



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

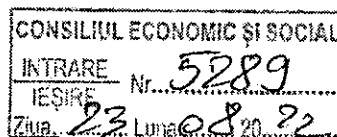
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 520 / 24.08.2022



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.08.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu propunerile de modificare și observațiile prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

7/11

Propuneri de modificare și observații
aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri
în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice

1. Propuneri de modificare

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. 1 La articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (4¹) – (4²), cu următorul cuprins: (4¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de	Art. 1 La articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, după alineatul (4) se introduc 7 noi alineate, alin. (4¹) – (4⁷), cu următorul cuprins: (4¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de	

	funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021. (4²) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în perioada ianuarie-iulie 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază aceste categorii de personal se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022.	funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021. (4²) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în perioada ianuarie-iulie 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază aceste categorii de personal se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022. (4³) Prin excepție de la prevederile alin.(1), și prin derogare de la prevederile art. 38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în Anexa nr. II Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" din Legea-cadru nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, se acordă salariile de bază prevăzute pentru anul 2022.	Unul dintre principiile esențiale ale legii salarizării îl reprezintă principiul nediscriminării, definit la art. 6 lit. b) din Legea-cadru nr. 153/2017. Starea de fapt ne arată că acest principiu nu este respectat în ceea ce privește tratamentul echitabil al salariaților din sănătate, din perspectiva acordării salariilor de bază, împărțind salariații în două categorii: cei care beneficiază de salarii de bază aferente anului
--	--	--	---

	Beneficiază de această prevedere și celelalte categorii de personal care își desfășoară activitatea în unitățile, autoritățile și instituțiile publice din sistemul sanitar, inclusiv angajații din sectorul public de sănătate al căror salariu de bază este prevăzut în alte anexe din Legea-cadru nr. 153/2017. (4)⁴ Prin excepție de la alin. (5), pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială", precum și pentru personalul care își desfășoară activitatea în unitățile, autoritățile și instituțiile publice din sistemul sanitar, inclusiv angajații din sectorul public de sănătate al căror salariu de bază este prevăzut în alte anexe din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu data de 1 august 2022, cuantumul sporurilor și al celorlalte	2022 și cei care nu beneficiază de acest nivel. Suplimentar, suntem la acest moment în situația în care aproape jumătate din salariații din sectorul public de sănătate (infirmiere, brancardieri, personal auxiliar-sanitar în general, personal nemedical/TESA etc.) deși au fost și sunt în continuare angrenați în lupta cu pandemia Covid-19, fie au beneficiat de o creștere salarială nesemnificativă (cazul personalului auxiliar-sanitar), fie nu au beneficiat de nicio majorare salarială din luna ianuarie 2020 până astăzi (cazul personalului nemedical - TESA). Este cât se poate de îndreptățit, atât din punct de vedere legal cât și moral, să le fie recunoscute eforturile, respectiv să beneficieze de acordarea drepturilor salariale cuvenite. Propunerea exprimă instituirea tratamentului echitabil și a regulilor firești în materia calculului sporurilor, respectiv: - calculul sporurilor pentru condiții de muncă și altor categorii de sporuri la nivelul salariului de bază actual pentru toate categoriile de personal care vor beneficia de majorarea salariilor de bază la nivelul anului 2022, conform propunerii de la alin. (3);
--	---	---

		elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, se vor calcula prin raportare la salariul de bază. (4)⁵ Pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la alin. (4)³ și (4)⁴ se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă. (4)⁶ Alineatul (6) al articolului I se abrogă. (4)⁷ La articolul II, alineatul (10) se modifică și va avea următorul cuprins: (10) Prin excepție de la prevederile alin. (1),	- în cazul asistentelor medicale și funcțiilor asociate, precum și a tuturor celorlalte funcții care la momentul actual beneficiază de salariul de bază aferent anului 2022, calculul sporului de tură/noapte și sporului pentru zile nelucrătoare la nivelul salariului de bază actual; - în cazul medicilor și a celorlalte categorii care efectuează gardzi, calculul tarifului orar și al sporurilor aferente gărzilor suplimentare la nivelul salariului de bază din norma de bază. Art. 18 alin. (1) din Legea nr. 153/2017 prevede acordarea obligatorie, lunar, a indemnizației de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată. Luând în considerare evoluția inflației, este absolut necesar ca acest drept al salariaților să fie actualizat.
--	--	---	---

		pe perioada stării de alertă instituită prin hotărâri ale Guvernului, inițiate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru de către personalul care își desfășoară activitatea în unitățile sanitare publice, din structurile de specialitate ale INSP și ale direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin asigurarea serviciului de permanență în regim de 24/7, prin serviciul de gardă sau chemări de la domiciliu, după caz, respectiv de către personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin personalul propriu sau prin personal delegat/detașat din cadrul altor unități sanitare, care realizează triajul epidemiologic din punctele de trecere a frontierei, precum și din alte autorități și instituțiile publice din sistemul sanitar public se plătește conform prevederilor art. 21 alin. (2) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.	
--	--	--	--

