

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare
civilă**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ constituie o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, în continuarea demersurilor de debirocratizare și simplificare administrativă, contribuind la implementarea Strategiei Naționale privind Agenda Digitală pentru România (SNADR) 2020, domeniul de acțiune I – e-Guvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing, Open Data, Big Data și Media Sociale, care are scopul de a reforma modul în care Guvernul funcționează, permite accesul la informații, implică cetățenii și furnizează servicii beneficiarilor externi și interni, atât pentru beneficiul Guvernului, cât și al cetățenilor pe care îi deservește. De asemenea, proiectul este inițiat în temeiul prevederilor art. 108 din Constituția României, republicată, și ale art. 1 pct. III poz.2 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
2.2. Descrierea situației actuale	Domeniul stării civile este reglementat de Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă. Adaptarea domeniului incident în acord cu relațiile sociale și evoluția tehnologiei se arată a fi necesară, astfel încât serviciul public de referință să corespundă nevoilor identificate la nivelul cetățenilor, beneficiari ai serviciului. Constituirea Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă (S.I.I.E.A.S.C.), proiect aflat în implementare, urmărește atingerea obiectivelor stabilite prin Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020, aprobată în 2015. Astfel, pentru atingerea obiectivelor specifice stabilite de Agenda Digitală pentru Europa 2020, este necesar să se acorde prioritate investițiilor în domeniul IT&C. În scopul informatizării fluxurilor de stare civilă și proceselor interne ale instituțiilor implicate, prin crearea S.I.I.E.A.S.C., se impune actualizarea cadrului legal în vigoare, necesar pentru

	punerea în aplicare a facilităților instituite prin noul sistem informatic.
2.3. Schimbări preconizate	Operaționalizarea sistemului informatic de gestiune a activității de stare civilă presupune armonizarea normelor metodologice incidente acestui domeniu cu noile fluxuri informatizate de lucru și cu procesele interne ale instituțiilor implicate. În concret, pentru atingerea obiectivelor urmărite prin noul sistem și instituirea posibilității de întocmire a actelor de stare civilă în format electronic dar și a celorlalte facilități, este necesară elaborarea unor norme care să reglementeze competențele și activitățile ce se realizează în cadrul S.I.I.E.A.S.C. În concret, reglementările propuse vizează următoarele: 1. crearea cadrului legal necesar operaționalizării proiectului S.I.I.E.A.S.C., cu impact asupra soluționării cu celeritate a cererilor cetățenilor români și străini ale căror acte și fapte de stare civilă sunt înregistrate în România. 2. instituirea posibilității cetățenilor de a depune cererile în materie de stare civilă la oricare serviciu public comunitar local de evidență a persoanelor sau primărie, în acord cu evoluția tehnologică, astfel încât să fie simplificate procedurile specifice; 3. stabilirea competenței de soluționare a cererilor în materie de stare civilă de către serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau primăria la care este depusă cererea, astfel încât să se faciliteze obținerea documentelor de stare civilă și reducerea timpului alocat soluționării; 4. abilitarea avocaților împuterniciți de către persoane îndreptățite, altele decât titularii și reprezentanții legali ai acestora, de a solicita/obține certificate de stare civilă; 5. abilitarea D.E.P.A.B.D., serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor, respectiv D.G.E.P.M.B. cu soluționarea cererilor cetățenilor aflați în situații deosebite privind eliberarea certificatelor/extraselor multilingve de stare civilă; 6. stabilirea termenului pentru întocmirea actului de naștere în situația declarării tardive, dar nu mai târziu de un an de la naștere.
2.4. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și	Soluțiile promovate în cuprinsul proiectului de act normativ asigură continuarea demersurilor de simplificare administrativă prin implementarea proiectului S.I.I.E.A.S.C.

costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Soluțiile promovate în cuprinsul proiectului de act normativ contribuie la îmbunătățirea și eficientizarea serviciilor publice prestate cetățenilor în domeniul stării civile.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prin implementarea proiectului S.I.I.E.A.S.C. se va reduce semnificativ volumul de hârtie prelucrată în scopul derulării fluxurilor administrative specifice emiterii actelor de stare civilă. De asemenea, se va reduce spațiul necesar depozitării, la nivel național, a tuturor arhivelor de documente rezultate în urma realizării fluxurilor administrative în cauză.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Soluțiile promovate în cuprinsul proiectului de act normativ asigură continuarea demersurilor de simplificare administrativă prin implementarea proiectului S.I.I.E.A.S.C., contribuind la informatizarea fluxurilor de stare civilă și dezvoltarea conceptului de „administrație electronică”.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de						

asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a						

compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliată privind fundamentarea modificărilor veniturilor �i/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fi�a financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finan�ele publice, cu modificările �i completările ulterioare, �nso�it� de ipotezele �i metodologia de calcul utilizată; b) declara�ie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele �i priorit��ile strategice specificate în strategia fiscal- bugetară, cu legea bugetară anuală �i cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legisla�iei în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.				a) Hot�r�rea Guvernului nr.64/2011 pentru aprobarea Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, cu modificările �i completările ulterioare		
5.2. Impactul asupra legisla�iei în domeniul achizi�iilor publice				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legisla�ia UE (�n cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		

drept UE).	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate cu privire la conținutul proiectului, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Astfel, structurile asociative ale orașelor și comunelor din România nu au transmis propuneri sau observații, iar Asociația Municipiilor din România a comunicat faptul că nu are observații. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a trimis observații cu privire la proiect, care vizează reanalizarea prevederilor referitoare la încadrarea în categoria ofițerilor de stare civilă a personalului cu atribuții de stare

	civilă din cadrul serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor și a dispozițiilor care stabilesc competențele personalului menționat anterior. Observațiile primite au fost avute în vedere la definitivarea proiectului, textele criticate fiind modificate și în considerarea propunerilor primite în procedura consultării publice, respectiv în procedura consultării preliminare interinstituționale.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.966/2022.
6.6. Alte informații	Avizul Secretariatului General al Guvernului nr. 40B/03.08.2022 privind încadrarea în domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe. Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 04.08.2022, la care au participat reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale. În cadrul acestei întâlniri, reprezentanții confederațiilor sindicale au formulat unele observații asupra cărora, în cadrul ședinței, reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au comunicat răspunsuri punctuale și au prezentat argumente de nepreluare, după caz.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii de consultare publică stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 25.07.2022. A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect. Cu această ocazie au fost primite mai multe propuneri și observații. După analizarea acestora, o mare parte dintre ele au fost preluate în cuprinsul proiectului de act normativ, iar pentru restul a fost justificată nepreluarea, potrivit tabelului publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE IONEL CIUCĂ~~

