

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ instituie măsuri de derogare de la Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește transferul funcționarilor publici din autoritățile și instituțiile publice, la cerere, în scopul remedierii situației de fapt, în care stabilitatea și previzibilitatea activităților autorităților și instituțiilor publice, precum și calitatea serviciilor publice livrate este afectată de lipsa de personal sau imposibilitatea de atragere de personal, precum și de concurența între instituțiile și autoritățile publice în atragerea de personal deja specializat.

2.2. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar, în perioada 1 iulie 2022 și data de 31 decembrie 2022 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice. De asemenea, reglementarea menționată permite și excepții, dar doar în situații temeinic justificate, în care prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante, care presupun însă un proces mai lung de recrutare și care nu răspund nevoilor de personal în regim de urgență, cu care se confruntă anumite autorități sau instituții publice.

În acest context, majoritatea autorităților și instituțiilor publice se regăsesc în situația de a ocupa funcțiile vacante cu personal deja existent în sectorul public, apărând astfel o concurență între instituții și autorități publice mult mai accentuată pentru asigurarea resurselor umane necesare activității curente, comparativ cu perioada în care era posibilă atragerea de personal prin recrutare. Astfel, modalitățile de modificare a raporturilor de serviciu a funcționarilor publici deja existenți în administrația publică au devenit mecanismele prin care instituțiile și autoritățile

publice atrag personal suplimentar, în special prin transfer de personal din alte instituții și autorități publice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reglementează la articolul 506 cu privire la două modalități de transfer, respectiv transferul în interesul serviciului și transferul la cererea funcționarului public.

Procedura de transfer în interesul serviciului, implică atât solicitarea conducătorului autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public, cu acordul scris al funcționarului public și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în care este numit funcționarul public.

Procedura de transfer la cerere implică actul de voință al funcționarului public și al conducătorului autorității în care funcționarul public își va desfășura activitatea, dar nu și pe cel al conducătorului autorității sau instituției publice în care este numit funcționarul public în prezent, acesta fiind obligat să emită actul administrativ necesar transferului.

Astfel, apar situații în care anumite structuri din instituții și autorități publice, atât din administrația publică centrală cât și din cea locală, pot înregistra pierderi semnificative de personal specializat, nemaiputând să își desfășoare activitatea curentă în bune condiții, fiind afectată astfel și calitatea activității desfășurate de administrația publică și calitatea serviciilor oferite cetățenilor/beneficiarilor serviciilor oferite de administrația publică.

În acest context este afectată în mod direct atât buna desfășurare a activității curente a instituțiilor și autorităților publice cât și capacitatea acestora de a previziona, forma și alocă resursele umane proprii, fiind destabilizată suplimentar și activitatea de planificare corespunzătoare a activităților la nivel instituțional, conducătorii instituțiilor și autorităților publice din care pleacă personal prin transfer la cerere, neavând informațiile necesare și timpul suficient pentru a realoca/planifica resurse, dar în contextul suspendării concursurilor nici resursele și instrumentele necesare cu sprijinul cărora să reorganizeze activitatea. Toate aceste elemente afectează rezultatele activității administrației în relația cu beneficiarii și cetățenii.

De asemenea, în această situație extraordinară (suspendarea concursurilor care determină o cerere ridicată de transferuri de personal între autorități și instituții publice) se creează premisele pentru afectarea îndeplinirii angajamentelor în relația cu Comisia Europeană, în special în ceea ce privește respectarea calendarului și îndeplinirii angajamentelor prevăzute prin PNRR, dar și implementarea proiectelor și absorbția fondurilor europene nerambursabile, furnizarea de servicii sau de indemnizații pentru diferite categorii sociale vulnerabile etc.

Art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 stabilește cadrul legal cu privire la acceptarea donațiilor și legatelor făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, respectiv în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale.

