

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind instituirea unor măsuri pentru stimularea investițiilor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în domeniul eficienței energetice, resurselor regenerabile de energie pentru întreprinderi mari și întreprinderi mici și mijlocii, energiei verzi din surse regenerabile destinate autorităților publice locale, precum și unele măsuri în domeniul specializării inteligente, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere efectele crizei din Ucraina, care au condus la creșterea prețului la materialele de construcții în medie cu peste 60% în timp ce prețul la utilitățile publice (energie, gaze naturale, combustibil) a crescut în medie cu peste 40%. Pe cale de consecință, atât întreprinderile mari cât și IMM-urile au înregistrat dificultăți în finanțarea activității curente dar și în gestionarea prețului la produsele și serviciile obținute de acestea.

Comisia Europeană a lansat programul RepowerEU prin care statele membre ale Uniunii Europene sunt încurajate să investească în independența energetică atât la nivel național cât și la nivelul consumatorilor pentru a genera fie economie de energie fie a asigura obținerea de energie verde din surse regenerabile.

Uniunea Europeană și-a asumat să furnizeze energie verde în întreaga Uniune Europeană fixându-și în acest context patru obiective strategice și anume:

- Obiectivul privind reducerea emisiilor interne de gaze cu efect de seră (GES) cu cel puțin 40% până în 2030, comparativ cu 1990;
- Obiectivul privind un consum de energie din surse regenerabile de 32% în 2030;
- Obiectivul privind îmbunătățirea eficienței energetice cu 32,5% în 2030;
- Obiectivul de interconectare a pieței de energie electrică la un nivel de 15% până în 2030.

În acest context, pentru România s-au fixat o serie de obiective strategice naționale majore în cadrul Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC), după cum urmează:

- În ceea ce privește cota de energie regenerabilă, Comisia Europeană a recomandat României să crească nivelul de ambiție pentru 2030, până la o pondere a energiei din surse regenerabile de cel puțin 34%. În consecință, nivelul de ambiție cu privire la ponderea energiei din surse regenerabile a fost revizuit față de varianta actualizată a PNIESC, de la o cotă propusă inițial de 27,9%, la o cotă de 30,7%. Noul obiectiv a fost calculat, în principal, pe baza recomandării Comisiei de a alinia prognozele macroeconomice naționale la cele ale „Raportului de îmbătrânire Proiecții economice și bugetare pentru cele 28 de state membre ale UE (2016- 2070)”, corelat cu scoaterea din operare a capacităților pe cărbune.

- În ceea ce privește eficiența energetică România și-a propus o reducere mai mare a consumurilor de energie primară și finală până în anul 2030, pentru ca obiectivul de eficiență energetică al Uniunii să fie atins. Prin urmare, România țintește un consum primar de energie de 32,3 Mtep, respectiv un consum final de energie de 25,7 Mtep, obținând astfel economii de energie de 45,1%, raportate la consumul primar aferent anului 2030, respectiv de 40,4% pentru consumul final de energie, comparativ cu scenariul de referință PRIMES 2007. Mai mult, pentru a se conforma obligațiilor prevăzute la Art. 7 din Directiva (UE) 2018/2002 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, România trebuie să atingă o valoare cumulată a economiilor noi de energie echivalentă cu 10,12 Mtep în perioada 2021 – 2030.

De asemenea, autoritățile publice locale au în responsabilitate serviciile publice destinate populației cu un impact direct asupra condițiilor de locuire, de integrare, de educație și de sănătate, și suportă costurile de funcționare pentru ale acestora.

În contextul creșterilor la prețul gazelor naturale, energiei electrice și combustibilului, prezentate în tabelul de mai jos,

Anul	Energie electrică		Gaze naturale		Combustibil	
2020	47,692 €/MWh	100%	15,280 €/MWh	100%	636,088 €/to	100%
2021	54,786 €/MWh	114,87%	14,742 €/MWh	96,47%	636,088 €/to	100%
2022	368,118 €/MWh	671,91%	79,012 €/MWh	535,96%	1214,398 €/to	190,91%

autoritățile publice locale sunt nevoite să aloce din bugetele locale fondurile necesare pentru suportarea cheltuielilor de funcționare ale serviciilor publice din educație și din sănătate.

Pentru a evita eventualele deficite bugetare la nivel local care ar pune în dificultate asigurarea serviciilor publice de bază către populație, autoritățile publice locale sunt nevoite să identifice atât soluții pentru a reduce consumul de energie și odată cu aceasta și emisiile de gaze cu efect de seră (GES), cât și surse noi, mai avantajoase, de obținere a energiei din surse regenerabile, prin intermediul cărora pot gestiona și suporta cheltuielile de funcționare ale serviciilor publice destinate populației.

Serviciile publice de natură socio-culturală (educație și sănătate) sunt gestionate de către instituțiile publice aflate în subordonarea/coordonarea/autoritatea consiliilor locale și după caz a consiliilor județene.

Scopul măsurilor instituite prin prezenta ordonanță de urgență este de contribui la unui nivel mai ridicat de independență energetică a autorităților publice locale, prin

obținerea de energie din surse regenerabile (geotermală, solară, eoliană și altele de asemenea natură) pentru consumul propriu al acestora, respectiv de a asigura o diversificare a surselor de energie din piață prin comercializarea energiei din surse regenerabile produsă de către autoritățile publice locale.

De asemenea, pentru perioada de programare 2021 – 2027, totalul fondurilor europene dedicate Cercetare Dezvoltare Inovare, în cadrul Politicii de Coeziune este de aproximativ 4,37 mld. euro, sumă care urmează a fi gestionată prin intermediul programelor operaționale. Personalul din domeniul cercetării și dezvoltării raportat la populația ocupată este de 4 ori mai mic decât media UE și mobilitatea resurselor umane în știință și tehnologie este cea mai redusă din UE (1,6% față de 7.6% în UE în 2021).

Producția științifică rezultată din colaborarea mediului public cu cel privat a clasat România în 2021 pe ultimul loc, ceea ce subliniază, încă o dată, sfera restrânsă de colaborare pentru intervenții de tip public-privat, finanțarea redusă a intervențiilor de tip networking, precum și lipsa unor măsuri structurale menite să stimuleze crearea de rețele și de centre de excelență.

Peste 95% dintre companiile din România sunt întreprinderi mici și mijlocii care contribuie cu aproximativ 60% din produsul intern brut și angajează 60% din forța de muncă, iar ponderea firmelor care au o creștere mare și care inovează în România este mult sub cea din alte țări, respectiv aprox. 3% în România comparativ cu 11,4% în țări cu condiții comparabile în anul 2018. Totodată, se observă ponderi scăzute ale firmelor cu o creștere mare în sectoare specifice, cum ar fi producția și firme tinere, dat fiind că țara noastră are și puține firme tinere cu creștere mare - sub 5 ani.

În acest context, Specializarea Inteligentă este o acțiune cheie pentru asigurarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii care permite Statelor Membre ale Uniunii Europene să selecteze un număr limitat de priorități, ținând cont de existența avantajelor comparative și de identificarea locului unde există cel mai ridicat potențial pentru un impact de durată.

Comisia Europeană încurajează statele membre să folosească specializarea inteligentă în vederea dezvoltării economice locale, regionale, inter-regionale și naționale pentru realizarea de investiții, susținerea și dezvoltarea unor sectoare de activitate în economie cu tehnologii de vârf, valoare adăugată, procese orientate spre cunoaștere și calificări superioare care pot reprezenta un motor al creșterii economice în Europa, fiind susținută și prin obiectivele strategice investiționale ale Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, în special prin Obiectivul de Politică 1 “O Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente”.

Strategiile de specializare inteligentă au evidențiat necesitatea orientării activității de cercetare - inovare către piață, adaptării serviciilor de transfer tehnologic la nevoile pieței, dezvoltării inteligente a infrastructurilor, reducerii fragmentării lanțului de inovare și integrării în lanțurile de valoare naționale/internaționale.

Prin domeniile de specializare inteligentă, precum biotehnologii, sănătate, tehnologii de producție avansate, materiale compozite avansate, tehnologia informației și telecomunicații etc., identificate în urma derulării procesului de descoperire antreprenorială de consultare cu actorii relevanți, regionali și naționali, sunt sprijinite activitățile de cercetare, dezvoltare, precum și activitățile de inovare și transfer

tehnologic bazate pe creativitate stimulează crearea de parteneriate între organizațiile de cercetare și mediul de afaceri, iar rezultatele sunt transpuse în piață sub formă de produse (servicii și bunuri)/procese/soluții inovative cu un grad ridicat de valoare adăugată pentru economie.

Prin derularea procesului de descoperire antreprenorială la nivel regional, au fost identificate proiecte în domeniile de specializare inteligentă a căror implementare este esențială pentru atingerea obiectivelor stabilite prin strategiile regionale de specializare inteligentă.

Punctele forte locale existente sau viitoare identificate prin procesul de descoperire antreprenorială, angrenează actorii locali Quadruple Helix (universități și instituții de cercetare, companii, grupuri, autorități publice, societatea civilă).

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că eligibilitatea cheltuielilor în cadrul perioadei de programare 2014-2020 se încheie la 31 decembrie 2023, iar absorbția fondurilor europene se situează la un nivel scăzut, este necesară adoptarea unor măsuri care să reducă riscul acestor pierderi.

În cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare pentru perioada de programare (POIM) 2014-2020 există un risc de dezangajare. Pentru a evita riscului de a pierde fondurile externe nerambursabile alocate României prin Programul Operațional Infrastructură Mare, trebuie adoptate măsuri urgente prin care să se asigure o angajare a acestor fonduri cu șanse de cheltuire până la finele perioadei de eligibilitate.

