

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor art. 1 pct. IX poz.1 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
2.2.	Descrierea situației actuale	Dezvoltarea fondului forestier național și extinderea suprafețelor de pădure constituie o obligație a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și o prioritate națională, în vederea asigurării echilibrului ecologic la nivel local, național și global. Extinderea suprafețelor de pădure se realizează prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a malurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvic. Una din modalitățile de creștere a suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră este reprezentată de înființarea perdelelor forestiere de protecție. Potrivit Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare a fost aprobat Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, care prevede realizarea perdelelor forestiere de protecție pe suprafața de 5.257 ha, în vederea protejării a 1.752 km drumuri naționale și autostrăzi. În conformitate cu prevederile Legii nr.289/2002 privind

		perdelele forestiere de protecție s-au realizat documentațiile tehnico-economice aferente mai multor tronsoane de perdele forestiere de protecție pentru o suprafață totală de peste 750 ha din care RNP-Romsilva a realizat exproprierea terenurilor și plantarea a 220 ha perdele forestiere de protecție. Pe parcursul realizării documentațiilor tehnico-economice, dar și a documentațiilor cadastrale și de avizare a acestora în vederea exproprierii terenurilor s-a constatat că de la aprobarea Programului național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale până în prezent au apărut diverse situații care necesită modificarea și completarea legii, astfel: -o parte din amplasamente au fost ocupate cu diverse construcții (stații de carburanți, hale industriale, case de locuit, căi de comunicații etc) datorită cărora nu mai este necesară realizarea perdelelor; -unitățile administrativ teritoriale care au extins intravilanul și nu avizează planurile de amplasament pentru perdele întrucât doresc să construiască cartiere de locuințe sau hale industriale; -persoane fizice și juridice care au cumpărat terenuri în intravilanul localităților și doresc să realizeze construcții pe zonele pe care urmau să se realizeze perdelele; -lipsa accesului la perdele dar și la terenurile vecine perdelelor, întrucât perdelele se amplasează la distanță de 20-30 m de calea de comunicație, iar proprietarii terenurilor vecini perdelei nu au acces cu utilajele agricole pentru cultivarea acestora.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: - asigurarea accesului la perdelele forestiere de protecție, dar și a proprietarilor la terenurile învecinate prin crearea posibilității de realizare a unui drum de acces la marginea perdelelor prin lăsarea a maximum două rânduri de puieți neplantați (3- 4 m lățime), în zonele în care nu există acces; - introducerea și a altor categorii de beneficiari, în speță proprietari de terenuri, care să înființeze perdele forestiere de

protecție în mod voluntar iar costurile aferente înființării perdelelor forestiere de protecție sunt decontate cu respectarea art.1 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență; această propunere are ca scop majorarea suprafeței ocupate de vegetație forestieră în România, în condițiile în care în țara noastră există deficit de vegetație forestieră, raportat la media Uniunii Europene.

- realizarea perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicații numai în extravilanul localităților, întrucât unitățile administrativ - teritoriale nu avizează planurile de amplasament în vederea exproprierii terenurilor;

- stabilirea finanțării pentru toate tipurile de perdele forestiere de protecție, cuprinse în Sistemul național al perdelelor forestiere de protecție, nu numai pentru cele de protecție a căilor de comunicație care fac parte din Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale;

Finanțarea obiectivelor de investiții aferente Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție se asigură de la bugetul de stat, din Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică , în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, din fonduri externe nerambursabile și din Fondul de mediu.

Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică este reglementat potrivit Legii nr.46/2008 – Codul silvic , cu aplicabilitate în temeiul Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1.337/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind constituirea și utilizarea Fondului de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică.

-în vederea realizării documentațiilor tehnico - economice U.A.T.-urile, vor pune la dispoziția autorității, reprezentată prin proiectantul de specialitate, în mod gratuit, planurile parcelare, registrele cadastrale, registrul de evidență funciară, alte documente pe care le dețin

- Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară potrivit Legii în vederea realizării documentațiilor tehnico - economice, aceasta prin oficiile de cadastru și publicitate

		imobiliară furnizează la cerere, cu titlu gratuit, informațiile disponibile în format analogic. - abrogarea art.33 prin corelarea prevederilor privind finanțarea perdelelor forestiere de protecție cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare; - modificarea Anexei - Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, la propunerea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. în zonele pe care au fost înregistrate înzăpeziri frecvente. - introducerea unor dispoziții tranzitorii care să asigure premisele continuării obiectivelor de investiții privind înființarea perdelelor forestiere de protecție, astfel: - obiectivele de investiții pentru care au fost demarate procedurile de achiziție a lucrărilor de înființare a perdelelor forestiere de protecție anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se vor derula în conformitate cu prevederilor legale în vigoare la data demarării procedurilor de achiziție a lucrărilor. - la obiectivele de investiții pentru care nu au fost demarate procedurile de achiziție a lucrărilor de înființare a perdelelor forestiere de protecție până la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, se poate reanaliza soluția tehnică în conformitate cu noile reglementări aduse prin prezenta ordonanță.
2.4.	Alte informații	Din suprafața totală de 5 257,056 ha, prevăzută în Programul național de realizare a perdelelor forestiere de protecție a drumurilor naționale și autostrăzilor, pentru suprafața de 630,06 ha sunt realizate documentații tehnico-economice de către gărzile forestiere și predate R.N.P.-Romsilva în vederea exproprierii terenurilor și înființării perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicații. În prezent, stadiul realizării perdelelor se prezintă astfel: 1. Perdele forestiere de protecție plantate : 197,27 ha 2. Proiecte de Hotărâri de Guvern de expropriere în curs de aprobare: 18,72 ha 3. Revizuire a Hotărârilor de Guvern de expropriere din cauza unor suprapuneri de imobile : 27,99 ha 4. În procedură de emitere decizii de expropriere :

		100,48 ha 5. În proceduri de achiziționare/achiziționate servicii de cadastru și evaluare: 60,64 ha; 6. În elaborare a planurilor topografice: 22,16 ha; 7. Planuri topografice transmise/recepționate de OCPI : 164,60 ha; 8. Litigii/situații de blocaj: 38,20 ha;
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră și la reducerea efectelor viscozelor și a zăpezilor masive asupra circulației autovehiculelor pe drumurile naționale și autostrăzi.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	

3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, concretizat în realizarea perdelelor, se protejează solul împotriva eroziunii, se îmbunătățește bilanțul hidric, se purifică aerul, se asigură puritatea apelor și se ameliorează factorii climatici. Din punct de vedere climatic aceste rețele îmbunătățesc condițiile de cultură a plantelor agricole în perioadele secetoase de vară prin: - reducerea temperaturii aerului, benefică mai ales în verile secetoase când radiația solară este diminuată de stratul de frunze ale arborilor care folosește energia de radiație pentru transpirație. - ridicarea umidității aerului datorată capacității de evaporare a masei foliare a arborilor. Prin acest proces este repusă în circuit, în perioadele secetoase, apa din precipitațiile căzute în exces în perioadele ploioase - reducerea radiației solare directe și a celei refractate datorată coronamentului arborilor care umbrește suprafețele agricole limitrofe. - diminuarea intensității vânturilor care în perioadele secetoase intensifică procesul de uscare a plantelor. Pe timp de iarnă, perdelele forestiere, împiedică viscolirea zăpezii și implicit evacuarea acesteia de pe câmpurile agricole, asigurându-se un aport de apă la topirea zăpezilor pentru culturile agricole și protejarea localităților de fenomenele de înzăpezire.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	- potrivit Legii nr.46/2008, republicată - Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură asigură realizarea cu continuitate a Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, potrivit legii. - realizarea perdelelor forestiere de protecție este inclusă în toate politicile de dezvoltare durabilă naționale și internaționale. - de asemenea, pădurea poate influența în mod pozitiv și producția agricolă, prin întreținerea și dezvoltarea rețelelor de perdele forestiere ar contribui consistent la eforturile de dezvoltare a zonelor rurale. - perdelele forestiere sunt benzi cu vegetație forestieră, amplasate la o anumită distanță unele față de altele cu

		scopul de a proteja împotriva efectelor unor factori dăunători și/sau pentru ameliorarea climatică, economică și estetico-sanitară a terenurilor.				
3.9.	Alte informații					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2.	Măsuri normative necesare	

	aplicării actelor legislative ale UE	
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6.	Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 114657/06.07.2022. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR), prin adresa nr. 3291/11.07.2022, a transmis observații cu privire la proiectul de act normative. Prin adresa nr.114657/20.07.2022, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a transmis răspuns cu privire la observațiile formulate de către UNCJR.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către:	

	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1000/2022. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5478/2022.
6.6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor în data de 06.07.2022.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Implementarea proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu implică înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deținute de instituțiile existente.
8.2.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