

EXPUNEREA DE MOTIVE

În vederea garantării liberei circulații a produselor în Uniunea Europeană, România ca stat membru, este necesar să asigure respectarea legislației de armonizare și să se îndeplinească cerințele care garantează un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței consumatorilor, de protecție a siguranței publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă. În acest scop Comisia Europeană a adoptat acte delegate și regulamente de punere în aplicare integrală a politicii privind promovarea și sprijinirea profesioniștilor din sectorul agroalimentar, fapt care le dă acces acestora pe piețele internaționale sau îi ajută să își consolideze poziția pe aceste piețe. Vom enumera câteva din aceste acte:

- REGULAMENTUL (UE) nr. 1144/2014 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 22 octombrie 2014 privind acțiunile de informare și promovare referitoare la produsele agricole puse în aplicare pe piața internă și în țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 3/2008;

- REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2015/1829 AL COMISIEI din 23 aprilie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1144/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare referitoare la produsele agricole puse în aplicare pe piața internă și în țările terțe;

- REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2015/1831 AL COMISIEI din 7 octombrie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1144/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare referitoare la produsele agricole puse în aplicare pe piața internă și în țările terțe;

- Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare;

- REGULAMENTUL (UE) 2019/1020 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.

Este esențială asigurarea aplicării corecte și cu strictețe a acestor cerințe pentru protecția adecvată a acestor interese generale și pentru a crea condiții propice pentru stimularea concurenței loiale pe piața mărfurilor din România. Trebuie ținut cont în special de faptul că produsele neconforme și nesigure pun în pericol cetățenii români și ar putea denatura concurența cu operatorii economici corecți, care vând produse conforme pe teritoriul țării noastre.

Microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii au un rol esențial în sectorul agroalimentar în toate etapele lanțului de aprovizionare, de la prelucrare până la comerțul cu amănuntul, pentru realizarea obiectivelor pe care și le-au propus.

În puțin peste un deceniu, au dispărut câteva milioane de ferme, respectiv peste o treime din toate fermele din Europa, marea majoritate fiind mici afaceri de familie, sectorul agricol fiind unul care are o valoare strategică foarte mare. În procesul de tranziție al agriculturii către practici mai sustenabile și circularitate va fi nevoie de investiții substanțiale. Cu ajutorul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile se pot lansa treptat tehnologiile, care contribuie la practici sustenabile și la consolidarea legăturii dintre agricultură și economia circulară.

Este important ca consumatorii să fie pe bine informați și să aibă posibilitatea și capacitatea să facă alegeri alimentare în cunoștință de cauză, fiindu-i pus la dispoziție un mediu alimentar sănătos și de bună calitate produselor de consum din sectorul agroalimentar.

Prezentăm în continuare aspecte-cheie din Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului :

- Produsele plasate pe piața U.E. trebuie să prezinte siguranță;
- Produsele trebuie să poarte informații cu ajutorul cărora să poată fi urmărite și să se cunoască identitatea producătorului;
- Un produs este considerat a fi sigur dacă îndeplinește cerințele naționale specifice sau standardele U.E.:
- Autoritățile naționale, care se ocupă de aplicarea, cerințelor sunt mandatate să monitorizeze siguranța produselor și să ia măsurile adecvate împotriva articolelor nesigure;
- Un sistem de schimb rapid de informații, gestionat de către Comisie, le permite autorităților naționale să îi informeze pe omologii lor rapid despre orice produse care prezintă un risc major pentru sănătate și siguranță;
- În cazul utilizării sistemului de alertă rapidă, autoritățile naționale trebuie să furnizeze informații care identifică articolul și disponibilitatea acestuia în altă parte în Europa, detalii despre riscurile pe care le prezintă acesta și orice măsuri luate pentru protejarea publicului.
- Comisia poate lua rapid măsuri la nivelul întregii U.E. pentru o perioadă (reînnoibilă) de până la un an dacă un anumit produs prezintă un risc major.
- Legislația nu se aplică antichităților sau articolelor care trebuie să fie reparate sau recondiționate.

Directiva, care se aplică de la 15 ianuarie 2002, stabilește cerințele generale de siguranță pentru toate produsele de consum și prevede obligațiile și prerogativele specifice ale statelor membre în ceea ce privește produsele periculoase, precum și schimbul de informații în acest sens prin

intermediul sistemului de schimb rapid de informații (RAPEX). Se dispune ca autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să aibă posibilitatea de a lua acele măsuri mai specifice disponibile în conformitate cu directiva respectivă în scopul atingerii unui nivel de siguranță mai ridicat în cazul produselor de consum. Mai este necesar și să se depună eforturi în vederea creșterii eficienței mecanismelor pentru schimburi de informații și situații de intervenție rapidă prevăzute în Directiva 2001/95/CE. Prevederile privind supravegherea pieței din acest regulament ar trebui să se aplice produselor care fac obiectul legislației de armonizare a Uniunii, enumerate în anexa I referitoare la produsele fabricate, altele decât produsele alimentare, hrana pentru animale, produsele medicamentoase de uz uman și veterinar, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și produsele de origine vegetală și animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare. Acest lucru va asigura un cadru uniform pentru supravegherea pieței produselor respective la nivelul Uniunii și va contribui la creșterea încrederii consumatorilor și a altor utilizatori finali în produsele introduse pe piața Uniunii.

Documente conexe cu Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului sunt:

- Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei din 8 noiembrie 2018 de stabilire a liniilor directoare pentru gestionarea Sistemului de informare rapidă al Uniunii Europene, „RAPEX”, înființat în temeiul articolului 12 din Directiva 2001/95/CE privind siguranța generală a produselor, precum și a sistemului său de notificare;
- Decizia 2010/15/UE a Comisiei din 16 decembrie 2009 de stabilire a unui ghid de utilizare a Sistemului Comunitar de Informare Rapidă „RAPEX” înființat în temeiul articolului 12 și a procedurii de notificare stabilite în temeiul articolului 11 din Directiva 2001/95/CE (Directiva privind siguranța generală a produselor).

