

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ	
LEGE privind completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	
2. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Conform Legii economiei sociale, art. 10 (1) <i>întreprinderea socială de inserție</i> este întreprinderea socială care are, permanent, cel puțin 30% din personalul angajat aparținând grupului vulnerabil, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților și are ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socio-profesională a persoanelor defavorizate. Ele sunt obligate să funcționeze în baza unor principii, precum: prioritate acordată individului și obiectivelor sociale față de creșterea profitului, principiul echității sociale față de angajați, asigurând niveluri de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8 sau solidaritate și responsabilitate colectivă. Acestea sunt supuse unor controale anuale și sunt obligate să își reinvestească profitul în proporție de 70%. Conform art.6 litera h), <i>grupul vulnerabil</i> reprezintă un grup de persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai. Încadrarea pe piața muncii este calea cea mai eficace de a le asigura oamenilor independență, siguranță financiară și un sentiment de apartenență. Foștii dependenți de droguri, minoritățile etnice precum romii, proaspeții imigranți care încă nu vorbesc bine limba, persoane fără adăpost, persoane victime ale violenței domestice, persoane care beneficiază de ajutor social ș.a. – toate aceste categorii reprezintă exemple de grupuri defavorizate și vulnerabile, supuse riscului excluziunii sociale și al sărăciei și din păcate, nu intră în categoriile de persoane pentru care angajatorii pot beneficia de subvenții conform Legii 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, deci nu sunt de interes pentru companii să-i angajeze fără un sprijin al statului. Aceștia se regăsesc în cele mai multe situații ca angajați în cadrul întreprinderilor sociale de inserție autorizate prin Legea 219/2015 privind economia socială, însă prea puțin, pe cât potențial ar avea acest instrument de inserție socio-profesională. Întreprinderea socială de inserție, este supusă în momentul de față, aceluiași regim de taxare și impozitare financiară, ca și o companie clasică, deși rolul acesteia nu este generarea de profit pentru acționarii săi, ci mai degrabă îndeplinirea unei misiuni sociale.

	În majoritatea țărilor Uniunii Europene, întreprinderile sociale de inserție beneficiază de sprijin din partea autorităților. Acest lucru se realizează prin mai multe modalități individuale sau cumulative, cum ar fi: • Subvenționarea locurilor de muncă pentru persoanele din grup vulnerabil; • Achiziții rezervate; • Scutirea de taxe și impozite; • Alocarea de terenuri / spații pentru desfășurarea activității. La rândul lor, aceste întreprinderi sociale de inserție, contribuie la reducerea presiunii fiscale legate de ajutoarele sociale pe care le acordă autoritățile publice persoanelor din grupuri vulnerabile, transformând persoana din asistat social în contribuabil. Îmbunătățirea accesului pe piața muncii și creșterea ocupării forței de muncă a persoanelor marginalizate vor avea efecte și de natură socio-economică prin reducerea sărăciei, creșterea nivelului de trai și îmbunătățirea stării de sănătate a acestor persoane. Toate aceste efecte duc, mai departe, la scăderea cheltuielilor bugetare cu aceste persoane, în special cele de ordin social: sănătate, șomaj, justiție etc. În România, în momentul de față, chiar dacă aceste întreprinderi sociale de inserție sunt obligate la reinvestirea a 70% din profit, acest lucru se realizează după plata impozitului pe profitul generat. Un astfel de tratament fiscal, este demotivant pentru o întreprindere socială de inserție, a cărei misiune este una socială și de utilitate publică. Profitul unei întreprinderi sociale trebuie să fie alocat scopului social sau rezervei statutare, în procent de 70%.
2. Schimbări preconizate	Propunerea actuală vizează acordarea unei scutiri de impozit pe procentul din profitul reinvestit în mod obligatoriu în scopul social sau alocat obligatoriu rezervei statutare pentru întreprinderile sociale de inserție pentru a-și putea maximiza rolul pe care îl au în angajarea și asigurarea tranziției pe piața muncii a persoanelor din categorii vulnerabile. Conform Legii 219/2015 privind economia socială, art.8 alin. 3 lit. b) întreprinderea socială alocă minimum 70% din profitul realizat scopului social și rezervei statutare. Conform aceleiași legi, art. 19, litera d) întreprinderile sociale de inserție, pot beneficia de alte facilități și scutiri de taxe și impozite acordate de autoritățile administrației publice locale, în condițiile legii. Această măsură care încurajează înființarea și funcționarea întreprinderilor sociale de inserție va avea ca rezultat scăderea ratei șomajului și va contribui la reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și marginalizare socială. Conform datelor oficiale publicate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în luna august 2021, un număr de 156.944 de persoane au beneficiat

