMI de către ANPIS, în special, prin:

- proiectarea sistemului informatic si a instrumentelor de digitalizare de la nivelul autorității administrației;
- Achiziționarea echipamentelor(software, hardware, comunicații) pentru digitalizarea serviciilor si a echipamentelor necesare susținerii activității/asigurarea securității datelor;
- Dezvoltarea sistemului informatic (software si hardware);
- Dezvoltarea instrumentelor pentru managementul documentelor si informatiilor (OCR, arhiva electronica, secretariat electronic)
- Dezvoltarea instrumentelor de digitalizare si procesare

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

-Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	+819.000	+855.000	+882.000	+852.000
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială	-	-	+819.000	+855.000	+882.000	+852.000
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-819.000	-855.000	-882.000	-852.000
a) buget de stat	-	-	-819.000	-855.000	-882.000	-852.000
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul Față de cheltuielile estimate la adoptarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cheltuielile generate de modificările propuse prin prezentul act normativ sunt mai mici. În plus, măsurile de activare propuse care au în vedere cel puțin 60% dintre persoanele apte de muncă beneficiare de ajutor de incluziune, prin creșterea gradului de ocupabilitate și angajarea acestora, vor conduce la transformarea statutului lor din beneficiari de măsuri de asistență socială în contribuabili la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Impactul financiar a fost stabilit la adoptarea Legii nr.196/2016 Față de impactul bugetar estimat la adoptarea Legii nr.196/2016, reglementările propuse prin prezentul act normativ se înscriu în bugetul estimat în anul 2016 pentru aplicarea venitului minim de incluziune. Astfel, deși prin proiect se propune ajustarea nivelurilor maxime de venit prevăzute de lege pentru ajutorul de incluziune, prin aplicarea ratei inflației de 5,1% , numărul de beneficiari nu va atinge numărul celor estimați la adoptarea Legii nr.196/2016, de 344.600 familii și persoane singure. Comparativ, situația numărului de beneficiari și a cheltuielilor este următoarea:						

	Componentele VMI	Estimări Legea nr.196/2016	Date administrative 2021	VMI cu o creștere de 5,1% - rata inflației
Număr de beneficiari	Ajutor social (VMG)	344.600	165.205	263.638
	Ajutor pentru familia cu copii (ASF)	281.000	146.125	150.260
	VMI total			332.766
Buget anual (Mil. Lei)	Ajutor social (VMG)	1.443	520	1.236
	Ajutor pentru familia cu copii (ASF)	624	303	408
	VMI total	2.067	823	1.644

În anul 2022 se estimează că bugetul necesar pentru acordarea ajutorului social și a alocației pentru susținerea familiei este de 825 mil. lei. Astfel, față de cheltuielile actuale, aplicarea Legii nr.196/2016, în anul 2024 va conduce la o cheltuială bugetară de 1.644 mil. lei, cu 819 mil. lei mai mult, însă cu 423 mil. lei mai puțin față de bugetul estimat la adoptarea Legii nr.196/2016.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

prezentul proiect se încadrează în prevederile art. 13 alin.(7) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 1438/DIB/20.07.2022.

Structurile asociative consultate:

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA;

ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA;

ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA;

ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA;

Data transmiterii în consultare: adresa nr. 1434/DIB/ 20.07.2022

Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative:

adresă UNCJR fără observații nr.3690/25.07.2022;

adresă AMR nr. 718/02.08.2022 – propuneri și observații;

Modalitate de preluare a observațiilor/propunerilor sau motivarea nepreluării acestora:

Proiectul a fost refăcut conform acestor observații și propuneri cu mențiunea că, în ceea ce privește propunerea de modificare a prevederilor art. 14 litera e), textul a fost modificat prin păstrarea terminologiei existente în Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 955/18.08.2022 și de către Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5186/17.08.2022.
6.6. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada 19.07.2022 până la data de 01.08.2022. Perioada în care s-au primit propuneri și observații: 19.07.2022 -28.07.2022.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCA

