



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	În momentul de față, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale nu include o categorie importantă de profesioniști, și anume profesiile libere practicate de către persoanele fizice independente (PFI). Printre cele mai comune exemple de profesii libere a căror desfășurare este organizată și reglementată prin legi speciale și cele cu regim juridic special se numără traducătorii, medicii, contabilii etc., care își practică profesia ca PFI și contribuie la sistemul de asigurări de sănătate și la sistemul de pensii la fel ca persoanele fizice autorizate și ca orice altă persoană angajată. Deși a fost modificată recent prin Legea 125/2022, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 nu prevede ca activitățile economice desfășurate de persoanele fizice independente să constituie vechime în muncă și, după caz, vechime în specialitate dacă activitatea economică pe care o desfășoară a produs venituri nete în anul supus recunoașterii vechimii a căror valoare este

cel puțin egală cu 12 salarii minime brute pe țară și este înregistrată la Administrația Finanțelor Publice. Astfel, se produce o discriminare privind diferite tipuri de profesii libere care există momentan pe piața muncii.^c Deși modificarea OUG 44/2008 prin Legea 125/2022 a corectat deja o altă discrepanță legislativă privind activitatea persoanelor fizice autorizate (PFA-urilor), recunoscând astfel vechimea în muncă și, după caz, în specialitate a acestora, a rămas totuși o discriminare față de unele profesii libere care sunt practicate sub forma de PFI-uri.

Întrucât profesiile libere sunt reglementate prin O.U.G. nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, coroborată cu Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România și cu legislația fiscală, este de la sine înțeles că profesiile libere care se desfășoară în temeiul legii și prin înregistrarea într-un registru ținut de o autoritate publică sau de un corp profesional, în baza căreia se realizează și înregistrarea fiscală, trebuie să fie tratate egal.

În momentul de față, o persoană fizică independentă funcționează conform documentelor eliberate de organismul profesional care le autorizează să desfășoare activitatea respectivă. O persoană care are o profesie liberală nu are obligația să se înregistreze la Registrul Comerțului, conform art. 1 alin (2) din OUG nr. 44/2008: „*Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică profesiilor libere, precum și acelor activități economice a căror desfășurare este organizată și reglementată prin legi speciale.*”

Așadar, profesiile libere necesită astfel îndeplinirea următoarelor condiții cumulative:

- o autoritate publică sau un corp profesional care verifică îndeplinirea condițiilor de desfășurare a profesiei eliberează autorizația și o înscrie într-un registru;
- obligativitatea înregistrării fiscale;

Potrivit informațiilor extrase de Centrul Național de Informații Financiare privind situația persoanelor fizice independente înregistrate la Agenția Națională de Administrare Fiscală în perioada 2017-2021, se poate observa că discutăm despre un număr destul de ridicat privind practicarea acestor profesii libere, conform tabelului următor:

An de înregistrare	Număr persoane fizice independente
2017	11.320
2018	10.135
2019	9.634
2020	9.414
2021	11.953

Putem astfel observa că numai în ultimii 5 ani putem discuta despre 52.456 de persoane care s-au înregistrat la Administrația Financiară ca practicând profesiile liberele și care plătesc taxe și impozite fără a beneficia de vechimea în muncă și, după caz, vechimea în specialitate. Astfel, deși nu există o diferențiere privind munca prestată în temeiul unui contract de muncă și munca prestată în cadrul unui contract de prestări de servicii al unei PFI, cele două nu sunt considerate egale în privința recunoașterea vechimii în muncă și a vechimii în specialitate.

Totodată, dacă ne referim la populația activă a României, conform datelor Institutului Național de Statistică, putem discuta chiar de un procent destul de ridicat al populației active, mai exact 22,6%, care lucrează pe cont propriu sau ca lucrători familiali neremunerați. O parte dintre aceștia încă sunt blocați dacă vor să își schimbe locul de muncă și ar alege să se participe la un concurs la stat, de pildă, întrucât vechimea lor nu le este recunoscută.

2. Schimbări preconizate

Necesitatea intervenției legislative este justificată de lipsa includerii acestei categorii profesionale în recunoașterea vechimii în muncă și în specialitate, descurajând astfel activitatea persoanelor fizice independente. Schimbările preconizate prin prezenta propunere legislativă vor avea impact pozitiv, după cum urmează:

- (1) Încurajarea unei mai mari categorii de persoane pentru a profesa în domeniul în care a studiat: absolvenții facultăților de limbi străine ca traducători autorizați, de pildă;
- (2) Încurajarea nediscriminării de către stat a PFI-ului în activitatea sa profesională;
- (3) Posibilitatea angajării în sistemul de stat a persoanelor care au funcționat ca PFI, dat fiind că o condiție de bază pentru angajarea la stat este vechimea în muncă/vechimea în specialitate. Astfel, facilitarea accesului experților care se pot angaja în sectorul public este un avantaj în folosul statului.

	Prin recunoașterea vechimii în muncă a PFI-urilor se va încuraja o mai mare mobilitate pentru profesiile liberale în vederea angajării în sistemul public și se va elimina o discriminare legislativă privind această categorie de persoane.
3. Impact bugetar	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

În numele inițiatorilor,

Denisa-Elena NEAGU
Cristina-Mădălina PRUNĂ
Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	GIURGIU ADRIAN		USR
2.	PRUNĂ CRISTINA		USR
3.	HANGAN POLYANNA		USR.
4.	BLABA DANIEL		USR
5.	DIANA BUZOIANU		USR
6.	RADU MIHAIL		USR
7.	Rodanu Bogdan		USR
8.	VLAD SERGIU COSMIN		USR
9.	MURARIU DANA		USR
10.	Radu cliruta		USR
11.	PAVATES SUSTAN		USR
12.	CRISTIAN BRIAN		USR
13.	LAZAR TEODOR		USR
14.	Gheba Daniel Sorin		USR
15.	Lazar Ion Marian		USR
16.	Todosiu Beniamin		USR.
17.	VOZNETS ANDREI		USR
18.	CRISTIAN GHICA		USR
19.	RADUL TRIFAN		USR
20.	Oprișanu Aurel		USR.
21.	MOLNAR RADU IULIAN		USR
22.	Fătuș Nicolae		USR.
23.	POP TUDOR		USR

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

24.	EUGEN TERENCE	USR
25.	VIOLATA KERNARDU	Onuții Acț. the Army
26.	IVAN JAN	USR
27.	NASUI CĂBĂȘIU	USR
28.	ȘTEFAN IULIAN LOANCI	USR.
29.	STELIAN LON	USR
30.	SEIDLER CRISTIAN GABRIEL	USR
31.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR
32.	BINICĂ SIMONA-MONICA	USR
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		
42.		
43.		
44.		
45.		
46.		
47.		

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	MONICA-ELENA BERESCU		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	DIANA STOICA		USR PLUS
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	C. RISTU REZEA		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			