



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 299 / 27.05.2022

AVIZ

3124
24 05 22

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.19 din

Legea nr.46/2008, Codul silvic, privind instituirea unui moratoriu de 10 ani

pentru exploatarea limitată a masei lemnoase, pentru consumul intern

(b299/10.05.2022)

Biroul permanent al Senatului

L. 395 / 20.06.2022

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.19 din Legea nr.46/2008, Codul silvic, privind instituirea unui moratoriu de 10 ani pentru exploatarea limitată a masei lemnoase, pentru consumul intern (b299/10.05.2022).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.05.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- moratoriul de limitare a exploatării masei lemnoase pe 10 ani nu are nicio justificare așa cum se invocă în expunerea de motive, cu exemple de împăduriri sau tăieri ilegale care nu au nicio legătură cu subiectul;

- stabilirea necesarului de consum intern de lemn care sa fie aprobat de Parlament, pe lângă că este un act birocratic, blochează desfășurarea activității de exploatare a masei lemnoase potrivit amenajamentelor silvice;
- lemnul rezultat din exploatarea masei lemnoase se vinde de către proprietari pe o piață liberă, în funcție de cerere, fără restricții;
- proprietarii de păduri nu pot fi obligați să exploateze un volum de masă lemnoasă mai mic decât pe cel prevăzut în amenajamentele silvice, atât timp cât le scad veniturile și nu pot acoperi cheltuielile necesare pentru gospodărirea pădurii;
- volumul de masă lemnoasă stabilit anual în Romania este de 22 mil m³ și nu poate fi depășit. Informativ, în ultimii ani s-au exploatat în jur de 19 mil m³, Romania fiind un importator net de masă lemnoasă;
- deși moratoriul pe 10 ani propus cuprinde industria mobilei în ideea valorificării superioare a masei lemnoase, producția de mobilă, potrivit propunerii legislative, va fi destinată doar consumului intern, iar forța de cumpărare a pieței interne nu poate acoperi capacitatea de prelucrare a industriei mobilei, orientată de ani de zile preponderent către export. Prin urmare, cele mai multe companii din industria mobilei vor intra în insolvență și vor falimenta chiar din primii 2-3 ani din intervalul de 10 ani impus de inițiativa legislativă;
- prin măsurile propuse, forța de muncă va trebui disponibilizată și se va pierde definitiv din sector, în condițiile în care și așa industria mobilei nu este foarte atractivă pentru tinerele generații și se confruntă de aproape 10 ani cu lipsa forței de muncă. Mai mult, această forță de muncă nu va putea fi direcționată către domeniul silvic, așa cum sugerează inițiativa legislativă. În Uniunea Europeană sunt suficiente locuri de muncă vacante pentru a absorbi această forță de muncă (s-a mai întâmplat) și mult mai bine plătite, mai ales din perspectiva aprecierii continue a monedei Euro față de leul românesc, favorizată de evoluția evenimentelor de pe plan extern. Prin urmare, România se va confrunta și cu migrația forței de muncă calificate din sector către alte sectoare - agricultură, auto etc. -, și cu migrația lucrătorilor către alte țări, continuându-se exodul forței de muncă și a tinerilor din sectorul prelucrării lemnului;
- deși industria mobilei pare privilegiată în propunere, în realitate acest lucru nu se va întâmpla, deoarece mobilierul nu se obține direct din buștean și sunt puține companii care fac procesarea completă a lemnului, de la buștean până la mobilă. Ca urmare, marea majoritate a producătorilor de mobilă care își încep ciclul de fabricație de la cherestea sau plăci pe bază de lemn (PAL, MDF, panel, placaj, furnire), nu va putea beneficia de faptul că prelucreează superior una dintre resursele fundamentale ale țării, iar inițiativa nu face niciun fel de referire la producătorii de cherestea și plăci;

- în condițiile în care piața internă are o putere de cumpărare scăzută, o mare parte din producția de mobilă a României are ca destinație exportul (circa 80-90% din producție), iar 90% din export merge către piețele Europei de Vest. În întreaga Uniune Europeană, ca urmare a pandemiei și, mai ales, a conflictului ruso-ucrainean, există o accentuată criză a lemnului. Un moratoriu de 10 ani privind recoltarea lemnului exclusiv pentru consumul intern, va pune România într-o situație extrem de dificilă și în relațiile sale politico-economice externe, atrăgând sancțiuni serioase și probabil cu bătaie lungă din partea UE, deoarece se încalcă atât Tratatul de Aderare la UE, cât și principiile Pieței Unice;
- ținând cont că firmele de mobilier vor avea cel mai probabil în derulare contracte cu parteneri externi la momentul potențialei intrări în vigoare a moratoriului, iar Uniunea Europeană deja resimte puternic criza lemnului, în lipsa posibilităților de aprovizionare în prezent din Ucraina, Rusia și Republica Bielorusă, suspendarea livrărilor către piețele externe partenere va conduce la penalizări foarte mari și la pierderea credibilității firmelor românești pe piața internațională a mobilei, în condițiile în care sectorul mobilei este unul dintre puținele sectoare care au un aport pozitiv la balanța economică a țării (aport pozitiv de peste 1,5 mld Euro anual, înainte de pandemie). De asemenea, Uniunea Europeană ar putea lua, în replică, măsuri de retorsiune împotriva exportului românesc de mobilier, ceea ce ar fi fatal industriei românești a mobilei;
- în inițiativa legislativă se spune: *"Trebuie să ne preocupăm să facem legi prin care să creștem suprafața împădurită a țării..."* Deși de înțeles preocuparea parlamentarilor în general pentru crearea de legi, este necesar ca o mai mare atenție să fie acordată în prezent mai ales punerii în aplicare a legilor deja existente, în litera și spiritul în care au fost create, și controlului punerii lor corecte în aplicare. Cel puțin în ceea ce privește domeniul silvic, România nu duce lipsă de legi, ci mai ales duce lipsă de o corectă și temeinică punere în aplicare a acestora și de investiții corespunzătoare. Lipsește, de asemenea, un control temeinic la recoltarea lemnului, pregătirea profesională corespunzătoare a organelor de control și o infrastructură adecvată, care să asigure buna gospodărire a resursei lemnoase.

Președinte,
Bogdan SIMION 

