

Expunere de Motive

Secțiunea 1

Titlul propunerii legislative

LEGE pentru modificarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1.1. Contextul legal actual

În prezent, modalitatea de calcul al pensiilor publice este prevăzută de Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, la articolele 94-100.

Potrivit art. 94 alin.(1) din lege, formula de calcul al pensiei este:

$$\text{PENSIA} = P_{ma} \times \text{Valoarea punctului de pensie}$$

unde valoarea punctului de pensie¹ este stabilită de art. 86 din Legea nr.127/2019 privind sistemul public de pensii², iar P_{ma} reprezintă punctajul mediu anual și se calculează astfel:

$$P_{ma} = \frac{\sum Pa}{35}$$

- unde Pa reprezintă punctajul anual, ce se calculează prin împărțirea la 12 a sumei punctajelor lunare realizate într-un an, iar punctajele lunare se calculează prin raportarea câștigului brut lunar la câștigul salarial mediu brut din luna respectivă, comunicat de Institutul Național de Statistică;
- iar 35 de ani reprezintă *stagiul complet de cotizare*.

În ceea ce privește această formulă de calcul al punctajelor medii anuale, precizăm faptul că *stagiul complet de cotizare* este definit de art.3 alin.(1) lit.r), ca fiind perioada de timp prevăzută de lege în care asigurații au realizat stagiul de cotizare pentru a putea beneficia de pensie pentru limită de vârstă, pensie anticipată sau pensie anticipată parțială.

Această definiție este una improprie, întrucât duce la ideea unei condiții în plus pe

¹ Pentru anul 2022, este stabilită la 1.586 lei, iar începând cu anul 2023, această valoare se majorează cu rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat, indicatori definitivi, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul Național de Statistică. Majorarea și data de acordare se stabilesc anual prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

² Act normativ care va intra în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2023, cu excepția unor articole, printre care și art.86, care a intrat în vigoare la data de 1 septembrie 2019

care asiguratul trebuie să o îndeplinească *pentru a beneficia de pensie*. Or, legea stabilește în mod clar în art. 52 care sunt condițiile ce trebuie îndeplinite, și anume vârsta standard de pensionare și *stagiul minim de cotizare*. Mai mult, definiția legiuitorului are în vedere „*perioada de timp prevăzută de lege în care asigurații au realizat stagiul de cotizare*”, ceea ce ar însemna că ar fi vorba de un stagiu realizat, respectiv de o perioadă de timp în care s-a prestat activitate.

În realitate, însă, stagiul complet de cotizare este o valoare fixă, indiferent de stagiul realizat, sau mai bine zis, de vechimea în muncă a unei persoane. Acest stagiu complet de cotizare reprezintă valoarea la care se raportează suma tuturor punctajelor anuale realizate în întreaga activitate a asiguratului. În mod concret, prin acest raport (formulă de calcul) se obține o *medie* a punctajelor anuale realizate. **Valoarea stagiului complet de cotizare este prevăzută de art.53 alin.(3) din Legea nr.263/2010 și este de 35 de ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați.** Desigur, atingerea acestui stagiu se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5 la lege.

Totodată, subliniem faptul că, potrivit legislației actuale, cuantumul pensiei nu este dat de înmulțirea numărului de puncte realizat, corespunzător numărului de ani muncii, cu valoarea unui punct de pensie, ci de înmulțirea valorii respective cu un *punctaj mediu anual*. Acest punctaj mediu este determinat tocmai prin acest raport între numărul de puncte realizat și stagiul complet de cotizare de 35 de ani, indiferent de vechimea în muncă, și nu printr-o medie aritmetică, de pildă.

Pentru grupa I de muncă, respectiv condițiile speciale de muncă, Legea nr.263/2010 stabilește *valori diferite ale stagiului complet de cotizare*³, acestea fiind reduse de la 35 ani până la 15 ani, în funcție de activitatea specifică acestor condiții de muncă.

