

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

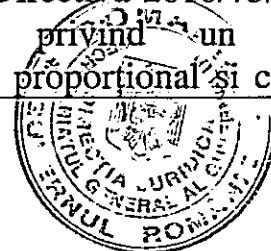
În prezent, la nivelul Uniunii Europene, cadrul legal pentru domeniul privind emisiile industriale este asigurat de Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 334 din 17 decembrie 2010. Această reglementare a Uniunii Europene este rezultatul reunirii prin procedeul de reformare a șapte directive într-una singură.

La nivel național Directiva 2010/75/UE, denumită în continuare IED, a fost transpusă prin Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

Modificarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale este determinată de necesitatea îmbunătățirii transpunerii, aspect semnalat în scrisoarea de punere în întârziere a Comisiei Europene, transmisă autorităților române în data de 18 februarie 2021, cauza 2020/4141.

Comisia semnalează că forma transpusă a articolului 79 din Directiva 2010/75/UE nu asigură condițiile privind un regim sancționator eficient, proporțional și cu efect



	de descurajare și conduce la o aplicare necorespunzătoare a prevederilor directivei.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de lege are drept scop modificarea și completarea unor prevederi ale legislației aferente acestui domeniu, respectiv a Legii nr. 278/2013, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării limitelor amenzilor contravenționale, precum și al stabilirii unor fapte drept infracțiuni, ca urmare a declanșării de către Comisia Europeană a acțiunii în constatarea unor obligații ce revin României, în ceea ce privește punerea în aplicare și transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, în legătură cu sancțiunile aplicate în România pentru aplicarea acestui act. Comisia Europeană sesizează, printre altele, că în România, sancțiunile prevăzute pentru nerespectarea prevederilor Directivei 2010/75/UE, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 278/2013, cu modificările și completările ulterioare, nu îndeplinesc atât criteriile formulate la considerentul 26 din directivă cu privire la asigurarea punerii în aplicare și a unui control eficient, prin stabilirea de măsuri care să garanteze aplicarea corespunzătoare, inclusiv în ceea ce privește sistemul de inspecții de mediu și numărul corespunzător de angajați, care să aibă competențe și calificări corespunzătoare, cât și criteriile de la considerentul 42 privind obligația de a stabili norme de sancționare aplicabile pentru încălcarea dispozițiilor de drept intern adoptate în temeiul Directivei 2010/75/UE, care să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Actul normativ include un articol unic, care se referă la modificări și completări, după caz, a prevederilor art. 138. - Modificarea alin. (1), astfel încât, pe de o parte, să se majoreze cuantumul



amenzilor pentru nerespectarea unor prevederi, iar pe de altă parte aplicarea sancțiunilor să se realizeze prin derogarea de la prevederile art. 8 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Alineatul (2) precizează faptul că, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, avertismentul ca sancțiune contravențională principală nu se aplică în cazul contravențiilor prevăzute la alin. (1).

- Prevederile alin. (3) se referă la aplicarea sancțiunii complementare de suspendare a activității agentului economic, până la conformare, pentru nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (1);

- Alineatul (5) include derogarea de la prevederile art. 13 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la termenul de **prescripție a aplicării sancțiunii contravenționale**, acesta fiind de 3 ani de la data săvârșirii faptei.;

- Alineatul (6) prevede **prescripția executării sancțiunilor contravenționale**, prin derogare de la dispozițiile art. 14 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Alineatul (7) se referă la termenul de depunere a plângerilor împotriva procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor emis de comisarii și persoanele împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, care să fie depus la instanța competentă în a cărei circumscripție a fost săvârșită fapta în termen de 15 zile de la comunicarea procesului verbal de constatare

și sancționare a contravențiilor, prin derogare de la dispozițiile art.32 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Alineatul (8) conține dispoziții în sensul înlăturării posibilității nepunerii în aplicare a sancțiunilor prevăzute de procesul-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor, emis de comisarii și persoanele împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, în urma plângerilor operatorilor împotriva respectivelor sancțiuni. Noua formulare va conține dispoziții privind derogarea de la dispozițiile art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Alineatul (9) se referă la termenul de soluționare a plângerilor de către instanțele de judecată.

Aceste prevederi au fost necesare pentru a evita tergiversarea soluționării cauzelor, care uneori trenează nejustificat de mult.

- Alineatul (10) conține prevederi astfel încât contravențiilor prevăzute la alin. (1) să li se aplice dispozițiile din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art.28 alin.(1) și art.29.