Sprrijinul financiar acordat întreprinderilor prin POIM vizează măsuri de reducere a consumurilor energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie.

Sprrijinul financiar acordat autorităților publice locale prin POIM vizează măsuri de producere a energiei din surse regenerabile pentru consumul propriu al acestora și/sau al instituțiilor publice locale, cu scopul de a le asigura independența energetică, și/sau pentru comercializarea energiei din surse regenerabile, prin realizarea de capacități noi de producere a energiei din surse regenerabile.

Intervențiile cuprinse în cadrul prezentei ordonanțe de urgență trebuie finalizate până la 31.12.2023, data finală de eligibilitate a cadrului financiar 2014-2020, neexistând limitări de timp privind lansarea apelurilor de proiecte, ci doar legate de încadrarea în perioada de eligibilitate a datei de finalizare a proiectelor. Timpul estimat pentru implementarea proiectelor este de aproximativ 12 luni, ceea ce justifică lansarea în regim de urgență a apelurilor de proiecte și derularea activităților premergătoare semnării contractelor de finanțare și demarării implementării proiectelor.

În ceea ce privește strategiile regionale de specializare inteligentă, acestea subliniază necesitatea unei abordări strategice și integrate a domeniilor de specializare inteligentă identificate regional, pentru a susține procese specializate de inovare în rândul întreprinderilor și organizațiilor de cercetare, prin care să obțină o transformare structurală și pentru a asigura creșterea competitivității acestora în economia globală.

Pentru implementarea strategiilor de specializare inteligentă regionale sau a proiectelor de cercetare aferente planurilor teritoriale de tranziție justă, este necesară promovarea inovării în cadrul întreprinderilor, asigurarea transferului rezultatelor

cercetării în piață și consolidarea capacitățile de transfer de tehnologie în vederea creșterii productivității și competitivității economiei românești.

Fondurile europene nerambursabile sunt destinate unor proiecte complexe care presupun asigurarea atingerii masei critice de actori de cercetare și inovare, care acționează împreună pentru realizarea unei agende comune asociate strategiilor de specializare inteligentă regionale sau planurilor teritoriale de tranziție justă, sunt necesare reglementări pentru asigurarea cadrului de concesiune a terenurilor destinate proiectelor de cercetare și inovare pentru realizarea de produse/servicii/procese noi în piață, către întreprinderilor / entitățile de cercetare selectate în baza unei metodologii de selecție competitive, elaborată de autoritatea de management și cu respectarea principiilor prevederilor OUG 133/2021 privind proiectele implementate în parteneriat.

Riscul de blocare sau întârziere a implementării strategiilor de specializare inteligentă regionale, în contextul finanțării acestora din programele operaționale regionale și a programului operațional de tranziție justă, aferente perioadei 2021-2027, din cauza inexistenței unui cadru legislativ care să susțină coagularea intereselor comune ale mediului de afaceri și ale producătorilor de cunoaștere prin colaborări ce pot oferi răspunsuri la cererea de inovare și integrarea activităților CDI în mediul de afaceri, realizată în cadrul unor infrastructuri de tipul parcurilor de specializare inteligentă, dezvoltate de autoritatea publică.

De asemenea, considerând că elementele ecosistemului de inovare actual conturează o situație excepțională, se impune luarea unor măsuri urgente care să vizeze crearea de infrastructuri suport de tipul parcurilor de specializare inteligentă bazat pe un concept partenerial care să contribuie la generarea de soluții și produse ale întreprinderilor, creșterea colaborării cu organizațiile de cercetare și inovare, asigurarea transferului tehnologic, implementarea de tehnologii noi și astfel, să vizeze corelarea legislației actuale pentru a asigura accesul la finanțare a unor categorii de beneficiari eligibili prin acordarea de granturi pentru investiții în domenii prioritare pentru economia românească.

Având în vedere că elementele mai sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadru-general pentru finanțarea unor Scheme de Eficiență Energetică și producție din surse de energie regenerabile, destinate întreprinderilor mari și IMM-urilor al cărei scop este de a sprijini mediul de afaceri pentru a dobândi independență energetică prin realizarea de economii de energie specifice clădirilor și construcțiilor industriale/prestărilor de servicii precum și celor specifice proceselor tehnologice cât și pentru producerea de energie verde pentru consum propriu din resurse regenerabile.

De asemenea, se reglementează cadrul general pentru finanțarea unor proiecte de investiții în producerea energiei din surse regenerabile destinate autorităților publice locale care au în responsabilitate servicii publice de interes local pentru consumul

propriu al acestora cu scopul de a asigura creșterea nivelului de independență energetică și/sau pentru comercializarea energiei din surse regenerabile.

