



Biroul permanent al Senatului

L 469 / 18.07.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 353 / 17.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie
2001, privind aprobarea programului de gestionare
a câinilor fără stăpân**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b353/31.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2816/07.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D673/08.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare. Intervențiile legislative vizează, printre altele, prelungirea termenului în care câinii capturați și cazați în adăposturile serviciilor speciale pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi eutanasiați, precum și a termenului în care aceștia pot fi revendicați de către proprietari. De asemenea, prin soluțiile propuse se preconizează modificarea definiției noțiunii de abandon, modificarea faptelor care

constituie contravenții, precum și modificarea condițiilor minime pentru funcționarea adăposturilor pentru câini.

Potrivit Expunerii de motive, *„dispozițiile legale actuale care reglementează gestionarea câinilor fără stăpân sunt total injuste, încălcând dreptul la viață prin instituirea unor termene infime, în interiorul cărora s-ar putea revendica și adopta câinii fără stăpân aflați în adăposturile publice, soluția aleasă de către autorități, în prezent, fiind eutanasierea acestora, este imperios necesară adoptarea unor dispoziții legale care să garanteze dreptul la viață, ocrotirea și încurajarea adopției câinilor fără stăpân”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, o altă propunere legislativă, având ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, respectiv, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b411/21.06.2022) a fost transmisă Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3206/28.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D777/28.06.2022.

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbateră concomitentă a propunerilor, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Având în vedere natura intervențiilor legislative preconizate în proiect, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân”.

4. Pentru o informare completă și corectă asupra actului normativ invocat, la **partea introductivă a articolului unic**, este necesară reformularea textului, astfel:

„Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”, în continuare fiind redată textele propuse.

5. La pct. 1, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„1. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”, în continuare fiind redat textul propus.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din proiect.

De asemenea, precizăm că sintagma „Câinii fără stăpân vor fi cazați în adăposturile serviciilor speciale pentru gestionarea câinilor fără stăpân, pentru o perioadă de 180 zile de când au fost înregistrați în adăpost sau până când sunt revendicați sau adoptați” reprezintă o *contradictio in terminis*, generând confuzii în interpretare. Astfel, avem în vedere faptul că, perioada cuprinsă între data înregistrării în evidențele adăposturilor a câinilor capturați și data expirării termenului de 180 de zile nu este similară cu perioada preconizată în cuprinsul proiectului, exprimată în mod sintetic „până când sunt revendicați sau adoptați”, deoarece aceasta este incertă și nu este determinată în mod expres.

Ca urmare, este necesară revederea și reformularea normei. O posibilă variantă ar fi următoarea:

„(1) Câinii fără stăpân vor fi cazați în adăposturile serviciilor speciale pentru gestionarea câinilor fără stăpân până când sunt revendicați sau adoptați dar nu mai devreme de 180 de zile de când au fost înregistrați în evidențele adăposturilor”.

6. La pct. 3, pentru reținerea corectă a intervenției preconizate, dar și pentru respectarea uzanței redactării actelor normative, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„3. La articolul 7, alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”, în continuare fiind redată textele propuse.

Reiterăm observația pentru toate cazurilor similare din cuprinsul proiectului.

De asemenea, menționăm că sintagma „în condițiile legii” nu conferă precizie normei preconizate, motiv pentru care propunem menționarea în mod expres a dispozițiilor legale avute în vedere, indicându-se numărul și titlul actului normativ din care acestea fac parte, precum și intervențiile legislative ce i-au fost aduse, dacă este cazul.

7. Semnalăm că, soluția propusă la **pct. 2** este similară cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din actul ce se dorește a fi modificat, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare, **fiind susceptibilă a genera un paralelism legislativ**, ceea ce contravine dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ca atare, este necesară revederea textului propus.

8. La **pct. 4**, pentru claritatea și previzibilitatea normei propusă pentru art. 7 alin. (2), recomandăm reformularea, astfel:

„(2) Câinii nerevendicați sau neadotați în termenul de 180 de zile, de la data expirării termenului prevăzut la **art. 4 alin. (1) lit. b)**, vor fi eutanasiați ...”.

9. La **pct. 5**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și având în vedere faptul că se propune introducerea unui alineat și nu a unui articol nou, este necesar ca **partea dispozitivă** să fie reformulată în mod corespunzător, astfel:

„**5. La articolul 8, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:**”, în continuare fiind redat textul propus care va fi marcat, astfel: „(2¹)”. Observația vizează și **pct. 8** și **pct. 9**.

De asemenea, este de analizat ipoteza în care, ulterior revendicării sau adopției, câinii vor ajunge din nou să fie abandonați și astfel, capturați, care va fi situația acestora din moment ce, potrivit soluției preconizate, aceștia „nu vor mai putea fi cazați în adăposturile publice din cadrul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființate la nivelul unităților administrativ-teritoriale”.

Totodată, semnalăm că, norma propusă pentru **art. 8 alin. 2¹**, astfel cum este formulată per ansamblu, nu poate reprezenta o abatere, ceea ce poate conduce la o aplicare greșită a sancțiunii corespunzătoare, astfel cum este prevăzută la **pct. 9** referitor la textul propus pentru **art. 14 alin. (1) lit. b)**.

Având în vedere considerentele anterior exprimate, pentru evitarea interpretării eronate a normei preconizate la **pct. 5** în raport cu textul propus pentru art. 14 alin. (1) lit. b), sugerăm reformularea textului în sensul precizării în mod expres a unei entități căreia să i se poată aplica sancțiunea corespunzătoare prevăzute la pct. 9.

10. La **pct. 6**, întrucât se propune doar modificarea **alin. (3) lit. c)**, și nu modificarea **părții introductive a alin. (3)**, se va elimina sintagma „(3) Adoptia câinilor din adăposturi se face cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:”.

11. La **pct. 9**, semnalăm faptul că, întrucât pct. 8 vizează abrogarea art. 13⁴, este necesară eliminarea normei de trimitere la articolul respectiv din textul propus pentru **14 alin. (1) lit. b)**.

12. La **pct. 10**, elementul de structură „Anexa numărul 1” va fi redată în mod corect „**Anexa nr. 1**”.

De asemenea, se va elimina sintagma „**D. Hrănirea câinilor și curățenia adăposturilor**”.

13. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin propunere, precum și intervențiile deja suferite până în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea dispozițiilor art. 70 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea propunerii legislative cu un articol distinct, marcat ca „**Art. II**”, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„Art. II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Ca urmare a însușirii observației, **actualul articol unic** va fi marcat ca „**Art. I**”.

~~PREȘEDINTE~~

Florin IORDACHE

București
Nr. 768/30.06.2022

1. 673

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 155/2001

M. Of. nr. 794/13 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- 1 modificări prin** L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art.1, art.4, art.5, art.7 alin.(1) și (3), art.8, art.10, art.11, art.14 lit.a, art.17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr.4; introduce anexa nr. 5
- 2 aprobată cu modificări și completări prin** L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- 3 modificări prin** L. nr. 391/2006 M. Of. nr. 892/2 nov. 2006
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică: art.4, art.7 alin.(3)
- 4 modificări prin** L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 5 modificări prin** L. nr. 258/2013 M. Of. nr. 601/26 sep. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6
- 6 admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 23/2018 M. Of. nr. 216/9 mar. 2018
Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân"
art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”