Art. 30 alin.(1) reglementează 8 domenii de activități specifice grupei I de muncă/condiții speciale. Astfel, pentru fiecare domeniu de activitate din grupa I/condiții speciale, legea stabilește un stagiu complet diferit, în **condițiile de vechime cerută în acel domeniu**, și anume:

	Domeniile de activitate din Grupa I de muncă/condiții speciale	Stagiul complet de cotizare (ani)	Condiția pentru a beneficia de stagiul complet redus
1	- unitățile miniere - art. 30 alin.(1) lit.a)	20 - art.56 alin.(3) lit.a)	- cel puțin 20 de ani în aceste activități
2	- activități din Zona I de expunere la radiații și - activități din Zona II de expunere la radiații - art. 30 alin.(1) lit.b)	15 - art.57 alin.(3) 17 - art.57 alin.(3)	- cel puțin 15 de ani în aceste activități - cel puțin 17 de ani în aceste activități
3	- aviația civilă - art. 30 alin.(1) lit.d)	25 - art.56 alin.(3) lit.c)	- cel puțin 25 de ani în aceste activități

³ Precum și Legea nr.127/2019, care va intra în vigoare de la 1 septembrie 2023, la art.50

4	- activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3: art. 30 alin.(1) lit.e)	25 - art.56 alin.(3) lit.c)	- cel puțin 25 de ani în aceste activități
5	- activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4 - art. 30 alin.(1) lit.f)	25 - art.56 alin.(3) lit.b)	- cel puțin 20 de ani în aceste activități
6	- industria de armament - art. 30 alin.(1) lit.g)	25 - art.56 ² alin.(2)	- cel puțin 25 de ani în aceste activități
7	- sectorul construcții nave - art. 30 alin.(1) lit.h)	25 - art.56 alin.(3) lit.d)	- cel puțin 30 de ani în aceste activități
8	- unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune - art. 30 alin.(1) lit.i)	25 - art.56 alin.(3) lit.d)	- cel puțin 30 de ani în aceste activități

Prin urmare, pentru a beneficia de acest stagiul complet de cotizare redus, este nevoie să se realizeze cel puțin un anumit număr de ani de vechime/stagiul în acel domeniul de activitate din grupa I/condiții speciale de muncă.

În ceea ce privește Legea nr.127/2019, acest beneficiu al stagiului complet redus este reglementat la art.50 - 51. Spre deosebire de actul normativ în vigoare, Legea nr.263/2010, care reglementează 8 domenii de activitate specifice grupei I de muncă/condiții speciale, noul act normativ, care va intra în vigoare la 1 septembrie 2023, reglementează doar 5 domenii de activitate specifice grupei I.

	Domeniile de activitate din Grupa I de muncă/condiții speciale	Stagiul complet de cotizare (ani)	Condiția pentru a beneficia de stagiul complet redus
1	- unitățile miniere - art. 28 alin.(1) lit.a)	20 - art.50 alin.(3) lit.a)	- cel puțin 20 de ani în aceste activități
2	- activități din Zona I de expunere la radiații și - activități din Zona II de expunere la radiații - art. 28 alin.(1) lit.b)	15 - art.51 alin.(3) 17 - art.51 alin.(3)	- cel puțin 15 de ani în aceste activități - cel puțin 17 de ani în aceste activități
3	- aviația civilă - art. 28 alin.(1) lit.c)	25 - art.50 alin.(3) lit.c)	- cel puțin 25 de ani în aceste activități
4	- activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3: art. 28 alin.(1) lit.d)	25 - art.50 alin.(3) lit.c)	- cel puțin 25 de ani în aceste activități
5	- activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4 - art. 28 alin.(1) lit.e)	25 - art.50 alin.(3) lit.b)	- cel puțin 20 de ani în aceste activități

Rezultă, așadar, că activitățile din industria de armament, sectorul construcții nave și din unitățile de producție a energiei electrice în termocentrale pe bază de cărbune reglementate de Legea nr.263/2010 nu sunt avute în vedere și de noua reglementare a sistemului unic de pensii, Legea nr.127/2019.

