



Biroul permanent al Senatului

Bp. 327, 330, 13.07.2022

B331, B332, B333, B334

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

461, 18.07.2022

RG / 7797/ 12.07.2022

Domnului Secretar general Tiberiu Horațiu GORUN

SENATUL ROMÂNIEI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV/2687/31.05.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/7797/31.05.2022 (Caz nr. 2200952)

Stimate domnule Secretar general,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționate, referitoare la exprimarea unui punct de vedere de către Consiliul Concurenței cu privire la:

1. *Propunerea legislativă privind serviciul extern specializat în resurse umane și salarizare (b327/24.05.2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii (b330/25.05.2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii (b331/25.05.2022);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (b332/25.05.2022);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b333/25.05.2022);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare (b334/26.05.2022).*

vă comunicăm următoarele:

1. *Propunerea legislativă privind serviciul extern specializat în resurse umane și salarizare (b327/24.05.2022)*

Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru organizarea și funcționarea serviciului extern specializat în resurse umane și salarizare. Față de cele menționate mai sus, în urma analizei textului proiectului de act normativ nu am identificat, *prima facie*, posibile incidente cu legislația din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

2. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii (b330/25.05.2022)*

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, în sensul reglementării contractului de muncă „la cerere” și a contractului individual de muncă cu mai mulți angajatori. Față de cele menționate mai sus, în urma analizei textului proiectului de act normativ nu am identificat, *prima facie*, posibile incidente cu legislația din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii (b331/25.05.2022)

Prin propunerea legislativă se instituie posibilitatea ca, în anumite situații de criză, care vor fi constatate prin Hotărâre de Guvern sau prin Decizie a Comitetelor Județene pentru Situații de Urgență (inundații în anumite zone, secetă, război în vecinătatea României etc.), care pot afecta o anumită zonă a economiei prin oprirea forțată a activităților uneia/mai multor societăți comerciale pe o perioadă de timp mai mare de două săptămâni și care ar determina suspendarea temporară a contractelor individuale de muncă, să se aplice măsuri precum:

- posibilitatea reducerii unilaterale a timpului de muncă al salariaților cu până la 80% cu repartizarea corespunzătoare a programului de lucru și reducerea corespunzătoare a salariului;
- pe durata reducerii unilaterale a timpului de muncă, salariații afectați de măsură pot să beneficieze de o indemnizație de 75% din diferența dintre salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă și salariul de bază brut aferent orelor de muncă efectiv prestate ca urmare a reducerii timpului de muncă, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut orar prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

De aceste indemnizații beneficiază următoarele domenii:

- a. agricultură, vânătoare și servicii anexe;
- b. activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor;
- c. publicitate;
- d. alte activități recreative și distractive.

În legătură cu cele de mai sus, precizăm că, potrivit legislației în domeniul ajutorului de stat, reprezintă ajutor de stat doar acele măsuri care îndeplinesc cumulativ criteriile prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- i. măsura este acordată din resurse de stat,
- ii. favorizează o anumită întreprindere,
- iii. denaturează sau amenință să denatureze concurența și
- iv. afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

Astfel, potrivit principiilor generale în materie de selectivitate¹, pentru a se încadra în domeniul de aplicare a articolului 107 alineatul (1) din TFUE și a reprezenta un ajutor de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice. Dacă astfel de măsuri de sprijin se aplică întregii economii, acestea nu intră în domeniul de aplicare a controlului care se efectuează la nivelul Uniunii în materie de ajutoare de stat.

Având în vedere cele anterior menționate, apreciem faptul că măsurile ce se intenționează a fi instituite prin proiectul de lege constituie, *prima facie*, măsuri de ajutor de stat, întrucât nu se aplică întregii economii, ci doar anumitor sectoare, caz în care ar putea exista următoarele abordări posibile în vederea asigurării compatibilității acestor măsuri, cu condiția îndeplinirii criteriilor aferente și a respectării procedurii prevăzute de OUG nr. 77/2014:

- ajutor de minimis acordat în baza *Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor*

¹ Precizate în Comunicarea Comisiei (2016/C 262/01) privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

de minimis. Acest ajutor nu poate depăși 200.000 de euro pe beneficiar pe o perioadă de 3 ani fiscali consecutivi, nefiind necesară notificarea la Comisia Europeană

sau

- ajutor de stat acordat în baza Secțiunii 2.1. *Ajutoare limitate* a Comunicării CE – *Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C131/01)*. În baza reglementării menționate se pot acorda granturi în valoare maximă de 400.000 de euro pe întreprindere, respectiv 35.000 de euro pe întreprindere în cazul celor care își desfășoară activitatea în sectoarele producției agricole primare, pescuitului și acvaculturii, cu mențiunea că pot fi eligibile doar întreprinderile care sunt afectate de criza din Ucraina. În acest caz este necesară notificarea măsurii la Comisia Europeană, iar ajutoarele se pot acorda până la data de 31.12.2022

sau

- ajutor de stat acordat în baza art. 50 (*ajutoare destinate reparării daunelor provocate de anumite dezastre naturale*) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu completările și modificările ulterioare, exceptat de la notificarea la CE, în cazul daunelor provocate de cutremure, de avalanșe, de alunecări de teren, de inundații, de tornade, de uragane, de erupții vulcanice și de incendii necontrolate de origine naturală.

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (b332/25.05.2022)

Referitor la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere menționăm faptul că opinia Consiliului Concurenței pe marginea acestui subiect va fi transmisă ulterior, printr-o adresă separată.

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b333/25.05.2022)

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vederea includerii în categoria celor care nu datorează impozit pe mijloacele de transport, precum și a celor cărora le pot fi acordate reduceri sau scutiri de la obligația plății taxelor speciale, a beneficiarilor Legii nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, cu modificările și completările ulterioare. Față de cele menționate mai sus, în urma analizei textului proiectului de act normativ nu am identificat, *prima facie*, posibile incidente cu legislația din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare (b334/26.05.2022)

Propunerea legislativă vizează reglementarea la nivel național a activității tuturor operatorilor economici din sectorul agro-alimentar și măsurile privind reintroducerea alimentelor în circuitul economic, distribuirea alimentelor către persoanele defavorizate și conectarea producătorilor locali cu distribuitorii și comercianții din România. Față de cele menționate mai sus, în urma analizei textului proiectului de act normativ nu am identificat, *prima facie*, posibile incidente cu legislația din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Bogdan M. CHIRIȚOIU