În cazul în care, în viitor, se adoptă noi acte legislative de armonizare ale Uniunii Europene, va fi necesar ca această legislație să stipuleze dacă prezentul regulament se aplică, de asemenea, legislației respective.

Legea nr. 150 din 14 mai 2004, republicată, privind siguranța alimentelor și a hranei pentru animale, reprezintă baza pentru asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorilor în ceea ce privește alimentele, ținând cont de diversitatea surselor de alimente, asigurând funcționarea eficientă a pieței naționale. Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, înființată prin Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, coordonează toate activitățile în acest domeniu, de la producerea materiilor prime până la consumator. Autoritatea este instituția de legătură cu Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor și acționează pe bază de autonomie structurală, funcțională și decizională.

Prevederile legislației în domeniul alimentelor se aplică în toate etapele producerii, prelucrării și distribuției alimentelor și hranei pentru animale, destinată sau administrată animalelor pentru producția de alimente.

Piețele pot funcționa în baza autorizației de funcționare eliberate de autoritățile publice locale, după obținerea autorizației sanitare de funcționare și a celorlalte autorizații speciale potrivit reglementărilor legale. Acestea se organizează și funcționează pe baza regulamentelor proprii, elaborate în funcție de tipul acestora. Autoritățile administrației publice în baza dispozițiilor Legii nr.145/2004, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a ține evidența carnetelor de comercializare a produselor din sectorul agricol printr-un registru special, acestea utilizându-se exclusiv pentru produse vegetale, produse zootehnice, precum și pentru produsele apicole.

La elaborarea sau adaptarea legislației în domeniul alimentelor este necesar să fie luate în considerare standardele internaționale existente sau în stadiul de a fi adoptate. Obiective generale ale acestui proiect normativ este acela de a oferi consumatorului un nivel înalt de protecție a vieții și sănătății umane, de protecția sănătății și bunăstării animalelor, a sănătății plantelor și a mediului înconjurător. Legislația în domeniul alimentelor urmărește realizarea liberei circulații a alimentelor și a hranei pentru animale, fabricate sau puse pe piață în conformitate cu principiile stabilite de legislația în vigoare.

Schimbări preconizate

Propunerea legislativă are în vedere următoarele schimbări:

- Crearea unor spații speciale de depozitare în cadrul piețelor
- Acordarea comercianților a posibilității de depozitare a produselor perisabile, precum: fructe, legume și produse lactate.
- Crearea cadrului legal necesar în vederea obligării administrației piețelor de a achiziționa din fonduri proprii numărul necesar de frigidere;
- Comercianții care folosesc această facilitate au obligația de a plăti o sumă pe zi de utilizare, care să acopere consumul de energie electrică, calculat în funcție de cantitatea și volumul mărfii;
- Facilitățile oferite consumatorului sunt opționale.

Operatorii economici de-a lungul întregului lanț de aprovizionare ar trebui să acționeze în mod responsabil și în deplină conformitate cu cerințele legale aplicabile atunci când introduc sau pun la dispoziție produse pe piață, astfel încât să asigure respectarea legislației. Propunem ca produsele precum: fructele, legumele, produsele lactate care sunt comercializate în piețe permanente sau temporare să fie depozitate în mod obligatoriu în frigidere de către comercianți, acestea fiind puse la dispoziția lor în timpul nopții, după închiderea programului. Această modificare legislativă este

propusă în contextul în care producătorului ar trebui să îi revină responsabilitatea finală pentru conformitatea produsului cu cerințele legislației naționale și europene.

O bună cooperare între producători și autoritățile de supraveghere a pieței este un element esențial care permite intervenția imediată și luarea de măsuri corective legate de produs. Este necesar ca consumatorului să i se garanteze că i se pun la dispoziție oferte agroalimentare numai cu produse conforme, care îndeplinesc cerințe cu un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța, în general protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice.

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ va fi pozitiv asupra participanților la actul de comerț, întrucât va contribui mai mult la protejarea sănătății consumatorilor și va contribui la asigurarea securității și siguranței alimentare.

Beneficiarii reglementărilor din acest proiect de lege va fi în primul rând populația, care în condițiile aplicării acestei legi vor avea mai multă încredere în ceea ce privește standardele alimentare respectate și nivelul mai crescut de protecție față de situațiile în care ar consuma produse neconforme.

Impactul asupra bugetului general consolidat, atât pe termen lung cât și pe termen scurt

Prezentul proiect normativ nu are impact bugetar, întrucât investițiile necesare pentru achiziționarea echipamentelor frigorifice cad în sarcina administrației pietelor, nefiind necesare alocări a unor sume din bugetul consolidat se stat.

*Deputat
Căbuc
Ciprian*

Tabel cu susținătorii
Proiectului de LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru
stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

NR. CTR.	NUME PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNATURĂ
1.			
2.			
3.			
4.	Ciubuc Ciprian	Neafiliat	
5.	Rusu Daniel Gheorghe	Independenților de dreapta	
6.	Alecu Dănuț		
7.	Anamaria Gavrilă	Neafiliat	
8.	MIHAELA LASCA	NEFILIAȚI	
9.	IOVANOVICI SOȘDĂCĂ MARIA	NEFILIAȚI - SOL SOLIDARITATE	
10.	JANEASĂ MIRCEA	A.U.R.	
11.	DAMUREANU RINGO	AUR	
12.	STOICA CIPRIAN - TITI	A.U.R.	
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			