

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței
pentru stabilirea unor măsuri privind finalizarea lucrărilor de intervenție pentru
creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe din cadrul Programului
național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de
locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare a fost aprobat programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2088/2019, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 581 din 16 iulie 2019, a fost aprobat Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021.
2.2.Descrierea situației actuale	Politica în domeniul energiei reprezintă o prioritate atât la nivel comunitar, cât și la nivel național, iar sectorul clădirilor este considerat unul din principalii consumatori de energie și de emisie de gaze cu efect de seră și CO₂. Actul normativ în vigoare care reglementează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare. Programele locale și respectiv programul național pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe au fost inițiate în anul 2009, în prezent nefiind finalizate toate blocurile de locuințe aprobate inițial. Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuit, aprobate prin Ordinul

	ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul administrației și internelor nr. 163/540/23/2009, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, coordonatorii locali au elaborat documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenție și au aprobat prin hotărâre a consiliului local indicatorii tehnico- economici aferenți obiectivelor de investiții. Prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2088/2019, cu modificările și completările ulterioare, au fost incluse în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021 un număr de 322 obiective de investiții, promovate de 21 de unități administrativ-teritoriale/subdiviziuni ale unităților administrativ-teritoriale. Un număr de 252 obiective de investiții au fost incluse în program cu respectarea prevederilor alin. (1) și (3) ale articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 72/2018 pentru stabilirea unor măsuri privind finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe din cadrul Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cota de finanțare de la bugetul de stat pentru realizarea lucrărilor de intervenție fiind de 50%. Alte 70 de obiective de investiții au fost incluse în program cu o cotă de finanțare de la bugetul de stat pentru realizarea lucrărilor de intervenție de 60%. Din cele 322 de obiective, un număr de 189 nu au fost finalizate până la data de 31.12.2021, data expirării duratei contractului de finanțare. Prin Legea nr. 45/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 10 martie 2022 au fost aduse modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile vizând, în esență, definițiile programului local și programului național, valoarea creditelor de angajament, a creditelor bugetare și durata de valabilitate a contractelor de finanțare.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanță se propune aprobarea includerii în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în

perioada 2022-2024, a blocurilor de locuințe prevăzute în anexa nr. 2 la Ordinul ministrului dezvoltării și administrației publice nr. 2.088/2019 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021, cu modificările și completările ulterioare, la care nu au fost finalizate lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice până la data intrării în vigoare a prezentului proiect, precum și a celor la care lucrările de intervenție au fost finalizate, inclusiv a celor pentru care nu au fost încheiate procese-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, până la data intrării în vigoare a prezentului proiect. Includerea în Programul 2022-2024 se face prin derogare de la prevederile art. 15 alin. (1) și (2), ale art. 16 alin. (1) lit. a) și art. 22 alin. (2) – (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Programul 2022-2024 a fost aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 549/2022, în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare și se publică pe site-ul ministerului, conform art. 16 alin. (2) din același act normativ.

Sumele care pot fi solicitate de la bugetul de stat, aferente cotei de finanțare, sunt diferențiate în funcție de stadiul realizării lucrărilor de intervenție, astfel:

- Pentru blocurile de locuințe la care au fost finalizate lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice, inclusiv a celor pentru care nu au fost încheiate procese-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, sumele care se pot solicita de la bugetul de stat sunt aferente lucrărilor executate, pentru care nu au fost efectuate transferuri de la bugetul de stat în baza contractului de finanțare multianual 2019-2021, precum și celor executate după expirarea contractului, după caz, și cuprind sumele aferente ajustărilor aplicate prețurilor în baza prevederilor legale și contractuale, dacă este cazul. Pentru aceste blocuri de locuințe se mențin cotele aferente contribuției de la bugetul de stat pentru finanțarea executării lucrărilor de intervenție, prevăzute în anexa nr. 1 la Ordinul ministrului dezvoltării și administrației publice nr. 2.088/2019, cu modificările și completările ulterioare.

- Pentru blocurile de locuințe la care nu au fost finalizate

lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice, sumele care se pot solicita de la bugetul de stat sunt aferente restului de executat existent la data de 31.12.2021, la care se adaugă, dacă este cazul, sumele aferente lucrărilor executate anterior datei menționate și pentru care nu au fost efectuate transferuri în baza contractului de finanțare multianual 2019-2021. Sumele se actualizează conform prevederilor legale și/sau contractuale, după caz.

- În cazul blocurilor de locuințe pentru care nu erau încheiate contracte de execuție lucrări la data de 31.12.2021, sumele care se pot solicita de la bugetul de stat se stabilesc în baza documentației tehnico-economice aprobate potrivit legii sau a devizului general actualizat după atribuirea contractului de execuție lucrări, după caz.

- Pentru blocurile de locuințe la care nu au fost finalizate lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice, cotele contribuției de la bugetul de stat pentru finanțarea executării lucrărilor de intervenție sunt cele prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea includerii în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2022-2024, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță, autoritățile administrației publice locale transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicitări cuprinzând necesarul de sume stabilit conform celor menționate mai sus, întocmite în conformitate cu prevederile legale aferente programului, sub sancțiunea decăderii din dreptul de a solicita includerea la finanțare prin Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2022-2024.