1.2. Contextul economic-social actual

A. Impunerea unui stagiul minim în muncă în grupa I/condiții speciale de muncă pentru a beneficia de un stagiul complet de cotizare redus creează inechități între persoanele care au desfășurat activitate în aceste domenii.

Având în vedere prevederile legale menționate mai sus, observăm că acest stagiul complet de cotizare, care este de fapt o valoare stabilită la 35 de ani - atât pentru femei, cât și pentru bărbați, se utilizează în formula de calcul al pensiei ca numitor și este o valoare fixă, indiferent de stagiul de cotizare realizat/vechimea în muncă.

Spre exemplu, dacă o persoană a realizat un stagiul de cotizare, respectiv are o vechime totală în muncă de 45 de ani, punctajul mediu anual se va determina prin împărțirea celor 45 punctaje anuale la un stagiul complet de cotizare de 35 de ani. Dacă, însă, o persoană are o vechime în muncă de 15 ani (stagiul minim de cotizare), punctajul mediu anual se va determina prin împărțirea celor 15 punctaje anuale la aceeași valoare fixă, de 35 de ani.

Pentru a beneficia de un stagiul complet de cotizare redus, este nevoie să se realizeze cel puțin un anumit număr de ani de vechime/stagiul în una din activitățile din grupa I/condiții speciale.

Acest mecanism de calcul creează o inechitate între persoanele care au lucrat în grupa I/condiții speciale. Existența unei condiții de vechime minimă în aceste locuri de muncă determină moduri diferite de calcul al punctajelor medii anuale, chiar în situația în care există o diferență mică de stagiul între persoane.

De pildă, dacă avem în vedere munca în unitățile miniere și o persoană a lucrat 19 ani, iar o alta 20 de ani în mină. pentru prima persoană punctajul mediu anual va fi calculat prin împărțirea sumei punctajelor anuale la 35, însă pentru a doua persoană suma punctajelor anuale se va împărți la 20.

Rezultă, așadar, că aceste două persoane, chiar dacă au lucrat în același domeniu, pentru doar o diferență de vechime de 1 an, vor beneficia de un tratament diferit disproporționat, diferența dintre stagiile complete de cotizare luate în calcul fiind de 15 ani. Întrucât valoarea stagiului de cotizare apare la numitorul unei fracții, cu cât acesta este mai mare, cu atât rezultatul, respectiv punctajul mediu anual utilizat în calcularea pensiei, este mai mic. Astfel, această diferență majoră de 15 ani se va reflecta considerabil în cuantumul pensiei.

Redăm mai jos cu titlu de exemplu efectele acestui mecanism de calcul al pensiei, având în vedere un caz ipotetic:

- X a lucrat 19 ani în mină
- Y a lucrat 20 ani în mină
- X și Y au avut un salariu de 5.000 lei (brut), pe întreaga durată a activității
- Câștigul salarial mediu brut în toți cei 20 de ani - 5.000 lei

- Valoarea punctului de pensie - 1.500 lei

Calcul pensie pentru X	Calcul pensie pentru Y
Punctaj lunar: $P_l = \frac{\text{Salariul}}{\text{Salariul mediu brut}} = 1$	Punctaj lunar: $P_l = \frac{\text{Salariul}}{\text{Salariul mediu brut}} = 1$
Punctajul anual: $P_a = \frac{1+1+\dots+1}{12} = 1$	Punctajul anual: $P_a = \frac{1+1+\dots+1}{12} = 1$
Punctajul mediu anual: $P_{ma} = \frac{\sum P_a}{35} = \frac{1+1+\dots+1}{35} = \frac{19}{35} = 0,54$	Punctajul mediu anual: $P_{ma} = \frac{\sum P_a}{20} = \frac{1+1+\dots+1}{20} = \frac{20}{20} = 1$
Quantumul pensiei $Pensia = P_{ma} \times \text{Val. punct pensie}$ $Pensia = 0,54 \times 1.500 = 815 \text{ lei}$	Quantumul pensiei $Pensia = P_{ma} \times \text{Val. punct pensie}$ $Pensia = 1 \times 1.500 = 1500 \text{ lei}$

Având în vedere exemplul de mai sus, se ajunge la o situație în care cuantumul pensiei astfel stabilit este considerabil mai mic, ceea ce e profund injust pentru doar o diferență de 1 an de vechime în grupa I de muncă. Mai grav, același tratament se va aplica și în cazul unei diferențe de vechime de doar o lună între aceste persoane.

