



AVIZ
referitor la proiectul de Lege
pentru modificarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și
menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 392 din 27.07.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D911/27.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, cu scopul implementării în reglementarea internă a prevederilor Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare.

Potrivit **Expunerii de motive**, obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE transpuse integral la nivelul legislației naționale prin Legea nr. 85/2018, a fost acela „de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și

instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Uniunii Europene sau a unui stat membru”, iar modificarea acesteia determină ajustarea în mod corespunzător a cadrului normativ intern.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul Energiei, în segmentul legislativ intitulat – Hidrocarburi, sectorul – Aprovizionare și stocuri.**

La nivelul dreptului european derivat, din perspectiva obiectului particular de reglementare al proiectului analizat, prezintă relevanță directă prevederile **Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere**, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 265 din data de 09 octombrie 2009.

Menționăm că prevederile **Directivei 2009/119/CE** au fost **transpuse**, cu *caracter integral*, în contextul legislației naționale de profil, prin **Legea nr. 85/2018** privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, urmare angajamentelor asumate de statul român prin **Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr. 157/2005**.

Ca urmare a intrării în vigoare a **Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018** de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 263 din data de 22 octombrie 2018, țara noastră are obligația de a transpune acest act european până **în data de 19 octombrie 2019**, iar aplicarea acestor acte juridice interne de transpunere urmând să se pună în practică începând cu **01 ianuarie 2020**.

La elaborarea acestui proiect de lege s-au avut în vedere racordarea și alinierea normelor juridice interne la noile exigențe tehnice ale Uniunii Europene, statuate prin **Directiva de punere în aplicare (UE) 2018/1581** în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România privitor la această problemă.

De o manieră generală, ținem să precizăm faptul că proiectul de lege **nu este însoțit** de Tabelul de concordanță între normele **Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581** și prevederile demersului legislativ.

5. La **titlu**, dată fiind natura de completare a intervențiilor preconizate la pct. 6 și 12 din proiect, pentru rigoarea redactării, expresia „pentru modificarea Legii nr. ...” se va înlocui cu sintagma „pentru modificarea **și completarea** Legii nr. ...”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru **partea introductivă a art. I**, sub aspectul utilizării sintagmei „se modifică după cum urmează”, care trebuie înlocuită cu formularea „se modifică **și se completează** după cum urmează”.

6. La **pct. 1 și 2 ale art. I**, întrucât ambele dispoziții vizează modificarea literelor aceluiași alineat, propunem comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. La articolul 2, literele u) și y) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

(urmează a se reda textele celor două litere)

Pe cale de consecință, este necesară **renumerotarea** punctelor subsecvente.

7. La **pct. 3**, referitor la textul de la **art. 3 alin. (2)**, sintagma din final „stabilită în conformitate cu anexa nr. 1 la prezenta lege” trebuie redată potrivit terminologiei consacrate „stabilită **potrivit prevederilor anexei nr. 1 la prezenta lege**”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru restul situațiilor similare din proiect.

La **alin. (3)**, din considerente similare celor de mai sus, expresia din debutul normei „Prin excepție de la prevederile alineatului (2),” se va reda sub forma „Prin excepție **de la alin. (2),**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **pct. 4**, referitor la formularea **părții introductive a art. 4 alin. (1)**, „*Autoritatea competentă va stabili, anual, până la data de 30 aprilie, prin ordin al conducătorului autorității competente:*” pentru un plus de coerență propunem redarea sintagmei finale sub forma „...prin ordin al conducătorului **acesteia:**”

La **lit. g)**, din rațiuni de redactare, recomandăm înlocuirea expresiei „calculat în conformitate cu prevederile art. 3.”, cu sintagma „calculat **potrivit prevederilor art. 3.**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Referitor la **alin. (8)**, potrivit căruia „(8) *Ordinul conducătorului autorității competente prevăzut la alin. (1) se publică în Monitorul Oficial al României, partea I.*”, apreciem că **nu se justifică** menținerea acestui text în cuprinsul proiectului, în raport cu prevederile **art. 57 alin. (1) și (3) din Codul administrativ**.

Pentru situația de față, menționăm că autoritatea competentă la care norma face referire este **Ministerul Energiei**.

În măsura menținerii totuși a acestui alineat, pentru rigoarea redactării, expresia „partea I” se va reda sub forma „**Partea I**”.

9. La pct. 8, referitor la norma propusă pentru **art. 16 alin. (2)**, sugerăm a se revedea **conformitatea transunerii** acestui text prin raportare la art. 1pct. 3 din Directiva de punere în aplicare, prin care se modifică teza a doua a art. 6 alin. (1) a directivei de bază, „*Acest registru conține, în special, informațiile necesare pentru identificarea precisă a depozitului, a rafinării sau a instalației de stocare în care se află stocurile în cauză, precum și a cantităților implicate, a proprietarului stocurilor și a naturii acestora, cu trimitere la categoriile identificate la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008.*”.