Măsurile de eficiență energetică se finanțează sub formă de grant din fonduri nerambursabile alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, denumit în continuare POIM, din resursele financiare alocate României prin Fondul de Coeziune și din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în cadrul perioadei de programare 2014-2020, ținând cont și de prevederile Regulamentului 651/2014 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare.

Prin măsurile propuse sunt sprijinite investiții în înlocuirea echipamentelor, re tehnologizare/modernizare și de realizare a investițiilor în monitorizarea și optimizarea consumului de energie la nivelul operatorilor economici, cu impact direct în eficientizarea proceselor tehnologice și realizarea unor economii considerabile de energie la nivelul întreprinderilor, utilizarea energiei produse din surse regenerabile pentru asigurarea consumului propriu, precum și reducerea intensității energetice și a emisiilor de gaze cu efect de seră. Investițiile finanțate în cadrul Schemelor destinate IMM-urilor și întreprinderilor mari trebuie să aibă un impact pozitiv în ceea ce privește:

- a) reducerea consumului de energie electrică și termică, resurse energetice, de către IMM-uri și întreprinderile mari în calitate de beneficiari;
- b) reducerea emisiilor Gaze cu Efect de Seră raportate la economiile de energie realizate ca urmare a implementării investiției specifice din prezenta schemă;
- c) reducerea intensității energetice a activității IMM-urilor și întreprinderilor mari;
- d) dezvoltarea unor sisteme de monitorizare a consumului de energie și a progreselor în materie de eficiență energetică realizate de către operatorii economici;
- e) stimularea investițiilor realizate de operatorii economici în vederea reducerii consumului de energie și creșterii eficienței energetice a activității economice.

Prin măsurile propuse se finanțează următoarele categorii de investiții:

(1) Investiții în măsuri de eficiență energetică și de reducere a consumurilor specifice energetice la clădiri și construcții anexe, cu excepția clădirilor administrative sau altor categorii de clădiri care nu sunt destinate activităților de producție/servicii ale întreprinderilor, prin intervenții la anvelopa clădirii, șarpante, învelitoare inclusiv măsuri de consolidare a clădirilor - și construcțiilor anexe. De asemenea sunt permise intervenții la sistemele de utilități ale clădirilor, precum și achiziții de echipamente/utilaje/dotări specifice necesare pentru producerea de energie necesare clădirilor și construcțiilor anexe. Lucrările de consolidare la clădiri și construcțiile anexe nu pot depăși 15% din valoarea totală a proiectului. NU se vor finanța lucrările privind consolidări seismice;

(2) Investiții în echipamente/utilaje/dotări specifice necesare pentru obținerea de energie din surse regenerabile (cu excepția biomasei) destinate consumului propriu de energie a întreprinderilor, inclusiv în capacități de producție de energie din surse regenerabile care se încadrează în capacitatea de producție specifică prosumatorului. În categoria de capacităților de producție a energiei din surse regenerabile se încadrează: panourile solare/fotovoltaice, utilizarea apei geotermale, utilizarea energiei eoliene în

zonele unde există potențial de utilizare a energiei vântului precum și alte surse de energie regenerabile definite conform Legii nr. 220 din 27 octombrie 2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare;

(3) Investiții în măsuri de eficiență energetică la nivelul unităților de cogenerare/trigenerare existente sau noi, inclusiv pentru lucrări de modernizare/reabilitare/creșterea puterilor instalate, utilizând sursele regenerabile de energie (cu excepția biomasei) și destinate consumului propriu, care se încadrează în capacitatea de producție specifică prosumatorului;

(4) Investiții pentru reducerea consumului de energie și a emisiilor de gaze cu efect de seră prin sisteme dedicate modernizării, monitorizării și eficientizării consumului de energie la nivelul întreprinderilor, ce vor include, în mod obligatoriu, instalarea unui sistem de management al energiei EMS care va asigura, la nivelul întreprinderii, cel puțin o contorizare generală a consumului de energie, va realiza statistici asupra consumului, va înregistra și analiza datele centralizate, va livra un raport periodic asupra acestor date și va eficientiza consumul de energie în timp real. Achiziționarea de echipamente/utilaje/dotări specifice care fac parte din procesul de producție/servicii respectiv din activitatea economică de bază a întreprinderii este posibilă dacă prin acestea se înlocuiesc echipamente/utilaje/dotări specifice cu consum de energie sporit și prin aceasta măsură se obține o reducere a consumului specific de energie față de consumul inițial.

Totodată, prin măsurile propuse, sunt sprijinite investiții în echipamente/utilaje/dotări specifice necesare pentru obținerea de energie din surse regenerabile destinată consumului propriu de energie al autorităților publice locale și/sau comercializării, după caz, precum și investiții în realizarea de unități de cogenerare/trigenerare noi destinate obținerii de energie din surse regenerabile pentru consumul propriu al autorităților publice locale.