Totodată, inechitatea între persoanele care au lucrat în grupa I/condiții speciale rezultă și din faptul că o persoană nu va beneficia de stagiul complet de cotizare redus dacă nu a îndeplinit condiția minimă de vechime în una din domeniile specifice grupei I/condițiilor speciale de muncă, chiar dacă ar avea o vechime cumulată în grupa I mai mare decât cea impusă de lege. Altfel spus, dacă o persoană a realizat mai multe stagii în grupa I/condiții speciale, dar în domenii diferite, nu va beneficia de stagiul complet redus dacă nu are îndeplinită condiția vechimii minime pentru fiecare domeniu în parte.

Spre exemplu dacă o persoană a lucrat 10 ani în mină și apoi 15 ani în una din activitățile prevăzute la Anexa 2 la lege, cum ar fi afinarea aurului și a argintului, chiar dacă cumulată are o vechime în grupa I/condiții speciale de 25 de ani, nu va putea beneficia de vreun stagiul complet de cotizare redus pentru stabilirea punctajelor medii anuale, pentru că nu a îndeplinit condiția minimă de stagiul realizat în fiecare loc de muncă din grupa I (respectiv cel puțin 20 de ani în unitățile miniere și/sau cel puțin 25 de ani în activitățile prevăzute în Anexa 2).

B. Reglementările privind stagiul complet de cotizare redus pentru persoanele care au lucrat în grupa I/condiții speciale sunt dispersate în actul normativ de bază

Cu privire la structura și modul de sistematizare a actului normativ, prevederile care stabilesc stagiile complete de cotizare reduse pentru fiecare domeniu din grupa I/condiții speciale se regăsesc în articole diferite, astfel că, pentru unele activități se regăsesc la art. 56 alin.(3), pentru altele se regăsesc la art. 56¹ alin.(2), la art. 56² alin.(2), precum și la

art.57 alin.(3). Or, alineatul (3) al art.30 din Legea nr.263/2010 ar trebui să cuprindă stagiile complete reduse pentru toate activitățile specifice grupei I/condițiilor speciale de muncă.

C. Existența unui paralelism legislativ în cadrul aceluiași act normativ

De asemenea, se constată și existența unui paralelism legislativ în cadrul aceluiași act normativ, dat de existența prevederilor art.56² alin.(3), care stabilește un stagiu complet de cotizare de 25 de ani pentru persoanele care au desfășurat activități dintre cele prevăzute la art. 30 alin. (1) lit.i) din lege. Această reglementare se regăsește și la art. 56 alin.(3) lit.d), fapt ce contravine prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative⁴.

D. Legea cuprinde reglementări contradictorii cu privire la durata stagiului minim impus pentru persoanele care au lucrat în unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune

Într-o altă ordine de idei, se constată o contradicție în lege în ceea ce privește condiția de vechime în muncă pentru persoanele care au lucrat în unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune - art. 30 alin.(1) lit.i). Astfel, pe de-o parte, la art. 56 alin.(3) lit.d) se stabilește un stagiu complet de 25 de ani, dacă aceste persoane au realizat un stagiu de cel puțin 30 de ani în aceste locuri de muncă. Pe de altă parte, la art.56² pentru aceleași persoane, pentru a beneficia de acest stagiu complet redus se prevede condiția realizării unui stagiu de cel puțin 25 de ani în locurile de muncă respective.

E. Noua Lege a pensiilor publice nr.127/2019 nu cuprinde aceleași activități asimilate stagiilor de cotizare în condiții speciale de muncă prevăzute de Legea nr.263/2010

Activitățile asimilate locurilor de muncă în condiții speciale prevăzute la art.30 alin.(1) literele g), h), și i) au fost introduse în Legea nr.263/2010 ulterior adoptării acesteia prin alte acte normative.