	în medie de 52 euro/ lună/persoană ajutor social, fiind cheltuiți de la bugetul de stat aproximativ 8,1 mil Euro. Dacă aceste categorii de persoane, ar beneficia de serviciile unei întreprinderi sociale de inserție și ar avea un loc de muncă în cadrul acestor entități, la un salariul minim brut pe economie socială, angajatorul ar plăti 197 euro taxe angajat și angajator pentru o normă de 8 ore/zi. Aproximativ de 4 ori mai mult, decât ceea ce plătește statul în acest moment. Întreprinderile sociale de inserție pot conduce în timp la reducerea presiunii pe bugetul de stat în ceea ce privește acordarea prestațiilor sociale, care ar trebui să fie de fapt o plasă de siguranță temporară și nu o formă continuă de venit care nu face decât să creeze dependență și să adâncească gradul de sărăcie.
3. Alte informații	
3. Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	
a. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
a. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
b. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Întreprinderile sociale de inserție au nevoie de sprijin pentru acoperirea diferenței de capacitate de muncă a unei persoane din grup vulnerabil versus o persoană tipică. Pe de alta parte, angajatorul, trebuie sa aloce persoane de suport pentru a facilita integrarea persoanelor din grup vulnerabil la locul de muncă, ceea ce conduce la creșterea cheltuielilor și a necompetitivității pe piața economică, datorită costurilor mari de producție și prestări servicii. Sprijinirea întreprinderilor sociale de inserție prin prezentul proiect de lege: • oferă întreprinderilor un stimulente pentru angajarea de lucrători mai puțin calificați (reducând costul relativ al acestei forțe de muncă);

	• oferă cadrul în care persoanele din grupuri vulnerabile pot dobândi experiență de muncă și oportunități de formare - posibilitatea de a-și crește productivitatea, astfel ocuparea acestora putând deveni sustenabilă după expirarea perioadei de subvenționare; • are potențialul de a reduce șomajul structural, reducând distanța la care se află acești lucrători față de piața muncii convențională; • reprezintă un semnal că statul dorește să dezvolte acest instrument de inserție socio-profesională a persoanelor din grupuri vulnerabile și astfel să se alinieze la liniile directe stabilite pe data de 7 decembrie 2021 de către Comisia Europeană prin aprobarea Planului European de Dezvoltare pentru Economia Socială.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani, estimare)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
	28	30	33	37	37	33

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a. Buget de stat	Venitul la bugetul de stat din impozitul pe profit va scădea, estimativ, cu sumele prezentate în tabelul de mai sus. Conform datelor furnizate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, profitul înregistrat de către întreprinderile sociale de inserție care nu sunt înregistrate ca microîntreprinderi plătitoare de impozit pe venit pe anul 2020, reprezintă 250.250 lei. Conform O.U.G. nr. 33/2022, profitul reinvestit în scop social reprezintă 70% din profitul înregistrat, adică 175.175 lei. Impozitul pe profitul reinvestit reprezintă 16% din profitul reinvestit și anume 28.028 lei. Inițiativa legislativă își propune scutirea întreprinderilor sociale de inserție de plata impozitului pe profitul reinvestit. Impactul bugetar este reprezentat de valoarea impozitului pe profitul reinvestit și pentru calculul din tabelul de mai sus am folosit ca baza de calcul estimativă pentru 2022 valoarea
------------------	--