Granturile aferente măsurilor de producere a energiei din surse regenerabile pentru consumul propriu de energie al autorităților publice locale nu constituie ajutor de stat și au valoarea minimă de 500.000 euro și respectiv valoarea maximă de 5.000.000 euro.

Granturile aferente măsurilor de producere a energiei din surse regenerabile pentru comercializare se acordă pe beneficiar și proiect, sub formă de ajutor de stat, pe bază de contract de finanțare încheiat ca urmare a apelului de proiecte cu respectarea principiilor de transparență și competitivitate și ale Regulamentului (UE) nr. 651/2014. Granturile au valoarea minimă de 5.000.000 euro și respectiv valoarea maximă de 15.000.000 euro.

Valoarea măsurilor este de 350.000.000 euro asigurată din fonduri externe nerambursabile, în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, din surse alocate în cadrul Fondului de Coeziune, pentru perioada de programare 2014-2020, la care se adaugă cofinanțare asigurată din bugetul de stat în sumă de 61.764.000 euro prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu posibilitate de supracontractare conform Ordonanței de urgență nr. 40 din 23 septembrie 2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

Prin implementarea măsurilor propuse se previzionează atingerea unui grad ridicat de absorbție a fondurilor europene alocate prin POIM cu această destinație.

Având în vedere numărul ridicat de solicitanți care se estimează că vor depune cereri de finanțare pentru finanțarea măsurilor de eficiență energetică și a măsurilor pentru producerea energiei din surse regenerabile, precum și faptul că aplicația MySMIS/MySMIS 2014, nu poate susține un volum ridicat de cereri de finanțare, s-a identificat posibilitatea de utilizare a Sistemului informatic integrat IMM-RECOVER, care deține infrastructura fizică, virtuală și software necesară preluării și gestionării unui număr ridicat de cereri și într-un timp mai scurt.

Proiectele vor fi depuse, evaluate, selectate și contractate prin utilizarea platformei informatice IMM-RECOVER. În acest sens, Serviciul de Telecomunicații Speciale va avea rolul de administrator tehnic al sistemului informatic de gestionare a schemelor de ajutor de stat, cu atribuții în dezvoltarea sistemului informatic și asigurarea mentenanței acestuia.

Totodată, prezenta ordonanță reglementează cadrul legal pentru promovarea unui ecosistem de cercetare și inovare atractiv și competitiv în care să crească capacitatea de inovare a întreprinderilor mari și IMM-urilor, să fie sprijinită colaborarea între întreprinderi și organizațiile de cercetare prin crearea unor infrastructuri de tip parc de specializare inteligentă, în vederea reducerii fragmentării bazei științifice a sistemului de cercetare și inovare.

Proiectul de act normativ este emis și în scopul evitării riscului de neimplementare a proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile care au la bază specializarea inteligentă, dar și pentru a susține autoritățile publice locale în realizarea demersurilor necesare pentru dezvoltarea economică locală, precum și în interesul bugetului de stat de a susține crearea de locuri de muncă și atragerea de investiții. Pentru asigurarea unei coerențe legislative, proiectul de act normativ stabilește atât condițiile de acordare a titlului de parc de specializare inteligentă acordat prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, în calitate de instituție de specialitate a administrației publice centrale în domeniul parcurilor de specializare inteligentă, cât și măsurile pentru finanțarea înființării și populării acestor parcuri.

Astfel, se asigură mecanismul necesar pentru desfășurarea activităților de cercetare și inovare și atingerea masei critice de actori ai cercetării și ai mediului de afaceri la nivel local, care acționează împreună pentru realizarea unei agende comune asociate strategiilor de specializare inteligentă regionale sau planurilor teritoriale de tranziție justă și de a asigura sprijinirea autorităților publice locale crearea infrastructurii necesare pentru înființarea de parcuri, precum și a întreprinderilor/organizațiilor de cercetare publice sau private pentru realizarea de produse (bunuri și servicii) procese noi în piață, prin intermediul unor proiecte complexe.

Parcurile de specializare inteligentă se vor înființa la inițiativa autorităților publice locale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau în asociere cu Institutele Naționale de Cercetare Dezvoltare și/sau cu alte organizații publice de cercetare și pot solicita finanțare din fonduri locale, de la bugetul de stat și europene nerambursabile pe baza unui plan de dezvoltare al parcului, cu respectarea regulilor de eligibilitate și în limita sumelor alocate cu această destinație.

Prezentul act normativ reglementează modul în care se va derula procedura de selecție a partenerilor privați care vor desfășura activități în parc și de acordare a fondurilor către aceștia, cu respectarea cel puțin a principiilor menționate la prevederile art. 34 din OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă.