Având în vedere faptul că o parte din blocurile de locuințe sunt finalizate la acest moment, se instituie posibilitatea efectuării de transferuri de sume de la bugetul de stat și pentru lucrările efectuate anterior încheierii contractului de finanțare multianual, în situația în care acestea au fost decontate de autoritățile administrației publice locale, în limita creditelor bugetare aferente anului în curs, conform contractului de finanțare, prin derogare de la prevederile art. X alin. (1) din Legea nr. 45/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri financiare în domeniul unor programe gestionate de Ministerul Dezvoltării,

Lucrărilor Publice și Administrației. De asemenea, se instituie posibilitatea efectuării de transferuri de sume de la bugetul de stat și pentru decontarea lucrărilor de intervenție executate anterior aprobării programului național 2022-2024, în limita creditelor bugetare aferente anului în curs, conform contractului de finanțare, prin derogare de la prevederile art. 17 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât prin art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2022 se stabilesc, ca ținte minime ale lucrărilor de intervenție, reducerea cu minimum 50% a consumului anual specific de energie finală calculat pentru încălzirea spațiilor, precum și reducerea cu minimum 30% a consumului anual de energie primară totală, față de valorile calculate înainte de realizarea lucrărilor de intervenție, având în vedere faptul că documentațiile tehnico-economice aferente blocurilor de locuințe au fost elaborate și aprobate anterior instituirii acestor prevederi, astfel că soluțiile tehnice alese nu au avut în vedere atingerea acestor parametrii, blocurile de locuințe se exceptează de la aplicarea prevederilor art. 5.

În situația în care unitățile administrativ-teritoriale nu depun solicitări de includere în programul 2022-2024, pentru verificarea utilizării în condiții de eficiență și eficacitate a fondurilor publice alocate prin program în perioadele anterioare, acestea au obligația finalizării lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice și depunerii, la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, a procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor și a certificatelor de performanță energetică ale blocului/blocurilor de locuințe, inițiale și după executarea lucrărilor de intervenție, pentru toate blocurile ce au fost incluse în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021, în termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a prezentului proiect. În cazul nerespectării obligațiilor în termenul prevăzut, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să restituie la bugetul de stat sumele alocate prin Programul național anual/multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe. Sume care trebuie restituite sunt purtătoare de dobânzi și penalități de întârziere sau majorări de întârziere, după caz, aplicabile pentru

veniturile bugetare, prevăzute la art. 73¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, calculate pentru perioada cuprinsă între data expirării termenului prevăzut și data recuperării sumelor.

Pentru blocurile de locuințe incluse în Programul 2022-2024, conform art. 20 alin. (1) lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, există obligația pentru beneficiari de a transmite Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în copii certificate conform cu originalul, certificatele de performanță energetică elaborate inițial și după executarea lucrărilor de intervenție, însoțite de procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, aferente blocurilor de locuințe cuprinse în programele locale, indiferent de modul de finanțare a lucrărilor de intervenție prevăzut de ordonanța de urgență. În situația în care beneficiarii programului 2019-2021 nu solicită includerea în programul curent, pentru aceștia subzistă obligația depunerii la minister a certificatelor de performanță energetică elaborate inițial și după executarea lucrărilor de intervenție, însoțite de procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, aferente blocurilor de locuințe cuprinse în programele locale. Interesul statului în finalizarea lucrărilor de intervenții este cu atât mai mare cu cât, în anii anteriori, beneficiarii menționați mai sus au beneficiat de fonduri de la bugetul de stat în vederea realizării lucrărilor de intervenție, astfel încât se impune stabilirea și pentru aceștia a aceluiași obligații ca pentru cei care solicită includerea în programul 2022-2024. Nefinalizarea lucrărilor de intervenție conduce la lipsa eficienței și eficacității utilizării fondurilor publice alocate de la bugetul de stat în anii anteriori, astfel încât se impune instituirea obligației restituirii sumelor astfel alocate, în vederea respectării principiilor corespunzătoare unei bune gestiuni financiare a fondurilor publice. Prin instituirea obligației de restituire de la art. 5 alin. (2) din proiect apreciem că nu se aduce atingere principiului autonomiei financiare locale, aceasta privind strict sumele primite de la bugetul de stat cu privire la care nu se poate face dovada că și-au atins scopul și destinația, respectiv realizarea lucrărilor de intervenție privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la

<i>cheltuieli și venituri</i>						
- Mii lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat,</i> din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat,</i> din acesta:	10.000	10.000	10.000			6.000
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale</i>						

<i>de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-10.000	-10.000	-10.000			-6.000
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Impactul negativ generat de măsurile prevăzute în prezentul proiect de act normativ va fi compensat în anii următori, pe de o parte, de spațiul financiar creat prin încheierea Programelor PNDL I și PNDL II, a Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioadele 2020-2022 și 2021-2023, iar, pe de altă parte, din creșterea veniturilor bugetare încasate ca urmare a implementării Programului de facturare electronică „e-facturare”.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15						

din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu au fost primite observații în procesul de consultare.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de	Nu au fost identificate

organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.967/2022 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.5288/2022. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.11339/2022.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 08.07.2022.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe din cadrul Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioada 2019-2021, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