	impozitului pe profitul ISI din 2020, cea mai recentă valoare disponibilă în acest moment. După cum se poate vedea, nu este un impact bugetar mare având în vedere și faptul că în acest moment există doar aproximativ 180 de întreprinderi sociale de inserție active. Întrucât preconizăm în următorii 3 ani o creștere a numărului de întreprinderi sociale de inserție înregistrate, care însă este greu de cuantificat, pentru prognozarea impactului bugetar a prezentei inițiative legislative am folosit o estimare a unei creșteri anuale cu 10% a profitului agregat realizat de întreprinderile sociale de inserție plătitoare de impozit pe profit. În Anexa prezentei se află răspunsul Ministerului Finanțelor cu privire la profitul întreprinderilor sociale din anii 2018, 2019 și 2020.
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: Nu este cazul	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare: Odată cu adoptarea prezentei propuneri legislative, înființarea de întreprinderi sociale de inserție va fi încurajată, ceea ce va duce la inserția pe piața muncii a unui număr mai mare de persoane din grupurile vulnerabile. Aceste persoane sunt, foarte probabil, beneficiare a diverse forme de protecție socială, inclusiv ajutor social, iar prin integrarea lor pe piața muncii, pe de o parte, vor contribui la bugetul de stat prin taxele și impozitele pe care le vor plăti iar, pe de altă parte, cheltuielile cu sprijinul lor social vor fi diminuate.	

5. Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	
a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul	
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: Nu este cazul	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară, în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul	
4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul	
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Nu este cazul	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Nu este cazul	
7. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu ONG-uri, institute de cercetare sau alte organisme implicate: Fundația Ruhama, RISE România - Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale de Inserție, Fundația „Alături de Voi” România (ADV)	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: experiență în domeniu, sunt direct afectați de modificările legislative.	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Conferință de presă pe tema proiectelor, comunicare în social media.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării	

proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau biodiversității biologice:

Nu este cazul

8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor organisme sau extinderea competențelor existente:

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul



ROMANIA

LEGE

pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Seemnătură
1	POSTICA Andrei	USR	
2	POPESCU DAN BOS	USR	
3.	DINICA SILVIA MONICA	USR	
4	Bob Virgil/Marius	USR	
5.	Vicof Costel	USR	
6.	COSMIN MARIAN POTERAȘ	USR	
7.	MUREȘAN CLAUDIU	USR.	
8	elizescu Ion-Wojos	USR	
9	Oprușan Aurel	USR.	
10.	CRISTIAN GHEA	USR	
11	SEBASTIAN CRIDNIC	USR	
12	TUDOS LORANTIU	UDLR	
13	Kovács Júlia Elisabeta	UDMR	
14	BUHĂȘ SORIN	PNL	
15	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
16	ARĂU AMBROZIE-IRINEU	USR PLUS	
17.	Popescu Claudiu Filiberto	PNL	



LEGE

pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	TODA DANIEL	USR	
2	GIURGIU ADRIAN	USR	
3	SEBASTIAN CUSTIN GABRIEL	USR	
4	Simina Tulbure	USR	
5	BENGA TUDOR VASILE	USR	
6	ION STEFAN	USR	
7	SILVIU BOTELEAN	USR	
8	Gheba Daniel Sorin	USR	
9	Vodasca Beniamin	USR	
10	Miftode Marius Andra	USR	
11	EUGEN TERENCE	USR	
12	BOTEZ MIHAEL-CATALIN	USR	
13	Bodea Mihai Alexandru	USR	
14	Rodiu Mircea	USR	
15	DIANA BUZOIANU	USR	
16	MURARIU OANA	USR	
	NEAGU DENISA ELENA	USR	



LEGE

pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
	Rodanu Bogdan	USR	
	STEFAN IULIAN LOBINTA	USR	
	Gheorghe Mihail	USR	
	HANGAN POLYANNA	USR	
	CRISTIAN BRIAN	USR	
	BLAGA DANIEL	USR	

11/11/2015