Pentru a asigura respectarea cel puțin a principiilor menționate la prevederile art. 34 din OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și pentru a facilita concentrarea organizațiilor de cercetare și ai mediului de afaceri care să răspundă obiectivelor stabilite în strategiile regionale de dezvoltare inteligentă, autoritățile de management ale programelor operaționale regionale și de tranziție justă sau furnizorii de ajutor de stat/de minimis vor elabora, pentru programele gestionate, metodologiile pe baza cărora autoritățile publice locale/asociațiile de dezvoltare locale vor derula procedura de selecție pe criterii competitive ale întreprinderilor/entităților de cercetare care vor desfășura activități în parc.

Totodată, pentru asigurarea finanțării proiectelor de cercetare/innovare care să conducă la realizarea de produse (bunuri și servicii/) procese noi în piață este necesar corelarea procesului de selecție al partenerilor care vor desfășura activități de cercetare-dezvoltare-inovare cu procedura de concesiune a terenurilor aflate în proprietatea privată a autorităților publice locale/organizațiilor publice de cercetare conform legislației în vigoare.

Astfel, prin derogare de la art. 315 al Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prezentul act normativ reglementează modul derulării procedurii de concesiune în condițiile legii a terenurilor din interiorul parcurilor către partenerii privați, care au fost selectați în urma unui proces de selecție competitiv pentru desfășurarea activităților de inovare, cercetare industrială, dezvoltare experimentală, transfer de cunoștințe, transfer tehnologic a unor rezultate referitoare la produs/serviciu/proces inovator obținute prin activități de cercetare dezvoltare inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, producție de serie/serie zero, individuală, precum și alte categorii de activități specifice domeniilor de specializare inteligentă prevăzute în strategiile de specializare inteligentă elaborate la nivel național și/sau la nivel regional

În urma procesului de selecție a partenerilor privați pe baza unei metodologii de selecție elaborată de către autoritatea de management, autoritatea publică locală/asociația de dezvoltare intercomunitară/membrii asocierii, prin direcțiile de specialitate, pot decide concesiunea în condițiile legii a suprafețelor de teren din interiorul parcurilor către întreprinderile/organizațiile de cercetare selectate pentru finanțare din fonduri europene, conform prevederilor art. 4, prin elaborarea regulamentului privind concesiunea în condițiile legii a terenurilor din interiorul parcului de specializare inteligentă, ce va conține următoarele informații:

- i) etapele și calendarul estimativ pentru derularea procedurii de concesiune în condițiile legii;
- ii) suprafețele propuse a fi concesionate, informații privind planul de parcelare, respectiv disponibilitatea și caracteristicile suprafețelor de teren din cadrul parcului de specializare inteligentă;
- iii) stabilirea redevenței;
- iv) durata estimativă a concesiunii în condițiile legii;
- v) informații detaliate și complete privind criteriile de selecție aplicate, inclusiv ponderea lor;
- vi) informații detaliate privind criteriile de selecție, inclusiv ponderea lor și modelul de notificare privind rezervarea suprafețelor de teren.

Regulamentul privind concesiunea în condițiile legii a terenurilor din interiorul parcului va fi aprobat prin hotărâre de consiliu local/județean sau al Municipiului București și va face parte din documentația de finanțare aferentă unor proiecte complexe, depuse de către autoritatea publică/asociația de dezvoltare, individual sau în asociere cu organizații publice de cercetare și vor viza cel puțin 2 (două) componente:

a) activități de funcționare/operationalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/ dezvoltarea /modernizarea parcurilor ale autorităților publice locale,

b) realizarea activităților de inovare, cercetare industrială, dezvoltare experimentală, transfer de cunoștințe, transfer tehnologic a unor rezultate referitoare la produs (bunuri și servicii)/proces/organizații inovatoare obținute prin activități de Cercetare Dezvoltare Inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, producție de serie/serie zero, individuală, precum și alte categorii de activități specifice domeniilor de specializare inteligentă prevăzute în strategiile de specializare inteligentă elaborate la nivel național și/sau la nivel regional, în vederea obținerii de produse (bunuri și servicii)/proces noi în piață și investiții în active corporale și necorporale ale organizațiilor publice de cercetare, în calitate de partener și ale întreprinderilor, individual sau în cooperare cu entitățile de cercetare.

Implicarea autorităților publice locale este necesară atât în dezvoltarea de infrastructuri specifice de utilitate publică destinate funcționării și operationalizării parcurilor de specializare inteligentă pe terenuri deținute de acestea, în administrarea parcurilor de specializare inteligentă pentru a dezvolta ecosistemele de antreprenoriat bazate pe parteneriatul dintre mediul privat și organizațiile de cercetare, cât și în popularea parcurilor și atragerea de investiții, după caz.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ, se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 274 din 22 martie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022.