Apariția unor situații excepționale care afectează grav aspectele esențiale ale organizării societății, în condițiile unui mediu social-politic tensionat la nivel internațional, cu numeroase provocări de securitate în imediata vecinătate a

granițelor României reclamă necesitatea adaptării cadrului normativ actual, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, pe problematica modalității de acceptare a donațiilor și a legatelor, de constituire a dreptului de administrare asupra bunurilor mobile acceptate, precum și de îndeplinire a formalităților necesare, în numele statului român în privința unor bunuri pe care Organizația Tratatului Atlanticului de Nord sau alte instituții ori organizații internaționale le pot pune la dispoziție.

Totodată, crearea unor mecanisme de această natură este în măsură să deblocheze situația actuală, din punct de vedere al documentației și formalităților pe care în prezent Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 le presupune, și să asigure materializarea unor demersuri privind acceptarea unor bunuri mobile necesare gestionării situațiilor de urgență.

De altfel, acest blocaj a fost deja întâmpinat, Organizația Tratatului Atlanticului de Nord, care deși și-a exprimat disponibilitatea de a oferi Statului Român bunuri sub forma unei donații, se află în imposibilitatea de a se alinia cerințelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 în ceea ce privește documentația necesară determinării valorii de inventar, precum și pentru identificarea valorii de piață prin evaluarea bunurilor de către un evaluator. Astfel, Organizația Tratatului Atlanticului de Nord deși poate comunica valoarea bunurilor care urmează să facă obiectul donației, regulile contabile sunt diferite față de cele pe care statul român le aplică, acest aspect fiind de natură să nu corespundă cerințelor solicitate, în prezent, de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Toate aceste motive reprezintă o situație extraordinară și necesită o soluție urgentă, care să permită continuarea desfășurării activității în bune condiții.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează norme care să faciliteze o mai bună organizare și planificare a resurselor umane din administrația publică, în perioada în care este suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, în temeiul Ordonanței de urgență nr. 80/2022, cu completările ulterioare, în acest context, acordul conducătorului autorității sau instituției publice în care sunt numiți funcționarii publici devenind obligatoriu în cazul în care funcționarul public se transferă în altă autoritate sau instituție publică. Această măsură se va reflecta de asemenea în asigurarea stabilității și continuității activității administrației publice și în desfășurarea corespunzătoare a acestora.

Astfel, potrivit noii reglementări, doar pentru perioada de la intrarea în vigoare a actului normativ și până la încetarea aplicării Ordonanței de urgență nr. 80/2022, cu completările ulterioare, în procedura transferului la cerere intervine și manifestarea voinței conducătorului autorității sau instituției publice în care funcționarul public este numit, permițând conducătorilor autorităților și instituțiilor publice să cunoască, să previzioneze și să organizeze resursele umane proprii într-un mod mai eficient.

Pentru clarificarea procedurii, pentru perioada tranzitorie, a fost introdusă obligația pentru conducătorul autorității sau instituției publice în care este încadrat

funcționarul public de a se pronunța în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea înștiințării cu privire la aprobarea cererii de transfer la cerere.

Totodată, s-au reglementat și dispoziții finale care cuprind măsurile necesare pentru aplicarea corespunzătoare a actului normativ.

De asemenea, s-a identificat soluția prin care donațiile/legatele din partea Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau a altor instituții /organizații internaționale să fie acceptate prin ordin al Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență, în baza Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență, aspect care ar crea premisele urgentării întregului proces birocratic, aceasta hotărâre fiind adoptată în procedură de urgență, raportat la prevederile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență. Soluția identificată de stabilire a șefului Departamentului pentru Situații de Urgență care să accepte, prin ordin, aceste donații/legate a avut în vedere considerente legate de natura și regimul bunurilor mobile care sunt destinate gestionării situațiilor de urgență, precum și atribuțiile principale ale DSU de coordonare a acțiunilor de gestionare a situațiilor de urgență, potrivit OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență. Dat fiind faptul că, adesea, donațiile se pot materializa și în afara teritoriul statului român, prin proiectul în discuție a fost identificată o soluție care să permită desemnarea, prin ordin al Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență, a unei persoane care să îndeplinească formalitățile de acceptare a bunurilor donate.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin proiectul de act normativ se reglementează norme care să faciliteze o mai bună organizare și planificare a resurselor umane din administrația publică, măsură care se va reflecta de asemenea în asigurarea stabilității și continuității activității administrației publice și în desfășurarea corespunzătoare a acestora