Activitățile din industria de armament prevăzute de art. 30 alin.(1) lit.g) au fost introduse prin OUG nr.108/2020, motivat de factorii de risc existenți la care sunt expuși asigurații care desfășoară activități în aceste locuri de muncă. De altfel, aceste categorii de activități au fost încadrate în grupa I de muncă, conform legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001.

Sectorul construcții nave a fost introdus în Legea nr.263/2010 în categoria stagiilor de cotizare în condiții speciale la art. 30 alin.(1) lit.h) prin Legea nr.188/2020, avându-se în vedere condițiile de muncă din această industrie, precum și riscurile la care sunt expuși angajații din șantierele navale.

⁴ Republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare

În fine, activitățile de producție, mentenanță și asimilate din unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune, incluzând și unitățile de extracție a cărbunelui, pentru personalul implicat direct și nemijlocit în utilizarea procedeeleor și utilajelor specifice producției energiei electrice și extracției cărbunelui au fost incluse în categoria activităților specifice locurilor de muncă în condiții speciale prin Legea nr.197/2021, avându-se în vedere condițiile de muncă în care se desfășoară activități.

Toate aceste activități, însă, nu se regăsesc și în Legea nr.127/2019 la art. 28 alin.(1), ceea ce conduce la crearea unor tratamente diferite între persoanele ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit Legii nr.263/2010 și cele care vor intra sub incidența noii legi, în ceea ce privește privilegiile acordate.

2. Soluții legislative

- A. Prin prezenta propunere legislativă se urmărește eliminarea condiției de a avea o vechime minimă într-unul din domeniile specifice grupei I/condiții speciale de muncă, necesară pentru a beneficia de un stagiul complet de cotizare redus. Propunem astfel, ca la articolul 56, alineatul (3) din Legea nr.263/2010, sintagma „cel puțin” *se va înlocui* cu sintagma „*care au desfășurat activitate*”.
- B. Totodată, se are în vedere *aducerea în cadrul aceluiași articol*, art.56 alin.(3), a tuturor prevederilor care stabilesc un stagiul complet redus pentru persoanele care au realizat stagiul în una din activitățile din grupa I de muncă/condiții speciale.

Art.56 alin.(3) din Legea nr.263/2010 va conține, astfel, 3 situații pentru care se stabilește un stagiul complet redus, și anume:

- 20 de ani, dacă s-a desfășurat activitate în unitățile miniere;
- 15 ani, dacă s-a desfășurat activitate în zona I de expunere la radiații, respectiv 17 ani, pentru zona II de expunere;
- 25 de ani, pentru celelalte activități asimilate stagiilor de cotizare în condiții speciale/grupa I.

Prezenta propunere nu stabilește alte niveluri ale stagiului complet pentru aceste activități decât cele stabilite deja în lege, ci urmărește o regrupare și concentrare într-o reglementare unică.

Totodată, propunem *abrogarea alineatului (3) al articolului 57* în vederea aplicării art.16 alin.(2) din Legea nr.24/2000, în sensul concentrării materiei în reglementări unice, astfel încât, beneficiul stagiului complet de cotizare redus pentru toate categoriile de activități specifice grupei I să se regăsească într-un singur articol, art. 56.

- C. În vederea eliminării și evitării paralelismului legislativ din cadrul aceluiași act normativ, precum și pentru aplicarea prevederilor art. 16 alin.(2) din Legea nr.24/2000, prezenta propunere legislativă are în vedere *abrogarea acelor*

prevederi care instituie aceleași reglementări, fiind vorba de alineatul (2) al articolului 56².

D. Se impune abrogarea *alineatului (3) al articolului 57* în vederea eliminării prevederilor contrare existente în lege cu privire la durata stagiului minim impus pentru persoanele care au lucrat în unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune.

E. Propunem *aceleași soluții legislative și pentru Legea nr.127/2019*, în vederea respectării principiului constituțional privind egalitatea în drepturi a cetățenilor, fără discriminări, precum și sub aspectul privilegiilor.