Modificările propuse au următoarele motivații:

- în ceea ce privește propunerea de modificare a alineatului 3 – Impunerea unei obligații ANRE, privind stabilirea unui formular unitar de facturare a energiei electrice și a gazelor naturale, prin ordin comun, împreună cu Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei încalcă întru totul prevederile sus menționate din Directivă, prin prisma faptului că desfășurarea activității de reglementare efectuată în acest context nu ar respecta principiul autonomiei și al independenței ANRE, în raport cu entitățile amintite. În plus, atât prin directivele europene cât și prin legislația națională, inclusiv reglementările ANRE sunt deja statuate obligațiile furnizorilor în materie de facturare și implementate ca atare de către aceștia. Subliniem așadar că prin legislația europeană și națională (pusă în aplicare de ANRE prin actele de legislație secundară emise) sunt impuse furnizorilor de gaze naturale și energie electrică informațiile obligatorii pe care aceștia trebuie să le comunice clienților prin intermediul facturii sau documentelor anexate acesteia. Astfel, se poate observa că legiuitorul european și ulterior național a considerat obligatoriu, util și necesar să impună furnizorilor în interesul consumatorului un volum de informații de facturare cuprinzător necesar unei informări complete, context în care în aprecierea noastră nu se impune stabilirea unui nou formular de facturare.

De asemenea în OUG 143/2021 de modificare a Legii nr. 123/2012, ordonanță aprobată de parlament și transmisă la promulgare, ordonanță ce transpune prevederile Directivei 944/2019 este prevăzut deja la art. 591 alin. (3) această obligație, respectiv:

“(3) Clienții finali au dreptul să primească, gratuit, facturile și informațiile de facturare.

Furnizorul trebuie să includă în factura emisă clientului final cel puțin informațiile stabilite de către ANRE în conformitate cu prevederile anexei I din Directiva (UE) 2019/944.” (CERINȚE MINIME PRIVIND FACTURAREA ȘI INFORMAȚIILE REFERITOARE LA FACTURARE- Anexa 1)

- în ceea ce privește propunerea de introducere a alineatului 3¹ – în vederea aplicării măsurii prevăzute la alin. (3) este necesară modificarea sistemelor de facturare, modificare care necesită timp. În același timp pe perioada de aplicare a prevederilor OUG 27/2022 sistemul de facturare este modificat astfel încât să răspundă necesităților rezultate din aplicarea OUG 27/2022. În acest context este necesar un termen de implementare a modificărilor rezultate, ulterior încetării schemei de sprijin.

- în ceea ce privește propunerea de abrogare a art. 5¹ - art. 5¹ nou introdus creează premisele unor interpretări eronate în sensul că vine în contradicție cu prevederile alin. (4) nou introdus de la art. 2, prin care se stabilesc în mod limitativ trei praguri minimale ale valorii de facturare a prețului final dintre care se poate opta, printre care se regăsește și prețul final calculat conform prevederilor art. 5. Prin art. 5¹ se stabilesc două noi modalități de calcul al prețului final facturat. Acest fapt este de natură a introduce incertitudine cu privire la modalitatea de aplicare efectivă a mecanismului de calcul al prețului final facturat. Totodată, modalitatea de reglementare este deficitară sub aspectul faptului că nu se instituie o prevedere prin care să se asigure că prețul final calculat conform nou introdusului art. 5¹ urmează a se aplica strict proporțional cu cantitățile facturate, obligația revenind pentru toate cantitățile tranzacționate, nu doar

pentru cele transferate. Din aceste motive, în vederea eliminării posibilității unei interpretări distorsionate și neunitare a dispozițiilor avute în vedere, se impune abrogarea art. 5¹.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Finanțarea externă nerambursabilă care va asigura finanțarea proiectelor în cadrul schemelor de eficiență energetică și producție de energie din surse regenerabile pentru întreprinderi mari și IMM-uri reprezintă o nevoie reală pentru domeniul eficienței energetice, cu impact major asupra echilibrului macroeconomic al României.

Finanțarea externă nerambursabilă care va asigura finanțarea proiectelor, respectiv a schemei de ajutor de stat, care vor implementa măsurile pentru producerea energiei din surse regenerabile, reprezintă o nevoie reală pentru a evita eventualele deficite bugetare la nivel local cauzate de creșterea prețului gazelor naturale, energie electrice și la combustibil care ar pune în dificultate asigurarea serviciilor publice de bază de către autoritățile publice locale pentru populație.

Măsurile de sprijin acordate prin prezenta ordonanță pentru realizarea activității de eficiență energetică la nivel național influențează direct capacitatea entităților din domeniul producției, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave dificultăți în desfășurarea activităților, cu impact direct asupra veniturilor la bugetului de stat, dar și asupra ratei șomajului la nivel național.

De asemenea, măsurile de sprijin acordate influențează direct capacitatea autorităților publice locale de a asigura serviciile publice de bază, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave în desfășurarea activităților specifice ale acestora, cu impact direct asupra veniturilor la bugetului de stat și local.

