



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 331 / 16.06.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 459 / 18.07.2022

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE
IEȘIRE
Ziua 07 Luna 06 An 2022

PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii nr.53/2003 - Codul muncii (b331/25.05.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii (b331/25.05.2022)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 7.06.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

➤ reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- se impune eliminarea limitărilor cu privire la activitățile unde se pot aplica aceste măsuri de protecție, fiind necesar ca acestea să poată fi utilizate de orice angajator, indiferent de domeniul de activitate;
- este necesară eliminarea din propunerea legislativă a prevederilor cu privire la alți profesioniști, membri cooperatori, sportivi, persoane care obțin venituri din drepturi de autor. Aceste categorii de persoane sunt reglementate de legi speciale și, de regulă, desfășoară activități independente care nu fac obiectul Codului muncii.

➤ reprezentanții părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- Guvernul a aprobat, prin ordonanță de urgență, prelungirea, până la 31 decembrie 2022, a aplicării măsurii de sprijin financiar pentru reducerea timpului de muncă (Programul Kurzarbeit) destinată atât angajatorilor, precum și altor entități economice care se confruntă cu diminuarea producției ca urmare a crizei economice de la nivel internațional, generată de creșterea inflației și de scăderea puterii de cumpărare, dar și în contextul conflictului armat din Ucraina;
- este necesar ca propunerea legislativă să stabilească o perioadă limitată de aplicare, astfel încât necesitatea unor astfel de măsuri să fie stabilite de legislativ, și nu de executiv;
- raportat la Programul Kurzarbeit, este necesar ca atunci când se preia un model de bună practică să se preia și principiile pe care acesta se bazează. Între principiile modelului german sunt:
 - o reglementare pe termen lung a unui astfel de model ar trebui să se bazeze pe existența unui fond special de finanțare a Kurzarbeit-ului, administrat pe baze bipartite și susținut din contribuția angajatorilor, și nu din bugetul de stat;
 - sustenabilitatea pe termen lung a unui astfel de model trebuie să aibă la bază principiul contributivității, categoriile de lucrători de la pct.3 neîncadrându-se *ab initio* în sfera acestui principiu. În cazul în care lucrătorii independenți sau alte categorii similare ar dori să fie incluși într-un astfel de sistem, trebuie să aibă reglementat anterior un mecanism de contributivitate;
 - acordul dintre angajator și lucrător pentru implementarea muncii reduse (chiar dacă acordul poate fi dat din partea lucrătorilor în mod colectiv prin organizațiile sindicale îndreptățite să negocieze colectiv, folosindu-se instrumentele dialogului social bipartit);
 - un alt principiu este acela al primordialității protejării lucrătorului, astfel ca indemnizația ce i se cuvine lucrătorului din Kurzarbeit ar trebui să fie plătită la data plății salariului, urmând ca angajatorul să o recupereze ulterior din fondurile dedicate. Lucrătorul care rămâne la angajator în perioada de Kurzarbeit are ca principală sursă de venit salariul, iar plata sa cu întârziere după recuperarea sumelor din fondul de finanțare reprezintă pentru el o vulnerabilitate majoră;
 - stabilirea stării excepționale care determină posibilitatea accesării de fonduri pentru Kurzarbeit să fie atributul autorității finanțatoare sau a Guvernului - în cazul în care este vorba de bugetul public, stabilirea stării excepționale - de urgență/ alertă etc. - se poate face doar prin hotărâre de guvern;

- hotărârea prin care se stabilește starea excepțională să prevadă în mod clar durata în timp, aria geografică și/sau sectorul pentru care se aplică, astfel încât instituirea unui astfel de mecanism să fie perfect justificată și să se evite pe cât posibil orice abuz de utilizare a fondurilor dedicate, cu atât mai mult a bugetului public;
- justificarea încadrării angajatorului în Kurzarbeit să fie temeinică și să aibă la bază criterii economice obiective, în afara controlului angajatorului, determinate de decizii externe;
- angajatorul trebuie să fi făcut în prealabil toate eforturile pentru găsirea unor alte soluții alternative legale;
- măsura să afecteze substanțial personalul angajatorului (trebuie stabilit în mod concret impactul - spre exemplu, cel puțin 1/3 din salariați afectați de măsură);
- propunerea legislativă nu preia nici măcar drepturile minimale asigurate lucrătorilor afectați de Kurzarbeit de actuala reglementare legislativă (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020), fiind redactată în mod minimalist, fără să acopere instituții importante;
- se impune ca dezbaterile pe o asemenea propunere să fie mai largă, în așa fel încât normele adoptate să garanteze principiile mai sus enunțate.

Președinte,
Bogdan SIMION