2. Observații

- la anexa nr. VIII, Legea nr. 153/2017, Capitolul I, litera A, punctul I, punctul 3 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:
„3. Funcționarii publici din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Mediului,

*Apelor și Pădurilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, **Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale**, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, funcționarii publici din cadrul Administrației Prezidențiale, secretariatului General al Guvernului, Ministerului Justiției, precum și funcționarii publici parlamentari din Serviciile Parlamentului, cu excepția celor prevăzuți la pct. 1 și 2, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%."*

- la anexa nr. VIII, Legea nr. 153/2017, Capitolul I, litera A, punctul II, punctul 2 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

*„2. Funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, **precum și funcționarii publici din serviciile deconcentrate ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale**, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%."*

- la anexa nr. VIII, Legea nr. 153/2017, Capitolul II, lit. A, punctul I, punctul 3 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

*„3. Personalul contractual din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, **Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale**, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Justiției, din serviciile Parlamentului, cu excepția celui prevăzut la pct. 1 și 2, precum și cu excepția personalului prevăzut la cap. II lit. A pct. 1 subpct. 2.4 din prezenta anexă, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%."*

- la anexa nr. VIII, Legea nr. 153/2017, Capitolul II, litera A, punctul III, punctul 2 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

*„2. Personalul contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Sănătății, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Educației, **precum și personalul contractual din serviciile deconcentrate ale Ministerului***

Agriculturii și Dezvoltării Rurale, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%";

- sunt necesare clarificări cu privire la cuantumul acestor creșteri pentru personalul nedidactic din cadrul Ministerului Educației și pentru personalul nemedical din cadrul Ministerului Sănătății și când se vor aplica acestea;
- se impune să se aplice Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, iar Guvernul să aloce sumele necesare, luând în considerare faptul că majorările salariale nu acoperă nici măcar rata inflației;
- se creează mari diferențe între diferitele categorii profesionale, iar unele se simt complet neglijate (ex.: muncitorii necalificați) și este necesară acordarea unei sume fixe pentru ca această majorare să fie echitabilă, astfel, vor fi avantajați cei cu salariul mic și va reprezenta o măsură de justiție socială;
- este necesar să se introducă alineatul (4)³ cu următoarea formulare: *„Începând cu luna august 2022 cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut la Art. I alin. (3) și (4) se majorează cu diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022”;*
- această propunere are în vedere pentru anul 2022 asigurarea unui tratament salarial egal pentru tot personalul bugetar salarizat conform Legii cadru nr. 153/2017, precum și acordarea în mod uniform și integral a majorărilor salariale de care trebuia să beneficieze conform art. 38 alin. (4) în perioada 2019-2022;
- la art. II este necesară reformularea astfel: *„Aplicarea prevederilor articolului I se face prin suplimentarea în mod corespunzător a cheltuielilor de personal aprobate, pe fiecare ordonator principal de credite”*. Fără această modificare, majorările salariale propuse ar fi introduse, dar nu vor putea fi acordate, lipsind de eficiență actul normativ;
- este necesar ca după articolul II să se introducă un nou articol III, cu următorul conținut: *„Art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: „Nivelul salariilor de bază se stabilește în condițiile prevăzute la alineatul (1) fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau după caz a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a Municipiului București, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și*

cheltuieli”. Fără această modificare, alte drepturi care sunt prevăzute de lege și nu se stabilesc prin hotărâri ale autorităților deliberative nu pot fi acordate;

- se impune acordarea diferenței integrale de salarizare, conform legii, având în vedere faptul că până în anul 2023 această lege în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice trebuie să fie aplicată;
- este necesară analiza și clarificarea legislației în domeniul stabilirii coșului minim de consum, stabilirii unui nivel maxim al salariului la nivel de ordonator de credite;
- neaplicarea acestei legi a creat multe situații discriminatorii, ținând cont de numărul mare de procese din instanțe, și sunt necesare următoarele propuneri:
 - (4¹) „Prin excepție de la prevederile alin. (1) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și alin. (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VI „Familia Ocupațională de Funcții Bugetare - Apărare, Ordine Publica și Securitate Națională” se majorează cu diferența celor 2 (două) tranșe restante prevăzute de Legea-cadru nr. 153/ 2017”;
 - (4³) „Prin excepție de la prevederile alin.(4¹) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul din cadrul aparatului central al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, salariile de bază se stabilesc la nivelul maxim în plată existent în plată la nivelul acestui minister sau, după caz, din instituțiile aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea acestui minister, cu respectarea prevederilor art.38 alin.(6) din Legea-cadru”;
 - (4⁴) „Prin excepție de la prevederile alin.(4¹) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul din instituțiile aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, salariile de bază se stabilesc la nivelul maxim în plată existent în plată la nivelul acestor instituții, cu respectarea preferer art.38 alin.(6) din Legea-cadru”;
- este necesară aplicarea integrală și respectarea Legii nr. 153/ 2017, așa cum a fost adoptată de Parlamentul României.