Rezultatele acestor măsuri vor avea ca efect menținerea în activitate a IMM-urilor și întreprinderilor mari, implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea, pe perioada în care se resimt acut în economie efectele crizei energetice.

În ceea ce privește specializare inteligentă, finanțarea din fonduri europene va fi asigurată pentru implementarea proiectelor ce vizează 2 (două) componente, respectiv crearea unui ecosistem de cercetare și inovare atractiv și competitiv în care să crească capacitatea de inovare a întreprinderilor, precum și acordarea de granturi

întreprinderilor/organizațiilor de cercetare, în calitate de rezidenți ai parcurilor, pentru realizarea de produse inovative și scoaterea acestora pe piață.

Corelarea prevederilor legislative privind concesiunea în condițiile legii a terenurilor din interiorul parcurilor influențează direct asigurarea implementării de proiecte către partenerii privați care au fost selectați printr-o procedură de selecție competitivă.

Acest aspect va conduce la capacitatea României de a lansa produse sau soluții inovative care să răspundă domeniilor de specializare inteligentă, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect dificultăți în desfășurarea implementării proiectelor, sincope ale procesului de concesiune, precum și risc de neabsorbție a fondurilor europene pentru perioada 2021-2027.

3.4.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Finanțarea măsurilor de producere a energiei din surse regenerabile pentru consumul propriu al autorităților publice locale nu constituie ajutor de stat, iar pentru finanțarea producerii energiei din surse regenerabile în scopul comercializării, precum și pentru finanțarea măsurilor de eficiență energetică, se vor institui scheme de ajutor de stat care vor fi supuse avizării Consiliului Concurenței și vor fi aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene.

Totodată, finanțarea măsurilor din domeniul specializării inteligente se va acorda după parcurgerea procedurii în domeniul ajutorului de stat, care include și avizul Consiliului Concurenței.

Acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții în domeniul specializării inteligente, precum și pentru investiții în favoarea măsurilor de eficiență energetică și producere de energie din surse regenerabile în scopul comercializării în cadrul schemelor se va face cu respectarea criteriilor privind ajutorul de stat stipulate în Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare și Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (ajutoare de minimis “generale”), cu modificările și completările ulterioare, după caz.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor și întreprinderilor mari existente având în vedere criza energetică și alte efecte postpandemice cu care s-au confruntat.

Impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv prin creșterea procentului de firme românești care vor raporta că au inovat sau au introdus un proces sau un serviciu nou sau îmbunătățit semnificativ pe piață și astfel, reducerea decalajului dintre procentul de 10% la nivel național și media UE este de 60% (Eurostat 2018).

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării-

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

Nu este cazul.

4.8. Alte informații

Nu se estimează un impact asupra bugetului de stat pentru toată perioada de derulare a proiectelor finanțate pentru implementarea măsurilor prevăzute de proiectul de ordonanță. Finanțarea acestor proiecte va conduce la creșterea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, ceea ce va determina suplimentarea veniturilor la bugetul de stat.

Valoarea măsurilor de eficiență energetică și a măsurilor privind energia din surse regenerabile este asigurată din alocarea financiară a Programului Operațional Infrastructură Mare pentru perioada de programare 2014-2020, reprezentând fonduri externe nerambursabile alocate din Fondul de Coeziune și din contribuția națională aferentă. Măsurile instituite prin proiectul de act normativ nu vor duce la creșterea cheltuielilor bugetare deoarece acestea vor fi finanțate din alocarea POIM, așa cum a fost aprobată odată cu aprobarea programului operațional.

Granturile aferente măsurilor de eficiență energetică, precum și a celor de producere a energiei din surse regenerabile se acordă în baza unei solicitări de finanțare, cu respectarea criteriilor de selecție prevăzute în anexa la ordonanța de urgență și cu respectarea principiilor de transparență și competitivitate.

Autoritatea de Management este autorizată să încheie contracte de finanțare în cadrul schemelor de ajutor de stat pentru întreprinderi mari și IMM-uri și în cadrul apelurilor de proiecte pentru autorități publice locale, în limitele aprobate potrivit art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare cu încadrarea în creditele de angajament, aprobate anual cu aceasta destinație, prin legile bugetare anuale.

La acest moment nu se poate estima care este numărul de contracte de finanțare pentru care se vor aplica prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații- Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și ca urmare Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat observații care au fost preluate în textul actului normativ.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ- Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.829/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței – se va solicita aviz

e) Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi – a fost solicitat punctul de vedere

6.6. Alte informații -
Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 08.07.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru stimularea investițiilor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în domeniul eficienței energetice, resurselor regenerabile de energie pentru întreprinderi mari și întreprinderi mici și mijlocii, energiei verzi din surse regenerabile destinate autorităților publice locale, precum și unele măsuri în domeniul specializării inteligente, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ

