



Biroul permanent al Senatului

B. 411, 20.7.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b411/21.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3206/28.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D777/28.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unor aspecte care vizează, printre altele, eliminarea termenului de 14 zile lucrătoare în care câinii fără stăpân, capturați, pot fi cazați în adăposturile serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân, posibilitatea eutanasierii animalelor care au suferit accidente grave în urma cărora nu își pot recupera starea de sănătate anterioară și a câinilor cu comportament agresiv nerevendicați sau neadoptați în termen de 30 de

zile de la data înregistrării în registrele adăposturilor, precum și stabilirea termenului de 30 de zile de la data înregistrării în registrele adăpostului în care câinii cu comportament agresiv nerevendicați sau neadoptați pot fi eutanasiați.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervențiile legislative „se dorește reducerea sacrificării patrupezilor pur și simplu pentru prezența lor în adăposturi”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, o altă propunere legislativă, având ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările ulterioare, respectiv, propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b353/31.05.2022) a fost transmisă Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2816/07.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D673/08.06.2022, avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr. 768/30.06.2022.

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbaterea concomitentă a propunerilor, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. La **titlu**, întrucât se preconizează intervenții legislative doar de natura modificării actului normativ invocat, în aplicarea prevederilor art. 41 alin. (1) și (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

„LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân”.

5. În vederea respectării normelor de tehnică legislativă și pentru corectitudinea informației juridice, la **articolul unic, partea introductivă** va fi reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”, în continuare fiind redată textele propuse.

6. Întrucât natura intervenției legislative, respectiv, de modificare, este precizată la **partea introductivă a articolului unic**, la **părțile dispozitive ale pct. 1-3**, sintagma „se modifică și” va fi eliminată ca fiind de prisos.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară eliminarea din debutul textului propus pentru pct. 1 a sintagmei „Art. 4” ca fiind inadecvată.

7. La **pct. 1**, referitor la norma preconizată pentru **art. 4 alin. (1) prima teză**, pentru o înțelegere mai clară a textului, precum și pentru unitate contextuală cu restul dispozițiilor cuprinse în Normele Metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea nr. 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm înlocuirea sintagmei „unde vor fi vaccinați antirabic, sterilizați ...” cu sintagma „**și vor fi vaccinați antirabic, deparazitați, sterilizați ...**”.

De asemenea, menționăm că în actuala redactare, exprimarea potrivit căreia câinii fără stăpân, în sens larg, vor fi sterilizați trebuie corelată cu dispozițiile art. 13² din Ordonanța de urgență nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare care precizează că „*Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân aparținând rasei comune, metișii acestora, excepție făcând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență*”, realizându-se pe această cale, o distincție între câinii care aparțin rasei comune, a metișilor acestora și „exemplarele cu regim special”.

La textul propus pentru **teza a treia**, potrivit căreia populația trebuie informată „*în mod regulat despre existența adăpostului, programul de vizitare, pagina de internet a adăpostului și posibilitatea adopției*”, menționăm că norma este insuficient de clară, întrucât nu este precizată entitatea sau modalitățile prin care aceasta va trebui să informeze populația și nici frecvența cu care se va realiza, simpla mențiune „în mod regulat” creând dubii în interpretare.

De asemenea, în acest context, nu se înțelege în mod clar rațiunea pentru care inițiatorii au vizat eliminarea posibilității de revendicare a câinilor din adăpost, atribuită proprietarului sau deținătorului acestora, din moment ce, la **teza a doua a pct. 1** din proiect, este instituită posibilitatea revendicării sau adopției câinilor pe întreaga perioadă în care aceștia se află cazați în adăposturi.

Având în vedere considerentele mai sus menționate, pentru înlăturarea oricărui dubiu în interpretare și aplicare, propunem revederea normelor preconizate .

Având în vedere că soluția preconizată la **teza a patra** instituie o obligație în sarcina adăposturilor canine de a susține adopția câinilor aflați în adăposturi prin diferite mijloace de promovare, pentru ca norma să aibă finalitate, apreciem că ar fi necesară completarea acesteia cu dispoziții referitoare la o eventuală sancțiune, în cazul în care obligația respectivă nu este îndeplinită.

Cu privire la aspectele exprimate *supra*, menționăm că, în eventualitatea în care, inițiatorii, prin soluțiile propuse la tezele a treia și a patra au urmărit în esență, promovarea adopției câinilor aflați în adăposturile canine, este de analizat dacă cele două teze propuse pentru art. 4 alin. (1) nu ar trebui comasate.

8. La pct. 3 al articolului unic, semnalăm neconcordanța dintre textul propus pentru art. 7 alin. (1) **lit. a)** care stabilește posibilitatea revendicării de către proprietari a câinilor în primele 7 zile lucrătoare de la data înregistrării în evidențele adăposturilor și cel propus pentru **lit. b)** care prevede că după expirarea termenului de 7 zile lucrătoare de la data înregistrării în evidențele adăposturilor, „câinii pot fi revendicați sau adoptați în mod gratuit.”

Astfel, pe de o parte, la norma propusă pentru **lit. a)** se stabilește în mod expres termenul de 7 zile lucrătoare de la data înregistrării în evidențele adăposturilor, înăuntrul căruia proprietarii câinilor capturați îi pot revendica, iar pe de altă parte, la **lit. b)** se instituie din nou posibilitatea revendicării câinilor, însă cu referire la întreaga perioadă în care câinii sunt cazați în adăposturi.

În acest sens, menționăm că, în actuala redactare, prin sintagma „pe întreaga perioadă în care se află în adăpost” se înțelege perioada cuprinsă între data înregistrării câinilor în evidențele adăposturilor și data în care aceștia sunt revendicați. Or, în acest caz, respectiva perioadă cuprinde și termenul menționat la **lit. a)**.

Pe cale de consecință, este necesară revederea textelor astfel încât să fie prevăzută în mod expres o perioadă certă în care câinii pot fi revendicați, și după caz, adoptați.

9. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin propunere, precum și intervențiile deja suferite până în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea dispozițiilor art. 70 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea propunerii legislative cu un articol distinct, marcat ca „Art. II”, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Ca urmare a însușirii observației, actualul articol unic va fi marcat ca „Art. I”.

p. PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 848/19.07.2022

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- 1** modificări prin L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art.1, art.4, art.5, art.7 alin.(1) și (3), art.8, art.10, art.11, art.14 lit.a, art.17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr.4; introduce anexa nr. 5
- 2** aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- 3** modificări prin L. nr. 391/2006 M. Of. nr. 892/2 nov. 2006
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică: art.4, art.7 alin.(3)
- 4** modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 5** modificări prin L. nr. 258/2013 M. Of. nr. 601/26 sep. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6
- 6** admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 23/2018 M. Of. nr. 216/9 mar. 2018
 Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân"
art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”