Semnalăm în același context că potrivit primei teze a art. 6 alin. (1) din Directiva de bază, „fiecare stat membru **instituie un registru detaliat și actualizat permanent** al tuturor stocurilor de urgență menținute în beneficiul său și care nu constituie stocuri specifice”, și nu „un **registru general al stocurilor**”, cum se prevede în proiect.

10. La pct. 10 partea dispozitivă, expresia „... se modifică după cum urmează” trebuie înlocuită cu formularea „... se modifică și va avea următorul cuprins:”, în context.

În ce privește textul propus pentru **art. 20 alin. (1)**, pentru un plus de claritate, propunem redarea sintagmei „sau, după caz, de un organ al administrației publice de specialitate, la propunerea Autorității Competente,” sub forma „sau, după caz, de un **alt organ de specialitate** al administrației publice **centrale**, la propunerea autorității competente,”.

La **alin. (2) teza întâi**, întrucât reglementarea propusă derivă din neîndeplinirea ipotezei juridice de la alin. (1), apreciem necesar a se institui caracterul **imperativ** al dispoziției, motiv pentru care, formularea „... se va putea constitui ca organ de specialitate al

administrației publice centrale,” se va reda sub forma „... **se constituie** ca organ de specialitate al administrației publice centrale,”.

Mai mult, întrucât constituirea respectivei entități ca organ de specialitate al administrației publice centrale este necesar să se facă **la nivel de lege**, în baza prezentului alineat, și nu printr-un act infralegal, propunem ca **teza finală a alin. (2)** „*Constituirea, organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente.*”, să fie redată sub forma „**Organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente.**”.

11. La pct. 12 partea dispozitivă, prin prisma exigențelor de tehnică legislativă, termenul „alineatul” trebuie redat abreviat, în interiorul expresiei, astfel: „**alin. (6)**”.

12. La pct. 14, partea dispozitivă, din considerente de redactare, expresia „... litera a) de la pct. I, va avea următorul cuprins:” se va reda astfel: „... litera a) de la pct. I, **se modifică și** va avea următorul cuprins:”

13. La art. II, pentru fluenta textului, propunem ca sintagma „... în conformitate cu prevederile prezentei legi se realizează în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a legii” să fie înlocuită cu formularea „... în conformitate cu prevederile prezentei legi se realizează în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a **acesteia**.”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 883/28.07.2022

L. nr. 85/2018

M. Of. nr. 308/5 apr. 2018

Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere

¹ promulgată prin **D. nr. 330/2018**

M. Of. nr. 308/5 apr. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- ¹ modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanș contabil” cu ”situații financiare anuale”

- ² modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

- ³ modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

- ⁴ aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- ⁵ modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

- ⁶ completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
11 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
12 modificări prin	L. nr. 22/2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7</i>
13 modificări prin	L. nr. 46/2016 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. f)</i>
14 completat prin	O.G. nr. 18/2018 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative	M. Of. nr. 755/31 aug. 2018	<i>introduce art. 48_1</i>

15 modificări prin L. nr. 129/2019 M. Of. nr. 589/18 iul. 2019

Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27_2 lit. a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin. (1_1) lit. e), art. 56 partea introductivă a alin. (1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74 alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2);
introduce alin. (4) la art. 6, lit. c_1 și c_2) la art. 7 alin. (2), alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 13_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 16, lit. c_1 și c_2) la art. 17 alin. (2), art. 27_3, art. 34_4, art. 34_5, lit. d_1) la art. 38 alin. (1), alin. (1_1) la art. 56 și alin. (3) la art. 56

16 modificări prin O.U.G. nr. 191/2020 M. Of. nr. 1013/30 oct. 2020

Ordonanță de urgență pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registrul comerțului

aprobata prin L. nr. 36/2022 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022

termenul prevăzut la art. 34_4 alin. (4), precum și termenul de îndeplinire a obligației de completare a documentelor potrivit cerințelor prevăzute la art. 6, 7, 16 și 17, este de maximum 90 de zile de la încetarea stării de alertă, declarată, în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19

17 modificări prin L. nr. 276/2020 M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 4, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (2_1) și alin. (3_4), art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16, art. 17 alin. (2) și (3), art. 19 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2) lit. f) și alin. (5), art. 23 alin. (1) și (2), art. 24 alin. (1) și (3), art. 25, art. 27 alin. (1), art. 29 alin. (3) și (4), art. 32, titlul cap. IV, art. 33 alin. (1) și (2), art. 34, art. 34_4 alin. (1), art. 34_4 alin. (2), art. 39 alin. (1_1) lit. a), art. 41 alin. (1) lit. e), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 73, art. 79 lit. b);
introduce alin. (2_2) - (2_5) la art. 7, alin. (1_1) la art. 34_4;
abrogă art. 34_4 alin. (3)

18 modificări prin L. nr. 36/2022 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2020 pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registrul comerțului

aprobă O.U.G. nr. 191/2020