



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii 227/2015 - privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat AUR George Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.381/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin.(9), în sensul aplicării unei cote de TVA de 1% pentru toate tipurile de carburanți auto comercializați în România care au prețul final la pompă sub valoarea de 6,5 lei/litru.

II. Observații

1. Precizăm că odată cu aderarea la Uniunea Europeană, România are obligația de a respecta *acquis-ul comunitar* în domeniul TVA, a cărei componentă principală este reprezentată de *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată* (Directiva TVA).

Astfel, cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea prevederilor *Directivei TVA*.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor alin.(1) al art.98 din *Directiva TVA*, astfel cum a fost modificată prin *Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L107/2022*, statele membre pot aplica maximum două cote reduse de TVA doar pentru livrările de bunuri și prestările de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive. Cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5%.

La alin.(2) al art.98 din Directiva menționată se prevede că, pe lângă cele două cote reduse menționate la alin.(1), statele membre pot aplica o cotă redusă mai mică decât cota minimă de 5% și o scutire cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii pentru maximum șapte dintre punctele cuprinse în Anexa III, respectiv punctele 1-6 și 10c.

În prezent, în România, cota standard de TVA este de 19% și se aplică asupra bazei de impozitare pentru operațiunile impozabile care nu sunt scutite de taxă sau care nu sunt supuse cotelor reduse.

Pe lângă cota standard de TVA de 19%, România aplică și două cote reduse de TVA, de 9%, respectiv 5%, pentru categoriile de bunuri și servicii prevăzute la alin.(2) și alin.(3) ale art.291 din *Legea nr.227/2015*.

Referitor la livrarea de combustibil, precizăm că aceasta nu se regăsește în Anexa III, care cuprinde lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse și scutirile cu drept de deducere a TVA prevăzute la articolul 98.

Prin urmare, aplicarea cotei reduse de TVA pentru alte livrări de bunuri/prestări de servicii decât cele prevăzute în Anexa III, contravine *acquis-ului comunitar* în domeniul TVA.

2. Precizăm că, în situația în care prețul final la pompă se menține sub valoarea de 6,5 lei pe litru, scăderea cotei de TVA de la 19% la 1% generează impact negativ semnificativ asupra veniturilor din TVA, însă acesta nu poate fi estimat, întrucât este direct influențat de nivelul prețurilor cu amănuntul la carburanți.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, arătăm că aceasta ar fi trebuit elaborată în conformitate cu dispozițiile art. 29-31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*.

Astfel, în baza prevederilor art. 31 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 24/2000*¹, este necesară justificarea măsurilor propuse din perspectiva impactului financiar pe care îl vor avea soluțiile legislative asupra bugetului general consolidat.

De asemenea, erau necesare justificări suplimentare în cuprinsul *Expunerii de motive* din care să rezulte aspecte referitoare la eficiența măsurilor preconizate din perspectiva scăderii prețurilor la combustibil.

Totodată, dat fiind faptul că propunerea legislativă reglementează o abatere de la o regulă cuprinsă în cadrul aceluiași act normativ, menționăm că nu ne regăsim în prezența unei norme derogatorii, în sensul art. 15 din *Legea nr. 24/2000*².

Mai mult, deoarece TVA este reglementată la nivel european - *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată* era necesar să se fi justificat faptul că măsurile propuse nu contravin legislației europene și că au fost întreprinse eventualele demersuri obligatorii prealabile adoptării acestora (spre exemplu acordul Comisiei Europene).

¹ c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

² ART. 15

(1) O reglementare din aceeași materie și de același nivel poate fi cuprinsă într-un alt act normativ, dacă are caracter special față de actul ce cuprinde reglementarea generală în materie.

(2) Caracterul special al unei reglementări se determină în funcție de obiectul acesteia, circumstanțiat la anumite categorii de situații, și de specificul soluțiilor legislative pe care le instituie.

(3) Reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri.

4. În măsura în care, la data intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii - a se în vedere respectarea *principiului neretroactivității legii* în sensul în care reglementările propuse nu pot să vizeze *facta praeterita*, respectiv drepturi născute și stinse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, o extindere a aplicării dispozițiilor acestei legi asupra acestor situații ar echivala cu o negare a *principiului neretroactivității legii civile*, consacrat de art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

5. Semnalăm că există în procedură parlamentară o altă inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv „*Propunerea legislativă pentru scăderea prețurilor la combustibil prin reducerea poverii taxelor și modificarea art.291 alin.(3) din Legea 227/2015 Codul Fiscal*” (Bp. 70/2022, Plx.295/2022) care a fost respinsă de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în prezent, aflându-se în dezbatere la comisiile Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae Ionescu
PRIM-MINISTRU

Președintele Senatului