Modificările propuse în scopul eficientizării sistemului sancționator, prevăd și introducerea a trei articole noi referitoare la încălcări ale prevederilor legale clasificate drept infracțiuni și anume:

- Articolul 73¹, încadrează drept infracțiune, care se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă, funcționarea fără autorizație integrată de mediu/autorizație de mediu ori continuarea activității după ce s-a dispus aplicarea sancțiunii contravenționale complementare de



	suspendare a activității, dacă a fost de natură să pună în pericol viața sau sănătatea umană, animală sau vegetală, operarea oricărei instalații sau instalații de ardere, instalații de incinerare a deșeurilor sau instalații de coincinerare a deșeurilor, cu încălcarea prevederilor art. 4 alin. (1); - Articolul 73², încadrează drept infracțiune, care se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 1 an sau cu amendă, dacă a fost de natură să pună în pericol viața sau sănătatea umană, animală sau vegetală, operarea după aducerea de modificări substanțiale oricărei instalații sau instalații de ardere, instalații de incinerare a deșeurilor sau instalație de coincinerare a deșeurilor, fără a deține autorizație integrată de mediu/autorizație de mediu care să includă și condiții de funcționare, după respectivele modificări. - Articolul 73³, prevede dispoziții derogatorii de la dispozițiile art. 137 alin. (2) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul infracțiunilor prevăzute la art. 73¹ și art. 73² suma corespunzătoare unei zile-amendă pentru persoana juridică fiind cuprinsă între 1000 lei și 25.000 lei Totodată, pentru a clarifica termenele de intrare în vigoare a dispozițiilor de la art. I pct. 1 a Legii de modificare a Legii nr. 273/2013, privind contravențiile, s-a introdus un articol nou, Art. II care prevede explicit că, prevederile Art.I, intră în vigoare la 10 zile de la data publicării legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.
Alte informații	Implementarea necorespunzătoare a prevederilor Legii nr. 278/2013, cu modificările și completările ulterioare, în cazul unor instalații de ardere, concertată și de prevederile altor acte normative, în contextul dat, menționate în scrisoarea Comisiei Europene, dar și de aspecte privind eșecul executării la nivel judiciar, pentru care autoritățile de mediu nu au responsabilități, au



	determinat Comisia Europeană să considere transpunerea IED necorespunzătoare. Prin urmare, prezentul proiect de Lege este justificat de necesitatea asigurării unui cadru legal care să permită aplicarea corespunzătoare a prevederilor Directivei 2010/75/UE, astfel încât dispozițiile art. 79 din respectiva directivă, cu privire la stabilirea unor sancțiuni eficiente, proporționale și cu efect descurajant, care să garanteze aplicarea corespunzătoare a legislației specifice domeniului, să fie respectate.
--	--

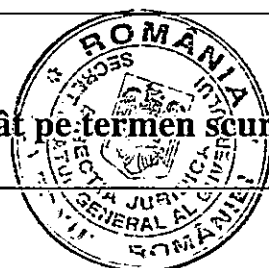
Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Prin stabilirea unui sistem sancționator mai eficient se așteaptă o mai bună implementare a legislației specifice domeniului privind emisiile industriale. Prin urmare, proiectul de lege are un impact pozitiv asupra mediului în ansamblul său prin reducerea de poluanți în mediu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

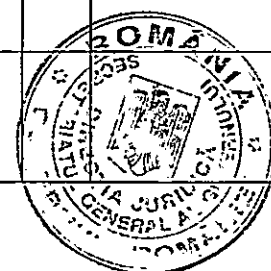
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

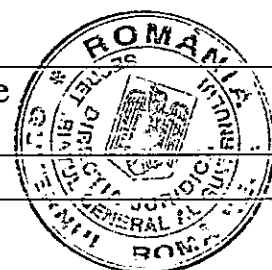


- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se					

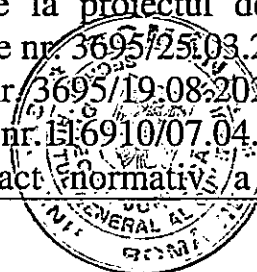


	referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații: Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege modifică și completează Legea nr. 278/2013 care transpune în legislația națională prevederile Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Nu au fost identificate					

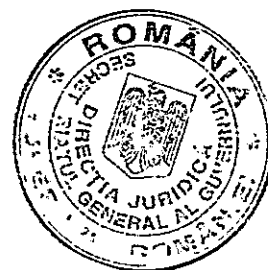


Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.2956/2022. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 705/2022.
6. Alte informații	Având în vedere faptul că, proiectul de lege conține prevederi încadrate drept infracțiuni, s-a considerat oportun să fie consultat și Consiliul Superior al Magistraturii. Acesta și-a exprimat punctul de vedere cu privire la proiectul de act normativ prin adresele nr. 3695/25.03.2021, 3695/02.07.2021, și nr. 3695/19-08-2021. Ulterior, prin adresa nr. 116910/07.04.2022 proiectul final de act normativ a fost



	transmis către Consiliul Superior al Magistraturii, în vederea analizării și emiterii unui punct de vedere la care s-a primit răspunsul cu nr. 8962/16.05.2022
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