3.2. Impactul social

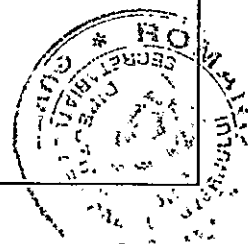
Măsura produce un impact pozitiv în ceea ce privește activitatea autorităților și instituțiilor publice, restricționând temporar un drept al funcționarilor publici recunoscut în prezent.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul



3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul

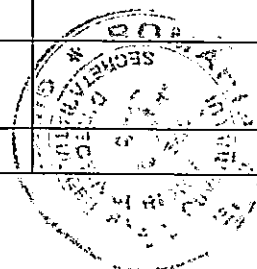
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul

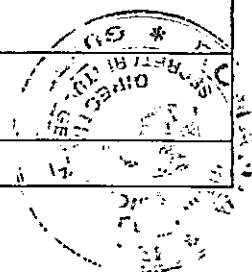
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent 2022	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare						
plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) Impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						



4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

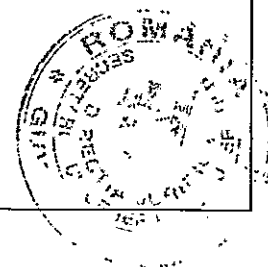


Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
 - 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- Proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Nota de fundamentare, au fost publicate în data de 19.07.2022 pe site-ul www.mdlpa.ro.
- În data de 27.07.2022 a fost organizată și o dezbatere publică cu privire la proiectul de act normativ în cadrul cărei au fost formulate o serie de observații care au fost preluate parțial în proiectul de act normativ.
- Soluția juridică cuprinsă în proiectul Ordonanței de urgență a derivat și din propunerile formulate în procesul de consultare cu organizații neguvernamentale.
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- Au fost consultate structurile asociative ale autorităților publice locale. Soluția juridică cuprinsă în proiectul Ordonanței de urgență a derivat din propunerile formulate de Uniunea Națională a Consiliilor Județene și de Asociația Comunelor din România.
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
 - 6.5. Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi



Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.980/2022.

- Consiliului Economic și Social: Adresa nr. 4976/09.08.2022, prin care se comunică punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social referitoare la proiectul de act normativ în discuție.

Soluția juridică cuprinsă în proiectul Ordonanței de urgență a derivat din propunerile formulate de partenerii sociali în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din data de 20 iulie 2022.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 19.07.2022.

Totodată, având în vedere urgența reglementării care ar afecta interesul public din prisma îndeplinirii obligațiilor autorităților și instituțiilor publice față de beneficiari (cetățeni și mediu de afaceri deopotrivă), inclusiv prin raportare la îndeplinirea obligațiilor în relația cu Comisia Europeană în ceea ce privește realizarea reformelor și implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, perioada de consultare pentru acest act normativ a fost de 10 zile calendaristice.

De asemenea, proiectul de act normativ, a fost dezbătut în ședința din data de 20.07.2022 a Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Totodată, în data de 27.07.2022 a fost organizată și o dezbatere publică cu privire la proiectul de act normativ în cadrul cărei au fost formulate o serie de observații care au fost preluate parțial în proiectul de act normativ.

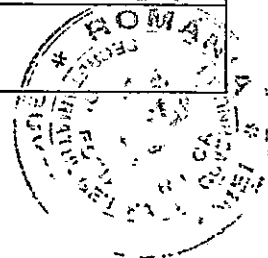
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