Întrucât, prin prezenta propunere, se intervine asupra Legii nr.263/2010, care urmează să fie abrogată prin Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, act normativ care va intra în vigoare la data de **1 septembrie 2023**, dar care nu va conține dispoziții similare celor cuprinse în proiect, soluțiile legislative preconizate, în cazul consacrării legislative a prezentei propuneri, vor avea o durată limitată în timp, respectiv până la intrarea în vigoare a noului act normativ care reglementează sistemul public de pensii. Or, aplicarea temporară a noilor reglementări ar fi de natură a crea o situație mai favorabilă persoanelor care vor beneficia de prevederile sale, comparativ cu persoanele care se vor pensiona sub imperiul noii legi, aspect de natură să aducă atingere art.16 alin.(1) din Constituție referitoare la egalitatea în drepturi a cetățenilor, în componenta sa referitoare la interzicerea privilegiilor. Prin urmare, propunem aceleași soluții legislative prevăzute la art.V, care să cuprindă intervențiile asupra Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

În aceeași ordine de idei, pentru a asigura egalitatea de tratament pentru persoanele care se vor pensiona sub imperiul noii legi, propunem asimilarea ca stagii de cotizare în condiții speciale de muncă, activitățile din industria de armament, din sectorul construcții nave și activitățile de producție, mentenanță și asimilate din unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune și *introducerea acestora în corpul articolului 28 alin.(1), prin literele f), g), h).*

3. Schimbări preconizate

Prezentul demers legislativ înlătură aspectele negative din legislația de asigurări sociale de stat, urmărind asigurarea unui cadru legal unitar care să garanteze tuturor asiguraților sistemului public de pensii accesul în condiții egale la prestațiile de asigurări sociale.

Având în vedere necesitatea elaborării unui cadru legal echitabil și eficient în ceea ce privește respectarea drepturilor constituționale privind egalitatea în drepturi a cetățenilor, soluțiile promovate prin această inițiativă legislativă vizează ca fiecare persoană care a desfășurat activitate în grupa I de muncă, respectiv în condiții speciale de muncă,

reglementate de art. 30 alin.(1) din lege, să beneficieze de un stagiul complet de cotizare redus, indiferent de vechimea/stagiul realizat în acel domeniu de activitate specific grupei I de muncă.

În aceste condiții, asigurații vor beneficia de un *stagiul complet de cotizare redus*, ce va fi utilizat în stabilirea punctajelor medii anuale doar pentru perioada în care au prestat activitate în grupa I/condiții speciale de muncă, urmând ca pentru celelalte domenii în care s-a realizat stagiul, punctajele medii anuale să se calculeze conform regulilor generale, luându-se în considerare un stagiul complet de cotizare de 35 de ani. Acest lucru rezultă și din dispozițiile art.95 alin.(3), care prevăd că „*în cazul persoanelor care realizează stagii de cotizare în mai multe situații, pentru care legea prevede stagii complete de cotizare diferite, punctajul mediu anual se determină prin însumarea punctajelor medii anuale calculate corespunzător stagiilor complete de cotizare prevăzute de prezenta lege, pentru fiecare dintre situațiile respective*”. Cu alte cuvinte, pentru fiecare stagiul realizat în domenii diferite, se va calcula un punctaj mediu anual specific, raportat la stagiul complet redus prevăzut de lege pentru acel domeniu, urmând ca la final să se obțină un punctaj mediu anual final, prin însumarea acestor punctaje.

Prin prezenta propunere, toate persoanele care au realizat stagiul în grupa I de muncă/condiții speciale de muncă vor fi recompensate în mod identic, respectiv vor beneficia de un punctaj mediu anual raportat la un stagiul complet redus pentru anii petrecuți în grupa I/condiții speciale.

Întrucât reglementarea propusă prin prezenta propunere creează cadrul legal pentru recalcularea pensiilor stabilite potrivit legislației în vigoare pentru persoanele care au desfășurat activități în grupa I/condiții speciale, propunerea de reglementare asigură egalitate de tratament între aceste categorii de persoane.

De asemenea, se are în vedere o rearanjare sistematică și coerentă a textului normativ, pentru respectarea dispozițiilor privind tehnica legislativă, referitoare la înlăturarea paralelismelor legislative prin abrogare și prin concentrarea materiei în reglementări unice.

Totodată, soluțiile legislative propuse au drept scop eliminarea efectelor negative generate de interpretări neunitare în ceea ce privește stabilirea stagiului complet de cotizare, în raport de vechimea minimă necesară în domeniu, pentru persoanele care au lucrat în unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune.

În fine, prin prezenta propunere, cele două acte normative, Legea nr.363/2010 și Legea nr.127/2019 vor fi armonizate, astfel încât la data intrării în vigoare a noii legi privind sistemul public de pensii, să se aplice aceleași reguli de acordare a beneficiului stagiului complet de cotizare redus pentru prestată în grupa I/condiții speciale.

Astfel, se asigură un cadru legal echitabil, unitar, imparțial și eficient în ceea ce privește respectarea drepturilor constituționale de respectare a dreptului la pensie în condiții specifice.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al propunerii legislative

1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impact social	Implementarea măsurilor prevăzute de prezenta propunere legislativă va avea impact social pentru persoanele care au desfășurat activități în grupa I de muncă, respectiv în condiții speciale de muncă. Modificările propuse vor conduce la eliminarea inechităților dintre persoanele care au realizat activitate în grupa I de muncă/condiții speciale de muncă, în ceea ce privește stabilirea stagiului complet de cotizare utilizat la determinarea punctajelor medii anuale. Prin eliminarea condiției minime de vechime în unul din domeniile de activitate specifice grupei I de muncă/condiții speciale de muncă, va determina ca toate persoanele care au desfășurat activități în aceste locuri de muncă să fie recompensate în mod identic. Astfel, acestea vor beneficia de un un stagiul complet redus pentru anii petrecuți în grupa I/condiții speciale.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Prezenta propunere legislativă are impact bugetar. Măsura propusă conduce la recalcularea pensiilor pentru persoanele care au desfășurat activitate în grupa I/condiții speciale de muncă și acordarea unor cuantumuri mai mari decât cele aflate în plată.

În ceea ce privește estimarea impactului bugetar asupra bugetului de asigurări sociale de stat generat prin prezenta propunere legislativă, precizăm faptul că este dificil de a fi dimensionat, motivat de faptul că nu se cunoaște numărul total de persoane asigurate care au realizat stagiul în activitățile din grupa I/condiții speciale de muncă. De asemenea, nu se poate estima care va fi impactul în urma recalculării pensiilor prin luarea în considerare

a noului mecanism de calcul al punctajelor medii anuale prin raportare la stagiul complet redus indiferent de vechimea în muncă în acea activitate.

Totodată, am solicitat Ministerului de Finanțe și de la Ministerul Educației elaborarea unei fișe fiscale care să conțină impactul financiar, conform prevederilor art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

Secțiunea a 5-a Efectele propunerii legislative asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea propunerii legislative cu legislația comunitară în materie	Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării propunerii legislative	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea propunerii legislative	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

Inițiatori:

Ambrozie-Irineu DARĂU, senator USR

Cosmin POTERAȘ, senator

Ștefan PĂLĂRIE, senator USR

Virgil-Marius BOB, senator USR

Andrei-Marius MIFTODE, deputat USR

Cristian-Gabriel SEIDLER, deputat USR

Oana-Sivlia ȚOIU, deputat USR



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Către: Biroul permanent al Senatului

Obiect: Solicitare fișă financiară pentru Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii

În temeiul prevederilor art. 111 alin.(1) din Constituția României, republicată, ale art. 15 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, ale art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, vă rugăm să solicitați Ministerului Finanțelor întocmirea unei fișe financiare în condițiile prevăzute de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, în care se vor prezenta efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere elementele prevăzute la art. 15 alin. (1) din Legea 500/2002 privind finanțele publice.

Cu stimă,

În numele inițiatorilor,

Irineu Darău, senator USR

LEGE

[illegible]

LEGE

[illegible]

LEGE

[illegible]